# Jaarrekening 2025
# Gemeente Lingewaard

# Inhoud


Algemeen ....5
Aanbieding ....6
Cijfers 2025 In één oogopslag ....9
Financiën ....10
Leeswijzer ....13
Programma's ....15
1. Veiligheid ....16
2. Verkeer, vervoer en waterstaat ....20
3. Economie ....25
4. Onderwijs ....30
5. Sport, cultuurproductie en cultuurparticipatie ....34
6. Sociaal domein ....41
7. Volksgezondheid en milieu ....57
8. Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing ....65
9. Bestuur en ondersteuning ....72
Paragrafen ....84
Paragraaf 1 Lokale heffingen ....85
Paragraaf 2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing ....100
Paragraaf 3 Onderhoud kapitaalgoederen ....109
Paragraaf 4 Financiering ....115
Paragraaf 5 Bedrijfsvoering ....120
Paragraaf 6 Verbonden partijen ....131
Paragraaf 7 Grondbeleid ....142
Paragraaf 8 Klimaat, energie en circulariteit ....154
Paragraaf 9 Openbaarheid ....159
Jaarrekening ....160
Balans met toelichting ....161
Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening 2025 ....193
Toelichting op het overzicht van baten en lasten ....194
Algemene dekkingsmiddelen, vpb en onvoorzien ....199
Overhead ....202
Rechtmatigheidsverantwoording ....203
Taakvelden baten en lasten ....205
SiSa bijlage voor specifieke uitkeringen ....208

Overige gegevens....214
Bijlagen....222
Samenstelling gemeentebestuur....223
Kerngegevens....225
Beleidsindicatoren....226
Overzicht personele sterkte en personeelslasten....229
Overzicht van vaste activa....230
Overzicht lopende investeringsprojecten....231
Overzicht grote investeringsprojecten....244

# Algemeen

# Aanbieding

Beste leden van de raad,

Graag bieden we u de **Jaarstukken 2025** aan. Met deze stukken leggen we verantwoording af over de uitvoering van het beleid en de bijbehorende inzet van financiële middelen. 2025 was het laatste volledige jaar van deze bestuursperiode, waarin we veel werkzaamheden uitvoerden in het licht van grote maatschappelijke en financiële opgaven. Het verwachte tekort in de meerjarenbegroting 2026-2029 maakte het noodzakelijk om te bezuinigen. Samen met uw raad hebben we daarvoor in 2025 een zorgvuldig traject doorlopen. Dat resulteerde in een begroting die voor alle jaren structureel sluitend is.

In deze aanbiedingsbrief geven we eerst een impressie van enkele inhoudelijke resultaten uit de programma's. Daarna staan we stil bij het financieel resultaat.

## Impressie inhoudelijke resultaten

**Veiligheid**
We voerden het tweejarig uitvoeringsplan van het Integraal Veiligheidsplan (2024–2025) vrijwel volledig uit. Hiermee werkten we samen met onder andere politie, brandweer, scholen en welzijnspartners aan een veilige woon- en leefomgeving. We zetten het afgelopen jaar stevig in op ondermijning en digitale criminaliteit. Daarnaast organiseerden we voorlichtingen, controles en preventieve activiteiten, onder andere voor jongeren.

**Mobiliteit**
Begin 2025 voltooiden we de herinrichting van de Gochsestraat. Daarnaast bereidden we diverse infrastructurele projecten in Huissen, Bemmel en Haalderen verder voor. Ook voerden we meerdere verkeersonderzoeken uit en werkten we met de provincie en regionale partners aan de nieuwe OV-concessie, doorfietsroute Huissen–Arnhem en analyses in het kader van de Gebiedsaanpak A325.

**Economie**
Met versterkte samenwerking in de Groene Metropoolregio (GMR) en de vaststelling van het Regionaal Programma Werklocaties 2025–2028 werkten we aan een toekomstbestendige economie. Bezoekers- en toerismecijfers stegen, onder andere bij fort Pannerden. Binnen NEXTgarden werkten we verder aan verduurzaming van het energiesysteem en het versterken van het glastuinbouwcluster.

**Onderwijs**
We moderniseerden een aantal schoolgebouwen en hun omgeving. Door onder meer speelpleinen aan te pakken passen de scholen beter bij de onderwijsvisie, bijvoorbeeld op het gebied van buitenspelen. Door installaties te vervangen, verbruikten de gebouwen minder energie en verbeterde het binnenklimaat. Hiermee voldoen de schoolgebouwen beter aan de technische eisen op het gebied van klimaat en energie.
De eerste tranche van het IHP Onderwijs voerden we verder uit. Voor drie van de vier grote projecten startten de bouwwerkzaamheden. In het IHP 2025 zijn nieuwe scholen opgenomen voor herontwikkeling. We hebben daarnaast stappen gezet in het versterken van de voor- en vroegschoolse educatie, passend onderwijs en pasten de regels voor leerlingenvervoer aan.

**Sport, cultuur en recreatie**
In alle kernen investeerden we in sportaccommodaties, troffen voorbereidingen voor de verduurzaming van diverse accommodaties en leverden Sporthal De Essenpas op. We startten met de bouw van MFA de Blauwenburcht in Huissen, de bouw van MFA Haalderen en versterkten cultuurparticipatie via onder andere

Clink!, het Cultuurakkoord en cultuuronderwijsprojecten. Ook stelden we het programma voor natuur, landschap en biodiversiteit vast.

**Sociaal domein**
We rondden de aanbesteding en implementatie van de nieuwe sociale basis af: vanaf 2026 starten drie buurtteams onder regie van Incluzio Lingewaard. We werkten aan het beheersbaar houden van kosten, onder andere door beleidsdefinities te actualiseren, meer in te zetten op zelfredzaamheid/eigen regie, sturing te versterken en de inzet op preventie te vergroten. De uitvoering van de strategische agenda – zoals Beschermd Thuis, Bestaanszekerheid en GALA – kwam goed op stoom. In het kader van leefbaarheid werden 22 initiatieven uitgevoerd en 9 gestart.

**Volksgezondheid en milieu**
We werkten aan gezonde leefomstandigheden voor onze inwoners via onder andere het programma Opgroeien in een kansrijke omgeving, dementievriendelijke gemeente en preventieve voorzieningen. Operatie Steenbreek verliep volgens plan, de regentonactie was zeer succesvol en we startten met de Afkoppelcoach. De hoeveelheid restafval daalde met 2 kg per inwoner; GFT daalde met 15 kg.
De isolatiemaatregelen uit Operatie Isolatie leidde bij 177 huishouden tot energiebesparing. We verleenden een vergunning voor Windpark A15 voor de bouw van drie windturbines.

**Wonen en leefomgeving**
Er werden 181 nieuwe woningen opgeleverd; met 42 sloopwoningen komt de netto toevoeging op 139 woningen. De sociale voorraad nam met 16 woningen toe. Diverse gebiedsvisies, planprocedures en voorbereidingen in onder andere Huissen, Gendt, Haalderen en Bemmel zijn afgerond of in uitvoering gebracht. De Omgevingswet is verder geïmplementeerd met standaard planregels. Complexe ruimtelijke aanvragen die niet zonder meer in aanmerking kwamen voor een omgevingsvergunning behandelden we aan de intaketafel. Van de ca. 55 ontvangen initiatieven werd ongeveer de helft door ons behandeld aan de intaketafel, de andere helft wezen we gemotiveerd vroegtijdig af.

**Bestuur en ondersteuning**
De participatieverordening en het participatiebeleid zijn vastgesteld, met onder andere uitdaagrecht en de initiatieventafel voor inwoners. De dienstverlening kreeg een hoge waardering (gemiddeld rapportcijfer 8,3). We optimaliseerden onze websites en werkten aan digitale toegankelijkheid. Ook vervulden we diverse regionale trekkersrollen bij grote opgaven, met name bij Groene Metropool Regio en Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein.

## Financieel resultaat

De Jaarstukken 2025 laten een voordelig resultaat zien van € 7,6 miljoen. We hadden een voordelig resultaat van € 2,2 miljoen begroot, wat betekent dat het verschil met de begroting € 5,4 miljoen is. De voordelen zijn overwegend incidenteel van aard. Waar structurele effecten spelen, zijn deze al zoveel mogelijk verwerkt in de Begroting 2026 en/of de Kaderbrief 2027. Hieronder lichten we een aantal belangrijke posten toe, waaronder ook een nadeel:

- *Specifieke uitkering realisatiestimulans betaalbare woningen, voordeel € 1,8 miljoen*
  In 2025 is er in Lingewaard gestart met de bouw van 254 betaalbare woningen. We ontvangen per betaalbare woning € 7.000 vanuit de specifieke uitkering (SPUK) realisatiestimulans betaalbare woningen. Dit leidt in 2025 tot een voordeel € 1,8 miljoen. Deze gelden houden we via resultaatbestemming beschikbaar voor het doel van deze SPUK, zijnde het versnellen van de woningbouw van betaalbare woningen.
- *Leges bouwvergunningen, voordeel € 1,3 miljoen*
  In 2025 waren de leges aanzienlijk hoger dan geraamd. De hoogte van de leges zijn vraaggestuurd en

afhankelijk van het moment van vergunningverlening. Ook speelt hierbij de grootte van het project een rol. In 2025 zijn veel vergunningen voor grote projecten verleend, waardoor de legesopbrengsten hoger zijn. Dit voordeel is incidenteel, aangezien we in onze raming uitgaan van een gemiddelde omdat dit jaarlijks fluctueert. In 2024 waren er bijvoorbeeld juist minder legesinkomsten dan begroot.

