



Advies omgevingsvergunning

Het college van Burgemeester en
Wethouders van de gemeente Lingewaard
Postbus 15
6680 AA BEMMEL

Datum

24 juni 2026

Zaaknummer

2026-008299

Onderwerp

Omgevingsvergunning voor het
plaatsen van zonnepanelen aan de
Clivia 12 in Huissen

Inlichtingen bij

Maud Kettelarij
06-52801297
post@gelderland.nl

Blad

1 van 6

Beste collegeleden,

Hartelijk dank voor de adviesvraag op omgevingsvergunning voor het plaatsen van zonnepanelen aan de Clivia 12 in Huissen die wij op 26 mei 2026 ontvingen. Hierbij ontvangt u onze reactie.

Inhoud van de aanvraag

De firma Rietkamp Beheer BV beheert een glastuinbouwbedrijf gespecialiseerd in de aardbeienteelt onder glas aan de Clivia 12 in Huissen. Het voornemen is om aan de noordwestzijde van het bedrijf zonnepanelen te plaatsen ter ondersteuning van de glastuinbouw. Het zonneveld heeft een omvang van circa 1 hectare. Daarbij wordt ook een EOS-systeem gerealiseerd.

Provinciale belangen

In de aanvraag spelen de provinciale belangen 'glastuinbouw', 'zonneparken', 'landschap' en 'klimaatadaptatie'. De belangen 'zonneparken' en 'klimaatadaptatie' zijn nog onvoldoende meegewogen. Daarom adviseren wij vooralsnog negatief. U vindt een toelichting op ons beleid en op dit advies verderop in deze brief.

Instemming

Voor zonneparken buiten een RES zoekgebied is instemming nodig. Voordat u de BOPA kunt verlenen, dient u het conceptbesluit aan ons voor te leggen en om instemming te vragen. Alleen met instemming kunt u de vergunning verlenen.

Graag ontvangen wij daarom het aangepaste ontwerp besluit, vóórdat u besluit de vergunning te verlenen, deze dient u in door middel van het invullen van het webformulier. U vindt dit formulier op www.gelderland.nl/planbegeleiding-omgevingsvergunning.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Zonneparken*Ons beleid*

We streven ernaar dat Gelderland in 2050 klimaatneutraal is. We richten ons op vermindering van het energiegebruik, op productie van hernieuwbare energie en innovatie. Zonne-energie is een belangrijk onderdeel in de brede energiemix die voor de toekomst nodig is. Met gemeenten, waterschappen en netbeheerders zoeken we naar goede plekken voor de opwek van wind- en zonne-energie. De afspraken hierover staan per regio in een Regionale Energiestrategie (RES). Initiatieven voor zonneparken moeten passen binnen deze afspraken.

Vanuit het oogpunt van zorgvuldig ruimtegebruik moet bij de locatiekeuze voor een zonnepark de zonneladder in acht genomen worden. Zonne-energie in stedelijk gebied heeft de voorkeur. Eerst wordt gekeken naar vrije ruimte op daken, gevels en daarna op andere plekken binnen het bebouwd gebied. Daarna wordt pas gekeken of terreinen in het buitengebied, zoals parkeerplaatsen, terreinen langs weg- en spoorinfrastructuur en geluidschermen of stortplaatsen, benut kunnen worden voor zonnepanelen. Het gebruik van landbouw- en natuurgronden voor zonnepanelen is in principe ongewenst en alleen bij uitzondering en onder voorwaarden mogelijk.

Als de aanleg van een zonnepark in het buitengebied mogelijk wordt gemaakt, moeten de ruimtelijke kwaliteiten in elk geval worden behouden en bij voorkeur worden versterkt. Het zonnepark moet landschappelijk goed worden vormgegeven en ingepast. Tot slot is het belangrijk dat omwonenden betrokken zijn bij de aanleg van het zonnepark, zodat er voldoende draagvlak ontstaat en zij de mogelijkheid hebben financieel te participeren.