- *Treasury, voordeel € 0,6 miljoen*
  We hebben een voordeel op treasury door een lagere financieringsbehoefte dan verwacht. Dit leidt enerzijds tot minder rentelasten omdat er geen nieuwe lening aangetrokken hoefde te worden. Anderzijds hadden we hierdoor meer overtollige gelden die we in de vorm van kasgeldleningen hebben uitgezet bij andere gemeenten.
- *Wmo, voordeel € 0,4 miljoen*
  In totaal is binnen de Wmo sprake van een voordeel van € 0,4 miljoen. Dit wordt met name veroorzaakt door een voordeel op de huishoudelijke hulp en dagbesteding. Het voordeel op de huishoudelijke hulp hangt samen met de aanpassing van de verordening en het meer passend toewijzen. Dit doen we met het oog op het beschikbaar houden van de zorg voor de mensen die dit het meest nodig hebben. Het voordeel op de dagbesteding is een gevolg van het sluiten van enkele locaties en de beweging naar de vrij toegankelijke dagbestedingslocaties.
- *Re-integratie en participatie, voordeel € 0,3 miljoen*
  Dit voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt door lagere inzet van het projectcapaciteit en een gefaseerde uitvoering van ontwikkelactiviteiten. Ook zijn een aantal trainingen gefinancierd vanuit regionale middelen. Tegelijkertijd zijn middelen gericht ingezet waar de maatschappelijke opgaven het grootst was, namelijk de statushouders die ongeveer 18% van de instroom vormen.
- *Pensioenen wethouders, nadeel € 0,5 miljoen*
  Er is sprake van een nadeel door een aanvullende storting in de pensioenvoorziening voor wethouders. De pensioenvoorziening wordt in december 2027 overgedragen aan het ABP. De hoogte van de overdrachtswaarde is afhankelijk van de dekkingsgraad van het ABP op dat moment. Om voldoende middelen beschikbaar te hebben voor deze overdracht, was een aanvullende storting in 2025 noodzakelijk.

Meer gedetailleerde toelichtingen op de verschillen tussen de begroting en de jaarrekening vindt u bij de verschillende programma's onder 'Wat heeft het gekost?'.

We zien dat we ondanks de onzekere tijden onze risico's beheersbaar kunnen houden. Dit betekent dat we net als eerdere jaren een uitstekende weerstandsratio hebben van 5,6. Dit houdt in dat we ruim voldoende middelen hebben om risico's op te vangen als deze zich voordoen.

## Afsluiting

Met deze Jaarstukken 2025 blikken we terug op een jaar waarin we in veel programma's concrete voortgang hebben geboekt, ondanks de maatschappelijke en financiële uitdagingen. Tegelijkertijd zien we dat de structurele opgaven voor de komende jaren aanzienlijk blijven, onder andere op het gebied van sociaal domein, woningbouw, klimaatadaptatie en financiën.
We blijven samen met inwoners, partners en de regio werken aan een vitale, duurzame en leefbare gemeente.

Lingewaard, 19 mei 2026
**Burgemeester en wethouders**

# Cijfers 2025 In één oogopslag

| | Programma | Lasten x 1.000 | % van totaal |
|---|---|---|---|
| 1 | Veiligheid | -5.023 | 3,3% |
| 2 | Verkeer, vervoer en waterstaat | -7.867 | 5,1% |
| 3 | Economie | -3.490 | 2,3% |
| 4 | Onderwijs | -6.103 | 4,0% |
| 5 | Sport, cultuurproductie en -participatie | -12.535 | 8,1% |
| 6 | Sociaal domein | -66.651 | 43,2% |
| 7 | Volksgezondheid en milieu | -15.723 | 10,2% |
| 8 | Volkshuisv.,Leefomgev., Sted. vernieuw. | -7.190 | 4,7% |
| 9 | Bestuur en ondersteuning | -29.731 | 19,3% |
| | Totaal van de programma's | -154.313 | 100,0% |

| | Programma | Baten x 1.000 | % van totaal |
|---|---|---|---|
| 1 | Veiligheid | 181 | 0,1% |
| 2 | Verkeer, vervoer en waterstaat | 550 | 0,3% |
| 3 | Economie | 1.997 | 1,2% |
| 4 | Onderwijs | 492 | 0,3% |
| 5 | Sport, cultuurproductie en -participatie | 2.665 | 1,6% |
| 6 | Sociaal domein | 18.476 | 11,4% |
| 7 | Volksgezondheid en milieu | 14.546 | 9,0% |
| 8 | Volkshuisv.,Leefomgev., Sted. vernieuw. | 8.877 | 5,5% |
| 9 | Bestuur en ondersteuning | 114.168 | 70,5% |
| | Totaal van de programma's | 161.951 | 100,0% |

# Financiën

| (Bedragen x €1.000) Programma's | Rekening 2025 | | | Begroting 2025 na wijziging | | | Verschil | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Baten | Lasten | Saldo | Baten | Lasten | Saldo | Baten | Lasten | Saldo |
| 1 Veiligheid | 181 | -5.023 | -4.842 | 97 | -4.974 | -4.877 | 84 | -49 | 35 |
| 2 Verkeer, vervoer en waterstaat | 417 | -7.231 | -6.814 | 258 | -7.387 | -7.129 | 159 | 156 | 314 |
| 3 Economie | 1.997 | -2.551 | -554 | 1.426 | -2.751 | -1.326 | 571 | 200 | 771 |
| 4 Onderwijs | 429 | -6.103 | -5.675 | 515 | -5.989 | -5.474 | -87 | -114 | -200 |
| 5 Sport, cultuurproductie en -participatie | 2.077 | -11.197 | -9.120 | 2.021 | -11.184 | -9.163 | 56 | -12 | 43 |
| 6 Sociaal domein | 17.160 | -65.797 | -48.637 | 15.974 | -66.149 | -50.174 | 1.186 | 351 | 1.537 |
| 7 Volksgezondheid en milieu | 14.341 | -15.639 | -1.298 | 14.806 | -16.460 | -1.654 | -465 | 821 | 356 |
| 8 Volkshuisv.,Leefomgev., Sted. vernieuw. | 7.614 | -6.645 | 969 | 5.557 | -8.319 | -2.762 | 2.057 | 1.674 | 1.953 |
| 9 Bestuur en ondersteuning | 113.158 | -29.469 | 83.689 | 111.273 | -28.478 | 82.795 | 1.885 | -991 | 894 |
| *Subtotaal programma's* | *157.373* | *-149.656* | *7.718* | *151.928* | *-151.692* | *236* | *5.446* | *2.036* | *5.704* |
| Mutaties reserves | 4.577 | -4.657 | -80 | 5.107 | -3.182 | 1.925 | -530 | -1.475 | -2.005 |
| **Resultaat** | **161.951** | **-154.313** | **7.638** | **157.035** | **-154.874** | **2.161** | **4.916** | **561** | **5.477** |

## Overzicht resultaat 2025

### Resultaat Jaarrekening 2025

| | |
|---|---|
| Werkelijk | € 7.638 V |
| Begroot | € 2.161 V |
| Voordelig verschil | € 5.477 V |

In onderstaande tabel staat een overzicht van de belangrijkste afwijkingen op concernniveau. Daarbij geven we aan of het gaat om een voordeel (V) of een nadeel (N) en of de afwijking een incidenteel of structureel karakter heeft. De afwijkingen hebben we toegelicht in de programma's. Als u op het onderwerp van de afwijking klikt, gaat u naar de toelichting van de afwijking in het desbetreffende programma.

| Onderwerp | Afwijking | V/N | Aard afwijking |
|---|---|---|---|
| **Programma 1 Veiligheid**<br>Geen significante afwijkingen op deze budgetten | | | |
| **Programma 2 Verkeer, vervoer en waterstaat** | | | |
| Waterschapsbelasting 2023 en 2024 | -158 | N | Incidenteel |
| Vergoedingen nutsbedrijven voor graafwerkzaamheden (degeneratievergoedingen) | 133 | V | Incidenteel |
| Niet subsidiabele kosten project Carway Huissen | -69 | N | Incidenteel |
| Lager energieverbruik openbare verlichting door toepassing LED verlichting | 276 | V | Structureel |

| Onderwerp | Afwijking | V/N | Aard afwijking |
|---|---|---|---|
| **Programma 3 Economie** | | | |
| Doorbetaling ontvangen gelden ihkv bommenregeling NEXTgarden | -64 | N | Incidenteel |
| **Programma 4 Onderwijs** | | | |
| Afboeking voorbereidingskosten IKC De Doornick huidige locatie | -230 | N | Incidenteel |
| Afboeking boekwaarde IKC De Vonkenmorgen in verband met sloop | -190 | N | Incidenteel |
| Lagere subsidies peuteropvang door lagere afname opvang | 86 | V | Incidenteel |
| Minder leerlingenvervoer | 121 | V | Incidenteel |
| **Programma 5 Sport, cultuurproducties en cultuurparticipatie** | | | |
| Hogere SPUK-uitkering BTW sport | 90 | V | Incidenteel |
| **Programma 6 Sociaal domein** | | | |
| Nog uit te voeren plannen wijkplatforms | 57 | V | Incidenteel |
| Geen realisatie woningbouw op locatie Villa Ganita | -47 | N | Structureel |
| BUIG en loonkostensubsidie | -68 | N | Incidenteel |
| Armoede- en schuldenbeleid | 82 | V | Incidenteel |
| Re-integratie en participatie | 303 | V | Incidenteel |
| Wmo - Uitvoeringskosten & hulpmiddelen | 109 | V | Incidenteel |
| Wmo - Huishoudelijke hulp en dagbesteding | 299 | V | Incidenteel |
| Toename basisbegeleiding | -126 | N | Incidenteel |
| Jeugdhulp met verblijf | 178 | V | Incidenteel |
| Hogere kosten jeugdzorg door toename aantal kinderen onder toezicht | -72 | N | Incidenteel |
| **Programma 7 Volksgezondheid en milieu** | | | |
| Handhavingsplan alcohol en drugs | 40 | V | Incidenteel |
| Eindafrekening 2023 en 2024 GGD (project Nu Niet Zwanger) en GALA - Kansrijke Start | 58 | V | Incidenteel |
| Lagere toerekening kosten aan rioolbeheer | -178 | N | Incidenteel |
| Huishoudafval | -93 | N | Incidenteel |
| Overige afvalstoffen | 114 | V | Incidenteel |
| Vergoeding Single Used Plastics (SUP) | 107 | V | Incidenteel |
| Hogere opbrengst Diftar | 56 | V | Incidenteel |
| Eenmalige extra toevoeging voorziening algemene begraafplaatsen | -115 | N | Incidenteel |
| **Programma 8 Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing** | | | |
| Lagere doorbelasting uren faciliterend grondbeleid | 225 | V | Incidenteel |
| Omgevingswet | 133 | V | Incidenteel |
| Hogere opbrengst leges omgevingsvergunning | 1.319 | V | Incidenteel |
| Verhalen kosten bestuursdwang | 210 | V | Incidenteel |
| Wonen | 75 | V | Incidenteel |
| Specifieke uitkering realisatiestimulans betaalde woningen | 1.778 | V | Incidenteel |
| **Programma 9 Bestuur en organisatie** | | | |
| Gemeenteraad | -47 | N | Structureel |
| College van B&W | -747 | N | Incidenteel |
| Beheer overige gebouwen en gronden | 391 | V | Incidenteel |
| Bedrijfsvoeringskosten | 523 | V | Incidenteel |
| Van Werk Naar Werk | -517 | N | Incidenteel |

| Onderwerp | Afwijking | V/N | Aard afwijking |
|---|---|---|---|
| Lagere financieringskosten vanwege vertraging projecten | 173 | V | Incidenteel |
| Rentebaten tijdelijk overtollig geld uitgezet bij andere gemeenten | 405 | V | Incidenteel |
| Belastingsamenwerking Overbetuwe | -62 | N | Structureel |
| Decembercirculaire 2025 Gemeentefonds | 296 | V | Incidenteel |
| Reserveringen kapitaallasten investeringsplan | 350 | V | Incidenteel |
| Overige kleine afwijkingen programma 1 t/m 9 | 274 | V | |

# Leeswijzer

Het college legt met deze Jaarstukken 2025 verantwoording af over de uitvoering van het door de gemeenteraad vastgestelde beleid en bijbehorende budgetten in 2025.

**Algemeen**
In dit onderdeel is de aanbiedingsbrief opgenomen. Daarnaast vindt u de belangrijkste financiële aspecten hier terug.

**Programma's**
Het jaarverslag bestaat uit de programma's. Een programma is een samenhangend geheel van activiteiten binnen een beleidsveld. Per programma leggen we verantwoording af aan de hand van de zogenaamde drie W-vragen:

*Wat hebben we bereikt?*
We gaan in op de doelen zoals die in de begroting 2025 zijn vastgesteld. Waar van toepassing hebben we ook indicatoren opgenomen. De verplichte indicatoren staan in de bijlagen in de jaarstukken.

*Wat hebben we gedaan?*
We leggen verantwoording af over de activiteiten zoals deze in de begroting 2025 zijn opgenomen. Daarbij geven we puntsgewijs aan wat we uitvoerden. In sommige gevallen hebben we ook een verantwoording opgenomen over aanvullende activiteiten die we in 2025 oppakten.

*Wat heeft het gekost?*
Ieder programma start met een financiële tabel waarin we de werkelijke lasten en baten per taakveld en kostenplaats afzetten tegen de begroting en de cijfers van het vorige jaar. Vervolgens lichten we per taakveld de belangrijkste afwijkingen ten opzichte van de begroting toe. We hanteren daarbij een ondergrens van € 50.000. Baten zijn positief weergegeven, lasten negatief.

**Verbonden partijen**
De bijdrage van verbonden partijen aan de doelen en activiteiten is, net als in de begroting, integraal opgenomen bij de programma’s.

**Paragrafen**
De paragrafen zijn programmaoverstijgend. Dit betreft acht verplichte paragrafen:

- Lokale heffingen
- Weerstandsvermogen en risicobeheersing
- Onderhoud kapitaalgoederen
- Financiering
- Bedrijfsvoering
- Verbonden partijen
- Grondbeleid
- Openbaarheid

Daarnaast heeft de gemeenteraad een paragraaf toegevoegd: de paragraaf Klimaat, energie en circulariteit.

**Jaarrekening**
De jaarrekening bevat de formele financiële verantwoording over 2025 en bestaat uit:

- De balans met toelichting;
- Het hoofdstuk algemene dekkingsmiddelen, vpb en onvoorzien;

- Het overzicht overhead;
- De rechtmatigheidsverantwoording;
- Het overzicht taakvelden baten en lasten;
- De SiSa-bijlagen.

# Programma's

# 1. Veiligheid

Onder dit programma vallen taken met betrekking tot toezicht en handhaving van de openbare orde, het tegengaan van georganiseerde criminaliteit en het bevorderen van een veilige woon- en leefomgeving. Via de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) richten we ons ook op brandweerzorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing.

## Ontwikkelingen

**Polarisatie en maatschappelijke ontwrichting in de samenleving (landelijk en lokaal)**
Polarisatie en maatschappelijke spanningen bleven nadrukkelijk aanwezig, zowel landelijk als lokaal. We monitorden deze ontwikkeling, zodat we veranderingen in sentiment tijdig signaleerden en waar nodig snel en gericht konden handelen. Daarbij zetten we waar nodig in op heldere communicatie en het versterken van het vertrouwen tussen inwoners en overheid. Ook landelijk bleef dit onderwerp op de agenda, onder meer via initiatieven zoals de campagne “Verlies elkaar niet als polarisatie dichterbij komt” van Stichting SIRE.

**Toename zorg- en veiligheidsvraagstukken**
De zorg- en veiligheidsvraagstukken namen verder toe en werden complexer. We versterkten daarom actief de samenwerking tussen zorg- en veiligheidspartners. Zodat we signalen over kwetsbare inwoners sneller in beeld hadden en tijdig passende zorg en/of handhaving konden inzetten. Door onder andere het verspreiden van een meldkaart vergrootten we de meldingsbereidheid en handelingsperspectieven van inwoners. Tegelijkertijd leidden de voorgenomen uitbreiding van bevoegdheden voor boa’s en de focus van de politie op kerntaken tot een toenemende druk op onze handhavingscapaciteit.

## Wat hebben we bereikt?

**Doel 1: Een veilige woon- en leefomgeving**
Op basis van het door u vastgestelde Integraal Veiligheidsplan hebben we een tweejarig uitvoeringsplan opgesteld voor 2024 en 2025 waarin 51 actiepunten staan. We voerden hiervan in totaal 45 actiepunten uit. Voor de zes actiepunten die we niet of niet volledig uitvoerden, lichtten we de oorzaken toe in de evaluatie van het uitvoeringsplan. Deze stelden we in maart 2026 vast en hebben we inmiddels ter informatie aan uw raad aangeboden.

Samen met partners als politie, brandweer en het openbaar ministerie, maar ook met buurtbemiddeling, scholen, straatcoaches, welzijnsorganisaties en woningcorporaties, werkten we aan het vergroten van de veiligheid en het veiligheidsgevoel. Onze boa’s speelden hierbij een zichtbare en onmisbare rol op straat door toezicht te houden, signalen vroegtijdig op te vangen en waar nodig handhavend op te treden.

**Doel 2: Weerbare inwoners en ondernemers tegen ondermijning en digitale criminaliteit**
Samen met onze partners investeerden we onder andere in bewustwording en weerbaarheid bij inwoners en ondernemers tegen ondermijnende en digitale criminaliteit. De kracht zit daarbij in de herhaling van de boodschap. Van het bij doel 1 genoemde uitvoeringsplan hebben 13 actiepunten betrekking op ondermijning en 10 actiepunten op digitale criminaliteit. Van deze in totaal 23 actiepunten voerden we 21 punten volledig uit, één gedeeltelijk en één niet. Het gedeeltelijk uitgevoerde actiepunt betrof een e-learning die we bij twee van de drie teams in onze organisatie hebben afgerond. De interne cyberoefening, het niet-uitgevoerde actiepunt, plannen we in 2026 alsnog in.

Om ondermijnende en digitale criminaliteit tegen te gaan, voerden we controles uit in het buitengebied en op bedrijventerreinen. Ook organiseerden we voorlichtingsactiviteiten voor inwoners en een bijeenkomst voor ondernemers. We hebben ingezet op preventie door voorlichting en weerbaarheidsprogramma's op scholen, gericht op het versterken van de weerbaarheid van jongeren tegen (drugs)criminaliteit. Daarnaast vergrootten we hun bewustzijn van digitale risico's.

## Wat hebben we gedaan?

**Een veilige woon- en leefomgeving *(doel 1)***

- We ontvingen voor zowel onze gemeente als Overbetuwe gezamenlijk 80 meldingen voor buurtbemiddeling ter beperking van woonoverlast. Daarvan bleken 15 dossiers niet geschikt (onder meer vanwege dreiging, intimidatie of veiligheidsbeperkingen), weigerden één van de buren in 23 dossiers en kwam in 7 dossiers geen contact tot stand. In totaal rondde buurtbemiddeling 35 dossiers succesvol af. Buurtbemiddeling splitste de eindrapportage niet uit naar de afzonderlijke gemeenten. Dit hing samen met het beëindigen van de samenwerking en de overgang naar een nieuwe aanbieder in 2026.
- Op verschillende manieren probeerden we de bereidheid te vergroten bij inwoners en ondernemers om verdachte, ondermijnende en zorgelijke situaties te melden. Denk hierbij aan:
  - Diverse publicaties via sociale media (onder andere regionale campagne tegen productie synthetische drugs) en Het Gemeentenieuws;
  - Gesprekken met inwoners en ondernemers: op 2 april bij de Albert Heijn in Huissen, Gendt en Bemmel (actiedag 'Echt niet vandaag'), 7 april 'Bewaak je eigen zaak' voor ondernemers op het gemeentekantoor, 13 april bij Modekoopzondag 'Bemmel in de Mode', 6 september bij de 'Uit in Bemmel' markt, 22 september bij de 'Deutsche Mittag' in Huissen, 8 oktober met het mobiele Media Lab op de markt in Bemmel in het kader van de week van de veiligheid.
- Om drugs- en alcoholgebruik door jongeren/jongvolwassenen en het mogelijk afglijden in de criminaliteit te voorkomen, namen we de volgende maatregelen:
  - Het voortzetten van het in 2024 gestartte programma Veilig In en Om School (VIOS) op OBC Huissen, OBC Bemmel en vier basisscholen in Huissen (IKC Binnenste Buiten, Holthuus, Abacus en Sterrenbos);
  - Het actief afgeven van signalen door straatcoaches aan het jeugdgroepenoverleg en VIOS;
  - Het uitvoeren van structurele controles bij onder andere horeca, evenementen en supermarkten op de naleving van de leeftijdsgrens voor het bezit en verstrekken van alcoholhoudende dranken. In totaal voerden we 117 controles uit op de leeftijdsgrens. Daarbij schreven we 48 bekeuringen uit, waarvan we 45 jongeren doorverwezen naar HALT.
  - Het inzetten van het Halt-loket bij De Valom in Huissen tijdens carnaval, waarbij BOA's jongeren ter plaatse hebben doorverwezen voor het starten van HALT-trajecten.
- Om het veiligheidsgevoel te vergroten, nam u in september unaniem de motie "Lingewaard veilig voor iedereen, inclusies meisjes en vrouwen" aan. In navolging van uw oproep in de motie startten we met de voorbereiding van een gerichte aanpak om dit veiligheidsgevoel te vergroten. In maart 2026 informeerden we u over het uitvoeringsplan.