1. Regionale afspraken in het regionaal programma energiestrategie*Afwegingen*

In de aangeleverde stukken is geen onderbouwing opgenomen over hoe het zonnepark zich verhoudt tot de regionale afspraken uit de RES 2.0. Dit is wel nodig volgens artikel 5.88 van de provinciale omgevingsverordening. De gemeente Lingewaard heeft op 19 mei 2026 per mail een beknopte onderbouwing aangeleverd, waarin zij motiveren dat het zonnenveld past binnen de afspraken van de RES 2.0.

Het zonnenveld past binnen de afspraken over elektriciteitsopwekking bij energie-intensieve bedrijven (spoor 2, paragraaf 3.2) van de RES 2.0. Het voorliggende initiatief betreft een project waarbij de elektriciteit lokaal wordt opgewekt en gebruikt in het cluster van energie-intensieve (glastuinbouw)bedrijven. In de RES 2.0 is afgesproken dat er een inspanningsverplichting geldt om mee te denken en mee te werken op het moment dat deze bedrijven initiatieven ontwikkelen. Dit helpt de bedrijven in hun verduurzamingsopgave en het draagt tegelijk bij aan de regionale energiedoelstellingen. De locatie is niet gelegen in een zoekgebied, omdat het bij elektriciteitsopwekking bij energie-intensieve bedrijven gaat om specifieke (bedrijfs)locaties en er dus hiervoor geen specifieke zoekgebieden zijn opgenomen.

Bij deze initiatieven gelden volgens de RES 2.0 randvoorwaarden. De zonneparken moeten worden aangesloten 'achter de meter' en niet rechtstreeks op een onderstation van het elektriciteitsnet. Daarnaast is er in de grootschalige duurzame opwekprojecten sprake van een streven naar minimaal 50% lokaal eigendom. Daarbij staat lokaal eigenaarschap van de organisaties,

bedrijven of instellingen ook gelijk aan lokaal eigendom. Er is een separate onderbouwing aangeleverd, waarin wordt gemotiveerd hoeveel van de opgewekte energie voor het eigen gebruik is. Er is gemotiveerd dat de opgewekte zonnestroom primair wordt ingezet voor het directe eigen elektriciteitsverbruik van het bedrijf. Daarnaast wordt er een energieopslagsysteem (EOS) gerealiseerd, om bij een overschot aan opwek deze energie op een later moment alsnog binnen de eigen bedrijfsvoering te kunnen benutten.

Ons advies

Wij kunnen nog niet positief adviseren op dit punt. Wij adviseren de Etfal-onderbouwing aan te vullen met een motivering waarom het voorliggend project binnen de regionale afspraken in de RES 2.0 past, specifiek binnen spoor 2. Deze onderbouwing is nu slechts via de mail aangeleverd. Daarnaast adviseren wij om af te stemmen met de netbeheerder over de eerste randvoorwaarde die geldt voor dit soort initiatieven, dat het project aangesloten dient te worden 'achter de meter', om zo te kunnen onderbouwen dat aan deze randvoorwaarde wordt voldaan. Wanneer de onderbouwing is aangevuld, vragen wij deze aan ons voor te leggen en verwachten wij op dit punt positief te kunnen adviseren.

2. Zonneladder

Afwegingen

In artikel 5.90 van de provinciale omgevingsverordening is de zonneladder opgenomen. Deze bevat de landelijke voorkeursvolgorde voor het kiezen van locaties voor nieuwe zonne-energieprojecten. In de Etfal-onderbouwing is een onderbouwing aan de 4 tredes van de zonneladder opgenomen, die door de initiatiefnemer is opgesteld. Volgens de toelichting van de omgevingsverordening is het echter aan het bevoegd gezag om te motiveren waarom de hogere tredes onvoldoende ruimte bieden om het RES-bod te halen. Alleen dan kan medewerking worden verleend aan een initiatief op een lagere trede, zoals op landbouwgrond. In dit geval is het daarom de taak van de gemeente, en niet van de initiatiefnemer, om deze onderbouwing te geven. In de onderbouwing is nu geen relatie gelegd met de doelen uit de RES 2.0 en de voortgang per trede op gemeenteniveau, om aan te kunnen tonen dat ook trede 4 nodig is. De zonneladder is in de Etfal-onderbouwing gemotiveerd op projectniveau, terwijl deze dient te worden gemotiveerd op het niveau van de gemeente. In de aangeleverde onderbouwing ontbreekt bovendien trede 4.