**Weerbare inwoners en ondernemers tegen ondermijning en digitale criminaliteit *(doel 2)***

- Voor ondernemers organiseerden we een bijeenkomst gericht op zowel ondermijning als digitale criminaliteit. Daarnaast organiseerden we drie voorlichtingsmomenten voor inwoners over digitale veiligheid. We gaven Halt-voorlichtingslessen op scholen en voerden een preventieprogramma uit op vier basisscholen om de weerbaarheid van leerlingen tegen de verleidingen van (drugs)criminaliteit te vergroten. Verder zetten we de cyberbus in bij het Pro College in Bemmel om voorlichting te geven over cybercrime. Ook hielden we twee interne bijeenkomsten en een e-learning over ondermijning.
- We voerden zes integrale controles uit in het buitengebied, waarvan twee nachtelijke handhavingscontroles. Daarnaast controleerden we zes bedrijven op bedrijventerreinen en in het buitengebied op ondermijnende activiteiten. We bezochten drie horecalocaties en controleerden op ondermijning maar ook op naleving van de Alcoholwet. Ter bescherming van arbeidsmigranten bezochten we twee werkgevers, deels samen met de arbeidsinspectie. Tot slot controleerden we de huisvesting van migranten in twee woningen.
- Eén verkoop van vastgoed toetsten we op integriteit. We voerden achttien Bibob toetsen (omgevingsvergunning, vastgoed en Alcoholwet) uit. Omdat de aanvrager niet kon voldoen aan de eisen van de wet Bibob weigerden we één vergunning. Daarnaast sloten we één woning voor een maand vanwege aangetroffen harddrugs.

## Wat heeft het gekost?

### Tabel baten en lasten

Per taakveld zijn de **lasten (-)** en **baten (+)** van de producten (afgerond op € 1.000) opgenomen.

| 1 | Veiligheid | Rekening 2025 | Begroot 2025 na wijz. | Begroot 2025 primitief |
|---|---|---|---|---|
| **1.1** | **Crisisbeheersing en brandweer** | **-3.375** | **-3.294** | **-3.357** |
| 60101 | Explosievendetectie en -ruiming | -117 | -28 | -60 |
| 60102 | Crisisbeheersing en Brandweer | -3.073 | -3.073 | -3.095 |
| 60103 | Brandweerposten - Beheer & Onderh. | -185 | -193 | -202 |
| **1.2** | **Openbare orde en veiligheid** | **-1.648** | **-1.679** | **-1.676** |
| 60104 | Uitvoering APV en Bijz. wetten | -512 | -506 | -531 |
| 60105 | Beleid Openbare Orde & Veiligheid | -630 | -678 | -652 |
| 60106 | Uitvoering Openbare Orde & Veiligh. | -506 | -495 | -493 |
| | **Totaal lasten** | **-5.023** | **-4.973** | **-5.033** |
| **1.1** | **Crisisbeheersing en brandweer** | **137** | **47** | **79** |
| 60101 | Explosievendetectie en -ruiming | 124 | 35 | 67 |
| 60102 | Crisisbeheersing en Brandweer | 13 | 12 | 12 |
| **1.2** | **Openbare orde en veiligheid** | **45** | **50** | **40** |
| 60104 | Uitvoering APV en Bijz. wetten | 14 | 18 | 40 |
| 60105 | Beleid Openbare Orde & Veiligheid | 16 | 32 | 0 |
| 60106 | Uitvoering Openbare Orde & Veiligh. | 15 | 0 | 0 |
| | **Totaal baten** | **182** | **97** | **119** |
| | **Saldo baten en lasten** | **-4.843** | **-4.877** | **-4.915** |
| 69801 | Onttrekkingen reserves | 0 | 0 | 0 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 69801 | Toevoegingen reserves | 0 | 0 | 0 |
| | **Saldo inclusief mutaties reserves** | **-4.843** | **-4.877** | **-4.915** |

Hieronder lichten wij alle afwijkingen op kostenplaatsen van € 50.000 of meer toe. Per afwijking benoemen wij de belangrijkste oorzaken. Daardoor is de optelsom van de toelichtingen niet altijd gelijk aan het totaalbedrag.

## 1.1 Crisisbeheersing en brandweer

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60101 Explosievendetectie en -ruiming**<br>De gemeenteraad stelde op 5 maart 2026 de declaratie over 2025 voor het ministerie van Binnenlandse Zaken van € 166.791 vast. Van dit bedrag krijgen we een bijdrage van 68% via de meicirculaire 2026. Omdat het raadsbesluit ná 31 december 2025 is genomen, kon dit niet meer in de ramingen 2025 worden verwerkt. We hebben dit wel in de realisatie verwerkt. | 113 N | 113 V | I |

## 1.2 Openbare orde en veiligheid

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## Mutaties in de reserves

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

### Beleidsnota's

Integraal Veiligheidsplan 2024-2027
Preventie- en Handhavingsplan Alcohol en Drugs Lingewaard 2025-2028
Algemene Plaatselijke Verordening 2026

# 2. Verkeer, vervoer en waterstaat

Onder dit programma vallen alle taken die gaan over het aanleggen en onderhouden van de wegenstructuur. Inclusief voorzieningen voor fietsers, voetgangers, parkeren, straatinrichting, verkeersborden, straatverlichting, openbaar vervoerhaltes en gemeentelijke watergangen.

## Ontwikkelingen

**Doortrekking A15**
Na de positieve uitspraak van de Raad van State over het Tracébesluit heeft Rijkswaterstaat de contracten voor de realisatie geactualiseerd en de tijdplanning voor de werkzaamheden gedeeld. In onze gemeente start het werk met het aanleggen van een bouwweg tussen Bemmel en Angeren in 2026. Opening van de weg is gepland in 2031.

**Openbaar vervoer**
De nieuwe concessie voor het busvervoer vanaf juni 2026 voorziet in een aantal verbeteringen. Zo gaat de frequentie van buslijn 300 in de spits omhoog en rijdt deze in Nijmegen door naar de omgeving van HAN en Radboud Universiteit. Ook komt de nachtbus terug in de weekenden.

**Bereikbaarheid als sleutel voor toekomstige woningbouw**
Bereikbaarheid en groeiende aantallen verkeersdeelnemers waren belangrijk voor “hoeveel kan waar”, naast de ruimtelijke vraag "wat kan waar”. Als gemeente anticipeerden we op deze puzzel met een aantal ruimtelijke verkenningen en een koersdocument mobiliteit die richting geven aan keuzes voor de langere termijn.

## Wat hebben we bereikt?

**Doel 1: Veilige mobiliteit voor alle weggebruikers**
De reconstructies op onze lokale straten en wegen droegen bij aan een veiligere verkeersafwikkeling.

**Doel 2: Het bereikbaar houden van woonkernen en bedrijventerreinen**
We voerden meerdere verkeersonderzoeken uit waarin we maatregelen onderzochten om de kern Huissen en de bedrijventerreinen bereikbaar te houden. Ook zijn er vanuit provinciaal en regionaal verband verkenningen uitgevoerd met het oog op het bereikbaar houden van onze kernen.

**Doel 3: Verduurzaming van mobiliteit en het beperken van negatieve effecten van verkeer op de woonomgeving**
De extra voorzieningen voor het opladen van elektrische auto’s droegen bij aan de energietransitie en het verminderen van schadelijke uitstoot. Het op peil houden van de dienstregeling van het busvervoer en het voorbereiden van de nieuwe concessie vanaf medio 2026 voor het busvervoer en het realiseren van (snel-) fietsroutes, droegen bij aan het “laten staan” van de auto voor met name kortere afstanden.

## Wat hebben we gedaan?

**Veilige mobiliteit voor alle weggebruikers (doel 1)**
Begin 2025 hebben we de herinrichting inclusief rioolvervanging voor de Gochsestraat (Huissen) afgerond en opgeleverd. De volgende infrastructurele projecten bereidden we (verder) voor:

- Realisatie vrijliggende fietspaden rotonde Stadswal-Huismanstraat (Huissen). In verband met de planning van de nutsbedrijven is de uitvoering doorgeschoven naar 2026;
- Aanpak rotonde Bredestraat-Muntstraat (Huissen);
- Reconstructie Bredestraat-noord (Huissen);
- Reconstructie Bredestraat-zuid (Huissen);

- Groot onderhoud bochten Karstraat (Huissen);
- Reconstructie Huismanstraat (Huissen);
- Aanpak rotonde Van der Mondeweg (Haalderen), inclusief aansluiting ’t Hof van Klein Baal;
- Project Fietsvoorzieningen De Plak (Bemmel);
- Reconstructie Karstraat Bemmel, tussen Deellaan en A15 (Bemmel);
- Reconstructie Vossenhol (Bemmel);
- Aanpak kruispunt Stadsdam-Looveer (Huissen);
- Aanpak kruispunt Loostraat – Keizersallee (Huissen);
- Uitbreiding parkeerterrein Molenweide (Huissen);
- Komgrensmaatregelen Zandsestraat (Bemmel).

Eind 2025 hebben we het project Reconstructie Papenstraat (Bemmel) stopgezet en besloten om in 2026 op de Papenstraat groot onderhoud te plegen.

**Het bereikbaar houden van woonkernen en bedrijventerreinen (doel 2)**
We voerden een uitgebreid parkeeronderzoek uit in het centrumgebied van Bemmel. Daarmee kregen we een beter inzicht in de capaciteit van en druk op de openbare ruimte. Dit helpt bij het inpassen van nieuwe ontwikkelingen bij bijvoorbeeld winkels en publieke functies.

De volgende verkeersonderzoeken zijn uitgevoerd:
- Verkeersstudie bedrijventerrein Pannenhuis;
- Verkeersstudie Fietsroute Hortensialaan Huissen;
- Verkeersstudie Ontwerp Polseweg, inclusief kruispunt Karstraat-Stadswal-Polseweg;
- Verkeersonderzoek verbinding Hoeve-Azelealaan;
- Verkeersonderzoek Robuuste Netwerkmaatregelen Lingewaard;
- Truckspotting Huissen.

Samen met de provincie Gelderland en de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen werkten we aan:
- Voorbereidingen nieuwe OV-concessie;
- Planvoorbereiding doorfietsroute Huissen-Arnhem;
- Netwerkanalyse A325, als onderdeel van de Gebiedsaanpak A325;
- Verkenningen naar een Mobiliteitshub A15 Bemmel en een busroute over A15 (nog niet afgerond);
- Het opstellen van een uitvoeringsprogramma voor het regionaal mobiliteitsplan (RMP);
- Verkenning Trajectaanpak N838 (Angeren – Doornenburg);
- Inzet provinciale logistieke makelaars (intermediair naar bedrijven met veel (vracht-)verkeers-bewegingen;
- Actualisatie regionaal verkeersmodel als basis voor verkeersonderzoeken en doorrekening van het effect van maatregelen.

Daarnaast startten we de planvoorbereidingen op voor de doortrekking A15 en de dijkversterking Huissen-Sterreschans-Sprok. Voor de A15 heeft Rijkswaterstaat alle contracten geactualiseerd en een uitvoeringsplanning bekendgemaakt. In de planvoorbereiding voor de dijkversterking van de Rijndijk hebben we de effecten van een eventuele aansluiting voor autoverkeer, vrijliggende fietspaden op de dijkvakken Krakkedel – Rijnstraat en Paddepoel – Molenweide en het opwaarderen van het wandelpad tussen Angeren en Huissen verwerkt in de onderzoeksfase van de planvoorbereiding.

Als voorbereiding op het actualiseren van het maatregelenprogramma GMP-plus hebben we een koersdocument voorbereid. Daarin houden we rekening met toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Op basis daarvan geven we richting aan het bepalen van urgentie en prioriteit bij alle maatregelen vanuit het GMP+ en

nieuwe maatregelen. Hiervoor hebben we gebruikgemaakt van de extra middelen (€ 200.000,-) die eenmalig waren toegekend in verband met de toegenomen werkzaamheden binnen dit programma.

**Verduurzaming van mobiliteit en het beperken van negatieve effecten van verkeer op de woonomgeving (doel 3)**
Het aantal openbare laadinfrastructuur hebben we met 41 laadpalen uitgebreid. Ook hebben we onderzoek gedaan naar de mogelijke implementatie van een laadkabeltegel (voorziening in het trottoir voor een aansluiting “aan huis”).

## Wat heeft het gekost?

### Tabel baten en lasten

Per taakveld zijn de **lasten (-)** en **baten (+)** van de producten (afgerond op € 1.000) opgenomen.

| 2 | Verkeer, vervoer en waterstaat | Rekening 2025 | Begroot 2025 na wijz. | Begroot 2025 primitief |
|---|---|---|---|---|
| **2.1** | **Verkeer en vervoer** | **-7.144** | **-7.284** | **-7.410** |
| 60202 | Verkeersveiligheid uitvoering | -103 | -104 | -103 |
| 60203 | Verkeersregelinstallaties | -42 | -30 | -28 |
| 60204 | Bewegwijzering en bebording | -280 | -280 | -272 |
| 60205 | Civieltechnische kunstwerken | -258 | -308 | -304 |
| 60206 | Gladheidsbestrijding | -369 | -344 | -334 |
| 60207 | Wegen | -4.062 | -3.835 | -3.940 |
| 60208 | Openbare verlichting | -542 | -826 | -910 |
| 60209 | Schoonhouden infrastructuur | -531 | -544 | -543 |
| 60210 | Straatmeubilair | -203 | -193 | -192 |
| 60201 | Verkeersbeleid | -754 | -820 | -784 |
| **2.2** | **Parkeren** | **-86** | **-102** | **-98** |
| 60211 | Parkeren | -86 | -102 | -98 |
| | **Totaal lasten** | **-7.230** | **-7.386** | **-7.508** |
| **2.1** | **Verkeer en vervoer** | **417** | **258** | **242** |
| 60203 | Verkeersregelinstallaties | -1 | 0 | 0 |
| 60205 | Civieltechnische kunstwerken | -5 | 0 | 0 |
| 60207 | Wegen | 356 | 222 | 206 |
| 60208 | Openbare verlichting | 14 | 13 | 13 |
| 60210 | Straatmeubilair | 45 | 23 | 23 |
| 60201 | Verkeersbeleid | 8 | 0 | 0 |
| | **Totaal baten** | **417** | **258** | **242** |
| | **Saldo baten en lasten** | **-6.816** | **-7.128** | **-7.267** |
| 69802 | Onttrekkingen reserves | 133 | 207 | 122 |
| 69802 | Toevoegingen reserves | -636 | -628 | -568 |
| | **Saldo inclusief mutaties reserves** | **-7.319** | **-7.549** | **-7.713** |

Hieronder lichten wij alle afwijkingen op kostenplaatsen van € 50.000 of meer toe. Per afwijking benoemen wij de belangrijkste oorzaken. Daardoor is de optelsom van de toelichtingen niet altijd gelijk aan het totaalbedrag.

## 2.1 Verkeer en vervoer

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60201 Verkeersbeleid** | | | I |
| De werkzaamheden van het onderzoek Robuuste Netwerkmaatregelen lopen nog. Net als enkele verkeersanalyses waarbij externe ondersteuning nodig is in het begin van 2026. We stellen voor om € 28.000 via resultaatbestemming beschikbaar te houden voor de afronding van de verkeersanalyses/-studies. | 46 V | | |
| Het verkeersonderzoek naar aanleiding van de motie vrachtverkeerontsluiting Huissen hebben we in 2025 niet afgerond. Dit leidt tot een voordeel van € 20.000. Dit bedrag blijft via de algemene reserve beschikbaar voor de afronding van dit onderzoek in 2026. | 20 V | | |
| **60207 Wegen** | | | |
| We betaalden een naheffing op de Waterschapsbelasting over de jaren 2023 en 2024. De tarieven zijn sinds 2023 met ruim 14% gestegen. | 158 N | | I |
| Er is een voordeel omdat meer degeneratievergoedingen zijn ontvangen dan begroot. Dit is een vergoeding die nutsbedrijven betalen na graafwerk voor kabels of leidingen in de openbare ruimte. | | 133 V | I |
| Het project Carway Huissen is in 2024 volledig afgerond. Voor het onderdeel Zandsedwarsstraat is een bedrag van € 69.000 niet-subsidiabel gebleken, wat leidde tot een incidenteel nadeel. | 69 N | | I |
| **60208 Openbare verlichting** | | | |
| Liander hanteerde een te hoog capaciteitstarief voor de bepaling van de netbeheerderskosten van de jaren 2018 tot en met 2025. Over deze periode van zeven jaar is een terugbetaling ontvangen en het tarief is vanaf 2026 naar beneden bijgesteld. | 62 V | | I |
| Door de grootschalige toepassing van LED-verlichting is het energieverbruik van de openbare verlichting structureel gedaald. De energieleverancier heeft op basis van een grove inschatting de voorschotbedragen naar beneden bijgesteld. Dit leidde tot een groot voordeel in 2025. We hebben in 2025 geen eindafrekening ontvangen, waardoor niet duidelijk is of dit voordeel structureel is. | 214 V | | I |

## 2.2 Parkeren

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## Mutaties in de reserves

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| De investeringen uit het GMP+ zijn nog niet gereed, waardoor er hiervoor geen kapitaallasten zijn in 2025. De begrote dekking van deze kapitaallasten komt daarmee ook te vervallen. | | 34 N | |
| Het verkeersonderzoek naar aanleiding van de motie vrachtverkeerontsluiting Huissen hebben we in 2025 niet afgerond. Dit bedrag wordt daarom in 2025 aan de algemene reserve onttrokken. In 2026 wordt het onderzoek afgerond en zetten we dit geld alsnog in. | | 20 N | |

## Beleidsnota's

Gemeentelijk Mobiliteitsplan (2017)
Wegencategoriseringsplan Lingewaard (2020)
Maatregelenprogramma GMP-plus (2022)
Addendum Wegencategoriseringsplan Lingewaard (2023)
Nota Parkeernormen Lingewaard (2024)
Visie plaatsing laadpalen (2025)

# 3. Economie

Onder dit programma vallen taken in verband met economische ontwikkeling en bedrijvigheid, dienstverlening aan ondernemers en economische promotie. Onder bedrijvigheid vallen bedrijventerreinen, winkelconcentraties en het ontwikkelingsgebied voor glastuinbouw. Ook de financiële component van evenementen en toerisme (markt- en kermisgelden, toeristenbelasting) hoort hierbij.

## Ontwikkelingen

**Netcongestie en energie-infrastructuur**
Ondanks inspanningen om tot uitbreiding van het elektriciteitsnet te komen, hebben netbeheerders bij overheden aan de bel getrokken. Het stroomnet zit vol en zonder extra inspanningen dreigt een wachtlijst voor nieuwe woningen en bedrijven. De provincie zag daarin aanleiding om in de nieuwe provinciale omgevingsverordening instructieregels voor onder andere woningbouwplannen op te nemen. Die instructieregels borgen samenhang tussen netuitbreiding en grote nieuwe bouwplannen. Begin 2026 hebben we in GMR-verband op die nieuwe ontwerpverordening gereageerd.

## Wat hebben we bereikt?

**Een toekomstbestendige lokale economie (doel 1)**
De samenwerking in de GMR-regio en met ondernemers hebben we geïntensiveerd. Daarmee hebben we belangrijke randvoorwaarden voor economische ontwikkeling geborgd.

**Voldoende ontwikkelruimte voor en het verduurzamen van bedrijventerreinen (doel 2)**
Ook bij dit doel waren onze activiteiten ondersteunend aan de verduurzaming van de economie en het ruimtegebruik van economische activiteiten. Met het nieuwe Regionaal Programma Werklocaties, onze energiescans en de afspraken over Agropark III, hebben we de basis versterkt voor duurzame groei en de transitie naar een meer circulaire economie.

**Meer recreatie en toerisme (doel 3)**
Meer mensen bezochten onze gemeente. Dit bleek onder andere uit stijgende bezoekersaantallen bij Fort Pannerden. Ook de opbrengst van de toeristenbelasting liet zien dat onze campings het hele seizoen een volle bezetting hebben. Ook in B&B's en camperplaatsen was de trend van een jaarlijks lichte stijging zichtbaar.

**Versterking van NEXTgarden (doel 4)**
De versterking van ons glastuinbouw concentratiegebied omvat in hoofdzaak verduurzaming van het energiesysteem en de ruimtelijke gebiedsinrichting. Dit zijn beide lange termijn doelen waaraan we hebben gewerkt.