Medewerking verlenen aan een zonnepark op landbouwgrond is daarnaast alleen mogelijk, wanneer voldaan wordt aan één van de volgende drie uitzonderingsgronden:

- a. In combinatie met een substantiële agrarische functie;
- b. Op landbouwgrond die op basis van bestuurlijk bindende afspraken in transitie is; of
- c. Het zonnepark betekenisvol bijdraagt aan de vermindering van de netcongestie of aan vergroting van een efficiënter netwerkgebruik.

De onderbouwing of een initiatief aan één van de uitzonderingsgronden voldoet is aan de initiatiefnemer. In de aangeleverde stukken is deze onderbouwing niet opgenomen.

Ons advies

Wij adviseren vooralsnog negatief op dit punt. Wij adviseren u als bevoegd gezag te onderbouwen waarom de hogere tredes onvoldoende ruimte bieden om het RES-bod te halen en waarom u dus

Datum
24 juni 2026

Zaaknummer
2026-008299

Blad
4 van 6

medewerking verleent aan een initiatief op een lagere trede, zoals op landbouwgrond. Wij adviseren in deze onderbouwing een relatie te leggen met de doelen uit de RES 2.0.

Daarnaast adviseren wij dat de initiatiefnemer onderbouwt aan welke van de drie uitzonderingsgronden wordt voldaan. Wij verwachten dat er in de huidige opzet van het zonnepark geen beroep gedaan kan worden op uitzonderingsgrond a. In dat geval moeten de betrokken percelen ook na aanleg van het zonnepark namelijk daadwerkelijk agrarisch gebruikt worden. Dit zien wij niet terug in het voorliggend initiatief. Wellicht is het interessant om te verkennen of het project aangepast kan worden, zodat de combinatie met een substantiële agrarische functie wel mogelijk is. Mogelijk kan worden voldaan aan de uitzonderingsgrond c. Er is een onderbouwing toegevoegd waarin wordt gemotiveerd hoeveel van de opgewekte energie voor het eigen gebruik is. Om te kunnen voldoen aan deze uitzonderingsgrond is echter afstemming met de netbeheerder vereist. De initiatiefnemer moet aantonen dat deze afstemming heeft plaatsgevonden en dat er positieve terugkoppeling op de randvoorwaarden en uitgangspunten is gegeven. Op dit moment is niet aangetoond dat deze afstemming heeft plaatsgevonden.

Wij adviseren de onderbouwing aan de zonneladder na aanpassing opnieuw aan ons voor te leggen voor advies.

Klimaatadaptatie

Ons beleid

Ons klimaat verandert merkbaar en raakt alle facetten van onze leefomgeving. Wij vinden het belangrijk om goed voorbereid en toegerust te zijn op de gevolgen van klimaatverandering. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen vragen wij daarom om een toelichting op de maatregelen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of beperken. Het gaat hierbij om risico's als waterveiligheid, wateroverlast, droogte en hitte. Met betrekking tot waterveiligheid en wateroverlast zijn normen vastgesteld in de waterverordeningen. Ruimtelijke ontwikkelingen en weersextremen zijn hierop van grote invloed. Het is daarom belangrijk dat het waterschap betrokken wordt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Afwegingen en advies

Er is geen onderbouwing opgenomen op het aspect klimaatadaptatie. Wij adviseren daarom negatief op dit punt. Wij adviseren een onderbouwing op te stellen en deze aan ons voor te leggen voor advies.

Glastuinbouw

Ons beleid

We streven ernaar glastuinbouwbedrijven op bepaalde plekken te concentreren en te clusteren. Binnen glastuinbouwontwikkelingsgebied is het niet toegestaan een andere functie dan glastuinbouw toe te kennen, tenzij die functie bijdraagt aan de herstructurering van de glastuinbouwsector. Een uitbreiding van bestaande bedrijven kan worden toegestaan als wordt voldaan aan bepaalde voorwaarden.