## Wat hebben we gedaan?

**Een toekomstbestendige lokale economie (doel 1)**

- De rapportage over de toekomstverkenning van de land- en tuinbouwbedrijven in Lingewaard hebben we eind 2024 aan u toegestuurd. Op basis van de aanbevelingen daarin hebben we de volgende vervolgstappen gezet:
  - Binnen onze organisatie wezen we een aanspreekpunt voor boeren en tuinders aan;
  - We pakten aanbevelingen op met betrekking tot het omgevingsbeleid die aan de orde komen in het beleid voor NEXTgarden, de herijking van de omgevingsvisie en het opstellen van een programma waarmee onder andere ruimtelijke initiatieven tot functieverandering kunnen worden behandeld;

  - We onderzochten de mogelijkheden voor ondersteuning vanuit de gemeente bij bedrijfsbeëindiging. Dit ronden we in 2026 af. Dit betreft geen planologisch spoor maar de sociale impact van het stoppen met een agrarisch bedrijf.
- We hebben onze betrokkenheid bij activiteiten vanuit de regionale (GMR) agenda en in bijeenkomsten van ondernemers-/winkeliersverenigingen vergroot. Het centrummanagement (CML) richtte zich na uittreding van de vertegenwoordiging vanuit Bemmel voortaan op Huissen en Gendt. Hierover hebben we u in maart 2025 geïnformeerd.

**Voldoende ontwikkelruimte voor en het verduurzamen van bedrijventerreinen (doel 2)**

- Uw raad stelde het nieuwe Regionaal Programma Werklocaties 2025 – 2028 in juni 2025 vast;
- Voor ondernemers op het Looveer hebben we in een energiescan het energiegebruik in beeld gebracht. Op basis daarvan kunnen zij mogelijkheden voor besparing beoordelen of in gang zetten. Op Pannenhuis heeft samenwerking met de provincie geresulteerd in een duurzame stroomvoorziening bij de busremise die in 2026 in gebruik kan worden genomen;
- Ondernemers op het terrein Gendt – Bemmel zagen vooralsnog geen toegevoegde waarde in de oprichting van een BIZ (Bedrijfsinvesteringszone). Eventueel vervolg wordt bezien vanuit de opgave voor verduurzaming. De regeling voor het bedrijventerrein De Houtakker hebben we verlengd tot en met 2030;
- De inventarisatie van mogelijkheden voor verdichting op bedrijventerreinen is een opgave vanuit het RPW. Doel hiervan is om planologische mogelijkheden in het omgevingsplan af te stemmen op reële mogelijkheden in de praktijk. Dit hebben we nog niet opgepakt in 2025;
- We hebben onderzocht of Agropark III kan worden aangesloten op het netwerk van Lingezegen Energy. De aansluitcapaciteit van Lingezegen Energy bleek hiervoor echter onvoldoende.

**Meer recreatie en toerisme (doel 3)**

- Het is niet gelukt om in overleg met het Waterschap de drie schouwpaden bij Loovelden (Huissen), Angeren en het Ecopark Gendt toegankelijk te krijgen voor publiek. Het Waterschap voelt zich gebonden aan afspraken vanuit de ruilverkaveling en gaat niet in gesprek met individuele eigenaren. Voor zover bekend verleenden individuele eigenaren hieraan ook geen medewerking;
- We leverden een nieuwe toeristische belevingskaart op die voor iedereen verkrijgbaar is. Omdat een nieuwe mini-map vergelijkbare informatie bevat en geen toegevoegde waarde heeft, hebben we in overleg met Overbetuwe besloten geen nieuwe mini-map te maken;
- Het AB van Park Lingezegen stelde de toekomstvisie voor het parkgebied vast;
- Beheer en onderhoud van het wandelnetwerk hebben we in regionaal verband aanbesteed. In 2026 nemen we hierover een besluit;
- In het voorjaar is in het kader van 80 jaar vrijheid een paviljoen aan De Vergert bij Bemmel geopend met verhalen van inwoners uit het gebied.

**Versterking van NEXTgarden (doel 4)**

- Om uitvoering te geven aan de strategische visie voor NEXTgarden stelde uw raad eind 2024 € 350.000 beschikbaar voor de jaren 2025 – 2027. Daarmee hebben we verder gewerkt aan de versterking van ons glastuinbouw concentratiegebied. We deden dat samen met de sector en financiële ondersteuning vanuit de Regiodeal (afspraken met het Rijk in GMR-verband). In januari 2026 hebben we uw raad geïnformeerd over de voortgang (Informatienota Voortgang Strategische visie NEXTgarden);

## Wat heeft het gekost?

### Tabel baten en lasten

Per taakveld zijn de **lasten (-)** en **baten (+)** van de producten (afgerond op € 1.000) opgenomen.

| 3 | Economie | Rekening 2025 | Begroot 2025 na wijz. | Begroot 2025 primitief |
|---|---|---|---|---|
| **3.1** | **Economische ontwikkeling** | **-1.245** | **-1.251** | **-1.248** |
| 60301 | Samenwerkingsverbanden | -853 | -844 | -843 |
| 60302 | Economische ontwikkeling | -392 | -407 | -405 |
| **3.2** | **Fysieke bedrijfsinfrastructuur** | **-906** | **-1.089** | **-1.091** |
| 60304 | Industrieterreinen | -906 | -1.089 | -1.091 |
| **3.3** | **Bedrijvenloketten bedrijfsregelingen** | **-172** | **-176** | **-174** |
| 60305 | Bedrijvenloket | -123 | -123 | -122 |
| 60306 | Straatmarkten | -49 | -53 | -52 |
| **3.4** | **Economische promotie** | **-226** | **-235** | **-234** |
| 60307 | Toerisme | -154 | -136 | -135 |
| 60308 | Kermis | -72 | -94 | -94 |
| 60309 | Economische promotie | 0 | -5 | -5 |
| | **Totaal lasten** | **-2.549** | **-2.751** | **-2.747** |
| **3.2** | **Fysieke bedrijfsinfrastructuur** | **1.735** | **1.158** | **1.158** |
| 60304 | Industrieterreinen | 1.735 | 1.158 | 1.158 |
| **3.3** | **Bedrijvenloketten bedrijfsregelingen** | **19** | **20** | **20** |
| 60306 | Straatmarkten | 19 | 20 | 20 |
| **3.4** | **Economische promotie** | **243** | **248** | **248** |
| 60307 | Toerisme | 136 | 139 | 139 |
| 60308 | Kermis | 107 | 109 | 109 |
| | **Totaal baten** | **1.997** | **1.426** | **1.426** |
| | **Saldo baten en lasten** | **-553** | **-1.325** | **-1.322** |
| 69803 | Onttrekkingen reserves | 0 | 0 | 0 |
| 69803 | Toevoegingen reserves | -938 | 0 | 0 |
| | **Saldo inclusief mutaties reserves** | **-1.491** | **-1.325** | **-1.322** |

Hieronder lichten wij alle afwijkingen op kostenplaatsen van € 50.000 of meer toe. Per afwijking benoemen wij de belangrijkste oorzaken. Daardoor is de optelsom van de toelichtingen niet altijd gelijk aan het totaalbedrag.

### 3.1 Economische ontwikkeling

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## 3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur

Bij de bouwgrondexploitatie vindt budgetbeheer plaats op basis van exploitatiebegrotingen over meerdere jaren. Bij verschuiving in de jaarschijven worden de begrotingen daarom niet bijgesteld. Deze verschuivingen kunnen wel leiden tot verschillen ten opzichte van de begrote baten en lasten. Door de verrekening met de toe- of afname van de boekwaarde is er per saldo geen verschil. De hier in de jaarrekening opgenomen toelichting is daarom beperkt tot significante afwijkingen van de bouwgrondexploitaties die geen budgettair neutraal saldo hebben voor 2025. De voortgang van de bouwgrondexploitaties wordt toegelicht in de paragraaf Grondbeleid.

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60304 Industrieterreinen** | | | |
| *A.040 Agropark II, Huissen*<br>Deze grondexploitatie hebben we in 2025 afgesloten. De winst komt ten gunste van de reserve grondexploitatie. | | 153 V | I |
| *A.043 Pannenhuis II, Huissen*<br>Deze grondexploitatie hebben we in 2025 afgesloten. De winst komt ten gunste van de reserve grondexploitatie. | | 13 V | I |
| *A.045 Houtakker II, Bemmel*<br>Deze grondexploitatie hebben we in 2025 afgesloten. De winst komt ten gunste van de reserve grondexploitatie. | | 496 V | I |
| *A.110 Bergerden, Huissen*<br>De getroffen verliesvoorziening kan vervallen. Daarnaast is er een verplichte winstneming verwerkt. De bijstelling van de verliesvoorziening en de winstneming komen ten gunste van de reserve grondexploitatie. | | 199 V | I |
| Warmtenet Lingewaard (WNL) heeft een aantal werkzaamheden uitgevoerd met betrekking tot explosievendetectie. Hiervoor ontvangen de gemeente een vergoeding via de bommenregeling. Deze gelden hebben wij in 2024 ontvangen en in 2025 doorbetaald aan WNL, wat in 2025 leidt tot een nadeel. | 64 N | | I |

## 3.3 Bedrijvenloketten bedrijfsregelingen

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## 3.4 Economische promotie

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## Mutaties in de reserves

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| De grondexploitaties Agropark II, Pannenhuis II en Houtakker II zijn in 2025 afgesloten met een winst van respectievelijk € 153.000, € 13.000 en € 496.000. De winsten voegden we toe aan de reserve grondexploitaties. | 662 N | | I |
| Na actualisatie van de grondexploitaties bleek dat het resultaat bij complex Bergerden positiever uitvalt. De getroffen verliesvoorziening kan vervallen (€ 117.000). Daarnaast is er een verplichte winstneming van € 82.000. Beide bedragen voegden we toe aan de reserve grondexploitatie. | 199 N | | I |
| Het plan Sallandstraat, Haalderen is in 2025 positief bijgesteld. De getroffen verliesvoorziening is met € 78.000 verlaagd. Dit bedrag voegden we toe aan de reserve grondexploitatie. De verlaging van de verliesvoorziening hebben we als inkomsten verwerkt in programma 8. | 78 N | | I |

## Beleidsnota's

Economisch beleidsplan (2022)
Recreatienota Lingewaard en Overbetuwe (april 2023)
Regionaal Programma Werklocaties 2021-2024
Strategische visie NEXTgarden (2021)
Gebiedsvisie NEXTgarden (2021)

# 4. Onderwijs

Onder dit programma vallen de kinderopvang, het basisonderwijs, bewegingsonderwijs, onderwijshuisvesting, voor- en vroegschoolse educatie (VVE), onderwijskansenbeleid, passend onderwijs, leerplicht, leerlingenvervoer en volwasseneneducatie.

## Ontwikkelingen

**Visie op inclusief onderwijs 2035**

Deze (Rijks)visie geeft aan hoe scholen zich kunnen ontwikkelen naar inclusief onderwijs voor alle kinderen en jongeren. Hieraan hebben we samen met de scholen gewerkt. Dit betreft vooral het bieden van de juiste ondersteuning (aan kinderen en jongeren) en het terugdringen van wachtlijsten, thuiszittende jongeren en problemen met het leerlingenvervoer. Zie onze inzet hiervoor onder 'Wat hebben we gedaan'.

## Wat hebben we bereikt?

**Doel 1. Kinderen en jongeren ontwikkelen zich veilig en prettig gedurende hun schoolperiode.**

Met de training van medewerkers voor voor- en vroegschoolse educatie zijn deze beter toegerust voor hun taken. We stelden beleidsregels voor het toezicht op de kinderopvang op waarmee we verduidelijkten waar deze opvang aan moet voldoen. De pilots Zorg binnen Onderwijs op vijf basisscholen bevorderen een prettige schooltijd voor kinderen die begeleiding nodig hebben op basis van onderwijswetgeving én de Jeugdwet.

**Doel 2. Goede onderwijshuisvesting.**

We moderniseerden enkele schoolgebouwen op basis van het geactualiseerde IHP 2025. Daarmee passen schoolgebouwen beter bij de onderwijsvisie (bijvoorbeeld met betrekking tot buiten spelen) en de technische eisen met betrekking tot klimaat en energie voor het gebouw.

**Doel 3. Bekendheid en kennis rondom laaggeletterdheid bij professionals en inwoners vergroten om het aantal laaggeletterden te verminderen.**

Samen met de gemeente Overbetuwe gaven we uitvoering aan het uitvoeringsplan aanpak laaggeletterdheid 2023-2025. Hiermee maakten we laaggeletterdheid bespreekbaar, verruimden we het bereik van laaggeletterden en ondersteunden we daarbij passend.

## Wat hebben we gedaan?

**Kinderen en jongeren ontwikkelen zich veilig en prettig gedurende hun schoolperiode (doel 1).**

- We trainden pedagogisch medewerkers voor de voor- en vroegschoolse educatie van SKAR, Stichting kinderopvang De Linge en Basker IKC (voorheen Zonnekinderen) in planmatig en opbrengstgericht werken.
- We stelden regionale (VGGM) beleidsregels voor toezicht en handhaving in de kinderopvang op.
- Aan het eind van het schooljaar 2024-2025 evalueerden we met de scholen en de stichtingen Passendwijs en Rijnstad de pilots Zorg Binnen Onderwijs op vijf basisscholen in Lingewaard. Op basis van deze evaluatie besloten we de pilot in het schooljaar 2025-2026 voort te zetten. De scholen zetten eigen medewerkers in voor de begeleiding van leerlingen.
- We stelden de nieuwe verordening en beleidsregels voor leerlingenvervoer vast. Daarin werd meer gestuurd op het maken van de overstap naar zelfstandig reizen.
- We ontbonden stichting ATOS ten behoeve van de bestuurlijke fusie met stichting Wonderwijs.

**Goede onderwijshuisvesting (doel 2).**

- We voerden de eerste termijn uit van het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP 2019). Het ging daarbij om de meerjarige projecten: OBC de Heister in Bemmel, IKC Het Sterrenbos in Huissen, IKC De Vonkenmorgen in Gendt en IKC De Doornick in Doornenburg. De bouwwerkzaamheden zijn gestart voor drie van de vier projecten. Bij IKC Het Sterrenbos starten de bouwwerkzaamheden begin 2026.
- We actualiseerden het IHP van 2019. In het nieuwe IHP (IHP 2025) zijn de volgende scholen (in de komende termijn) opgenomen als te herontwikkelen: IKC Marang, basisschool De Borgwal en IKC De Abacus.
- We rondden de speciale uitkering ventilatie in scholen (SUVIS) regeling financieel af.

**Bekendheid en kennis rondom laaggeletterdheid bij professionals en inwoners vergroten om het aantal laaggeletterden te verminderen (doel 3).**

- We stelden het uitvoeringsplan Basisvaardigheden voor de jaren 2026 – 2030 samen met Overbetuwe op. Besluitvorming volgde begin 2026.
- Uit het lopende uitvoeringsplan werkten we aan activiteiten om laaggeletterdheid bespreekbaar te maken, meer laaggeletterden te bereiken en hen passend te ondersteunen. Voorbeelden zijn:
  - Samenwerking binnen het Taalnetwerk Lingewaard en Overbetuwe;
  - De Week van Lezen en Schrijven;
  - Wekelijkse informatie in Het Gemeentenieuws en een wekelijks inloopspreekuur in het Convent (Huissen) voor iedereen die meer wil weten over taalhulp;
  - Hulp bij taal en digitale vaardigheden in de bibliotheken.

## Wat heeft het gekost?

### Tabel baten en lasten

Per taakveld zijn de **lasten (-)** en **baten (+)** van de producten (afgerond op € 1.000) opgenomen.

| 4 | Onderwijs | Rekening 2025 | Begroot 2025 na wijz. | Begroot 2025 primitief |
|---|---|---|---|---|
| **4.1** | **Openbaar basisonderwijs** | **-15** | **-15** | **-54** |
| 60401 | Openbaar basisonderwijs | -15 | -15 | -54 |
| **4.2** | **Onderwijshuisvesting** | **-3.840** | **-3.387** | **-2.714** |
| 60402 | Bijzonder basisonderwijs | -14 | -14 | -139 |
| 60403 | Onderwijshuisvesting | -3.826 | -3.373 | -2.575 |
| **4.3** | **Onderwijsbeleid en leerlingzaken** | **-2.249** | **-2.587** | **-2.668** |
| 60404 | Onderwijsbeleid en leerlingzaken | -1.072 | -1.255 | -1.205 |
| 60405 | Leerlingenvervoer | -1.157 | -1.304 | -1.435 |
| 60406 | Volwasseneducatie | -20 | -28 | -28 |
| | **Totaal lasten** | **-6.104** | **-5.989** | **-5.436** |
| **4.2** | **Onderwijshuisvesting** | **13** | **3** | **3** |
| 60403 | Onderwijshuisvesting | 13 | 3 | 3 |
| **4.3** | **Onderwijsbeleid en leerlingzaken** | **415** | **512** | **451** |
| 60404 | Onderwijsbeleid en leerlingzaken | 415 | 512 | 451 |
| | **Totaal baten** | **428** | **515** | **454** |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | **Saldo baten en lasten** | **-5.674** | **-5.474** | **-4.982** |
| 69804 | Onttrekkingen reserves | 63 | 63 | 0 |
| 69804 | Toevoegingen reserves | 0 | 0 | 0 |
| | **Saldo inclusief mutaties reserves** | **-5.611** | **-5.411** | **-4.982** |

Hieronder lichten wij alle afwijkingen op kostenplaatsen van € 50.000 of meer toe. Per afwijking benoemen wij de belangrijkste oorzaken. Daardoor is de optelsom van de toelichtingen niet altijd gelijk aan het totaalbedrag.

## 4.1 Openbaar basisonderwijs

| bedragen x € 1.000 | **Lasten** | **Baten** | **I/S** |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## 4.2 Onderwijshuisvesting

| bedragen x € 1.000 | **Lasten** | **Baten** | **I/S** |
|---|---|---|---|
| **60403 Onderwijshuisvesting**<br>Voor de nieuwbouw van IKC De Doornick op de huidige locatie was een voorbereidingskrediet van € 130.000 beschikbaar. De voorbereidingen zijn uitgevoerd tot en met het Definitief Ontwerp en bedroegen € 230.000. Daarna is besloten om IKC De Doornick te huisvesten in de St. Martinuskerk. De gemaakte voorbereidingskosten kunnen niet worden geactiveerd en worden daarom volledig als last genomen.<br>De realisatie van de tijdelijke huisvesting van IKC Het Sterrenbos is in december 2025 gestart en is eind februari 2026 in gebruik genomen. De kosten hiervoor hadden we gesplitst in 2025 en 2026. Er zijn meer kosten in 2025 gemaakt. Dit betekent dat we minder kosten hebben in 2026.<br>In 2025 is de boekwaarde van het schoolgebouw van IKC De Vonkenmorgen in Gendt (€ 190.000) volledig afgeboekt. | 453 N | | I |

## 4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken

| bedragen x € 1.000 | **Lasten** | **Baten** | **I/S** |
|---|---|---|---|
| **60404 Onderwijsbeleid en leerling-zaken**<br>OAB: de vastgestelde subsidies voor de voor- en vroegschoolse educatie (VVE) in 2025 zijn lager dan de verleende subsidies (en daarmee het begrote OAB-budget). Er zijn, door inwoners van Lingewaard, minder uren gesubsidieerde voor- en vroegschoolse educatie afgenomen bij kinderopvangorganisaties dan vooraf geraamd. Dit past binnen een regionale trend waarin een dalend aantal peuters een indicatie krijgen voor VVE en er minder geïndiceerde kinderen op een VVE-plek in de kinderopvang terechtkomen. Met het herzien van de doelgroep definitie VVE en het maken van nieuwe resultaatafspraken is het streven dat alle peuters die het nodig hebben | 97 V | 97 N | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| een VVE-indicatie krijgen en ook op een VVE-plek in de kinderopvang terechtkomen. Daarnaast is in 2025 het restantbudget van de specifieke uitkering Nationaal Programma Onderwijs ingezet met name voor de pilot ‘Zorg binnen onderwijs’.<br><br>De vastgestelde subsidies voor de peuteropvang in 2025 zijn lager dan de verleende subsidies. Er zijn, door inwoners van Lingewaard, minder uren gesubsidieerde peuteropvang afgenomen bij kinderopvangorganisaties dan vooraf geraamd. | 86 V | | I |
| **60405 Leerlingenvervoer**<br>Minder kinderen maakten gebruik van aangepast vervoer. Dit komt mede door de inzet op persoonlijke vervoersplannen en het zelfstandig reizen. | 121 V | | I |

## Mutaties in de reserves

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## Beleidsnota's

Beleidsnotitie Visie Integraal Kind Centrum gemeente Lingewaard (2015)
Beleidsnota leerlingenvervoer ‘Samen kom je verder’ (2014, aangepast in 2018)
Beleidsplan sociaal domein "Iedereen hoort erbij!"(2021)
Uitvoeringsplan Onderwijskansenbeleid Lingewaard (2021)
Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2025

# 5. Sport, cultuurproductie en cultuurparticipatie

Onder dit programma vallen taken op het gebied van sport, bibliotheek, cultuur, kunst, erfgoed, groen & openluchtrecreatie. De economische component van recreatie en toerisme (promotie, toeristenbelasting, en dergelijke) valt onder programma 3. De ruimtelijke component van recreatie, zoals het aanleggen van recreatieve routes, valt onder programma 8.