Datum

24 juni 2026

Zaaknummer

2026-008299

Blad

5 van 6

Afwegingen en advies

Een deel van het zonneveld ligt in glastuinbouwontwikkelingsgebied. Wij zetten in op clustering in concentratiegebieden, zodat voorzieningen gedeeld kunnen worden. Daarbij stimuleren we verduurzaming, zoals energieneutraliteit en spaarzaam watergebruik. Omdat het om een relatief klein perceel gaat van het zonneveld dat in het glastuinbouwontwikkelingsgebied ligt en de opwekking van de zonne-energie ten goede komt aan de glastuinbouw, past de realisatie van het zonneveld in ons beleid voor glastuinbouwontwikkelingsgebieden. Wij adviseren op dit punt positief.

Landschap*Ons beleid*

Gelderland staat bekend om haar grote diversiteit aan landschappen. De meanderende rivieren Maas, Waal, Rijn en IJssel met hun groene uiterwaarden, het Veluwemassief met haar bos, heide en zandverstuivingen en de beekdalen en het coulisselandschap. Deze variatie aan landschappen geeft de provincie een uniek karakter. Dit willen we graag behouden en versterken. Bij iedere ontwikkeling moet daarom in het omgevingsplan worden opgenomen op welke manier rekening is gehouden met de aanwezige kernkwaliteiten behorend bij de streek waarin het plan gelegen is. De 11 Gelderse streekgidsen bieden hier inspiratie voor. Wanneer een activiteit of ontwikkeling leidt tot een aantasting van deze kernkwaliteiten, wordt een versterkingsplan opgesteld in lijn met de ontwikkeldoelen van die streek. Deze versterking moet worden geborgd.

Afwegingen en advies

Er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Wij adviseren op dit punt positief. Wij geven echter wel de volgende verbeteringssuggestie mee. Voor toekomstige plannen raden wij aan om expliciet een relatie te leggen met de kernkwaliteiten zoals genoemd in artikel 5.33 van de Omgevingsverordening en te motiveren hoe het plan zich daartoe verhoudt.

Vergunningen/meldingen

Het advies in deze brief is alleen een beoordeling op de provinciale belangen uit de Omgevingsverordening. Er is niet beoordeeld of uw plan vergunbaar c.q. meldingsplichtig is o.b.v. de Omgevingsverordening en/of andere wetgeving waarvoor de provincie bevoegd gezag is.

Via de [Vergunningcheck](#) in het omgevingsloket kunt u vinden welke (provinciale) vergunningen u nodig heeft en/of welke melding u moet doen. Een nadere toelichting voor vergunningen waar de provincie het bevoegd gezag is, vindt u op onze website www.gelderland.nl/vergunningen. Actuele informatie over stikstofvraagstukken vindt u op onze webpagina over [Stikstof](#).

Van personen of bedrijven die bij ons een vergunning aanvragen verwachten wij dat zij zelf de benodigde adviezen inwinnen voor hun aanvraag. Mocht er ondanks advies een vraagstuk overblijven dan is vooroverleg of het stellen van een schriftelijke vraag mogelijk. Hiermee helpen wij u aan een betere aanvraag. Aanmelden van een vooroverleg en/of het stellen van een vraag kan via het [Provincieloket](#).

Datum

24 juni 2026

Zaaknummer

2026-008299

Blad

6 van 6

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met Maud Kettelarij.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Caroline Mijnhout
Teammanager Ruimte

Voor deze brief gelden:

- Omgevingswet, artikel 16.15a sub d, 16.16 lid 4, 16.18 lid 1, 16.85 lid 2
- Omgevingsbesluit, afdeling 4.2 (advies en instemming, artikel 4.25, 4.37)
- Omgevingsverordening Gelderland, artikelen 5.33 t/m 5.44 (Landschap)
- Omgevingsverordening Gelderland, artikelen 5.85 (Klimaatadaptatie)
- Omgevingsverordening Gelderland, artikelen 5.76 t/m 5.78 (Glastuinbouw)
- Omgevingsverordening Gelderland, artikelen 5.88 en 5.90 (Zonneparken)

Wij versturen deze brief ook naar Waterschap Rivierenland.