## Ontwikkelingen

**Onzekerheid bezuinigingen cultuur- en sportsector**
In de begroting van 2025 was het onzeker of er een btw-verhoging zou plaatsvinden op sport en cultuur. Tijdens de behandeling van de Voorjaarsnota 2025 van het kabinet Schoof is definitief besloten dat deze niet doorgaat. Ook uw raad heeft besloten niet te bezuinigen op sport en cultuur. Bezuinigingen hebben daarom geen invloed gehad op de resultaten van dit programma.

## Wat hebben we bereikt?

**Doel 1. Gezonde inwoners in een samenleving waarin jong tot oud mee kan doen doordat we een passend aanbod aan sportieve, culturele en recreatieve activiteiten bieden in de directe leefomgeving van onze inwoners.**
We hebben een bijdrage geleverd aan de versterking van het sportieve en culturele klimaat in Lingewaard. Dit realiseerden wij in samenwerking met Lingewaard Sport, Stichting Sportservice Lingewaard, Clink!, het Cultureel Platform Lingewaard (CPL), de sport- en cultuurcoaches, de themagroepen van het Sport- en Beweegakkoord en het Cultuurakkoord, evenals diverse andere aanbieders. Daarnaast is de samenwerking met de gemeente Overbetuwe op het gebied van cultuureducatie verder geïntensiveerd. Hierdoor heeft het culturele veld in Lingewaard een stevigere positie binnen de regio verworven en zijn de mogelijkheden voor het verkrijgen van externe subsidies vergroot.

**Doel 2. Duurzame, aantrekkelijke, betaalbare en toegankelijke sportaccommodaties in Lingewaard.**
We investeerden in alle kernen in moderne, toekomstbestendige sportaccommodaties. Daarmee zorgen we ervoor dat inwoners in een veilige, duurzame en goed toegankelijke omgeving kunnen sporten. De vernieuwing en verduurzaming van sportaccommodaties draagt bij aan lagere exploitatiekosten, hogere gebruikskwaliteit en meer mogelijkheden voor verenigingen en scholen. We voerden uniforme huurcontracten in voor buitensportverenigingen, waardoor er meer duidelijkheid en gelijkheid ontstaat voor alle gebruikers.

**Doel 3. Natuur, biodiversiteit en landbouw verbinden en versterken.**
We versterkten de kwaliteit van het landschap door natuurontwikkeling, biodiversiteit en agrarisch gebruik met elkaar te verbinden. Daarmee werkten we aan een aantrekkelijk, gezond en ecologisch robuust buitengebied waar inwoners, ondernemers en bezoekers van profiteren. Door inwoners, agrariërs en vrijwilligers te betrekken, vergrootten we het bewustzijn waardoor er draagvlak voor duurzaam landschapsbeheer ontstond.

**Doel 4. Zorgen voor een openbare ruimte die uitnodigt tot (samen) bewegen met voldoende uitdagende speelmogelijkheden voor kinderen in alle kernen.**
We zorgden voor een veilige en uitnodigende speelomgeving voor kinderen in alle kernen, door alle gemeentelijke speelvoorzieningen te inspecteren. Daarnaast hebben we op verschillende plekken in de gemeente speeltoestellen vervangen.

## Wat hebben we gedaan?

**Gezonde inwoners in een samenleving waarin jong tot oud mee kan doen doordat we een passend aanbod aan sportieve, culturele en recreatieve activiteiten bieden in de directe leefomgeving van onze inwoners (doel 1).**

De uitvoering van het Sport- en Beweegakkoord en het Cultuurakkoord heeft onder andere geleid tot de volgende resultaten:

- We droegen bij aan het ontwikkelen van nieuwe culturele programma's voor onder andere voortgezet onderwijs en nieuwkomerskinderen. Clink! is een Maatschappelijke Diensttijdtraject voor jongeren van 12–30 jaar gestart (100 deelnemers in 3 jaar), gericht op persoonlijke ontwikkeling en maatschappelijke betrokkenheid. Verder ondertekenden we samen met vijf gemeenten het Cultuur- en Erfgoedpact op Fort Pannerden dat is gericht op cultuurparticipatie in de regio.
- We stelden het Beleidsplan Cultureel Erfgoed vast.
- We realiseerden een sportzone bij Sportpark Ressen en samenwerking tussen verenigingen over de verdere ontwikkeling hiervan. Dit betreft de pijler 'beweegvriendelijke omgeving' uit het sportakkoord. Bij de pijler 'Kwiek ouder worden' zijn bijvoorbeeld de beweegtesten voor senioren in alle kernen uitgevoerd, met een pilot 'Bloedsuikermeting' in Doornenburg. Vanuit de pijler 'Vitale aanbieders' is een team vertrouwenscontactpersonen voor verenigingen opgericht. Vanuit de pijler 'Gezond en actief leven' is De Nationale Wandeluitdaging 2025 georganiseerd. En vanuit de pijler 'Kwiek ouder worden' is de training 'Bewegen met dementie' aangeboden.
- Lingewaard deed mee aan de viering van 80 jaar vrijheid in samenwerking met tien Betuwse gemeenten.

**Duurzame, aantrekkelijke, betaalbare en toegankelijke sportaccommodaties in Lingewaard (doel 2).**

<u>Huissen</u>

- We realiseerden kunstgrasvelden en renoveerden natuurgrasvelden in Sportpark De Blauwenburcht. Daarnaast is het ontwerp van de nieuwe multifunctionele sportaccommodatie (MFSA) gereed, zijn de vergunningen hiervoor verleend en is in december gestart met de sloop van de tribune.
- We bereidden de verduurzaming van Gymzaal Het Sterrenbos voor, waarvoor we een DUMAVA-subsidie van € 61.062 toegekend kregen. De uitvoering van de verduurzaming staat gepland voor Q1–Q2 2027.
- We stabiliseerden de dakconstructie van Het Koelhuis vanwege het risico op bezwijken.

<u>Bemmel</u>

- We leverden Sporthal De Essenpas in december op (opening maart 2026).
- We werkten verschillende varianten (sloop-nieuwbouw of hergebruik) en de ruimtestaat voor maatschappelijke en culturele activiteiten voor De Kinkel uit, als bouwsteen voor de visieontwikkeling van het Kinkelgebied.
- We stelden maatwerkadviezen op voor verduurzaming en toegankelijkheid van te behouden maatschappelijke gebouwen.
- We stelden De Tabakschuur tijdelijk beschikbaar als bibliotheeklocatie vanwege problemen op de huidige locatie.
- We verstrekten borgstelling aan Stichting Basketball Vastgoed Bemmel voor de aankoop van sportcomplex De Kooi in Bemmel.

Gendt

- We onderzochten de mogelijkheden om Sporthal Walburgen aardgasvrij te maken, waarvoor we een DUMAVA-subsidie van € 316.698 toegekend kregen. De netcapaciteit wordt vergroot, de uitvoering voorzien we in 2027.
- We kozen voor een hybride warmtepomp in Gymzaal Nijmeegsestraat, waarvoor we een DUMAVA-subsidie van € 38.000 toegekend kregen. De uitvoering hiervan volgt in Q2 2026.
- We bereidden de huisvesting van Oorlogsmuseum Niemandsland voor in de vrijkomende locatie van IKC De Vonkenmorgen aan de Nijmeegsestraat.

Haalderen

- We legden een kunstgrasveld in de multifunctionele accommodatie (MFCSA) aan. En we verleenden de vergunning voor bouw, waarvan de bouw start in 2026.

Doornenburg

- We werkten het accommodatieplan uit tot een richtinggevend plan.
- We werkten de verduurzamingsmaatregelen (koppeling met warmtepompsysteem kerkschool IKC De Doornick en luchtbehandelingssysteem) voor Ontmoetingscentrum Doornenburg uit, waarvoor we een DUMAVA-subsidie van € 59.644 toegekend kregen.

Angeren

- We werkten aan het accommodatieplan voor de kern Angeren: de maatwerkadviezen voor verduurzaming en toegankelijkheid zijn beschikbaar.
- We werkten de verduurzamingsmaatregelen voor het Dorpshuis Angeren uit, waarvoor we een DUMAVA-subsidie van € 345.000 toegekend kregen. De uitvoering hiervan staat gepland in Q2–Q3 2026.

Lingewaard breed

- We deelden de definitieve versie van de uniforme huurcontracten voor buitensportverenigingen; deze zijn ondertekend in Q1 2026.
- We werkten voor 10 locaties (vrijkomend maatschappelijk vastgoed) twee varianten uit (sloop/nieuwbouw en hergebruik) bij de transformatie van maatschappelijk naar woningbouw vanuit een integrale aanpak samen met SteenGoed Benutten en het Versnellingsteam Woningbouw van de provincie Gelderland.
- We legden met de nieuwe exploitant Clink! afspraken vast in een exploitatieovereenkomst over de maatschappelijke en culturele invulling voor 't Convent en Cuperstraat 9 (voorheen was SWL exploitant).
- We werkten de harmonisatie van exploitatievergoedingen van ontmoetingscentra met een vertegenwoordiging tot een conceptvoorstel uit (in 2026 afronding).

**Natuur, biodiversiteit en landbouw verbinden en versterken (doel 3).**
In december 2025 stelden we het programma Landschap, Natuur en Biodiversiteit (LNB) vast. Dit programma vertaalt de ambities uit de omgevingsvisie naar vier samenhangende programmalijnen: beschermen, vergroten, verbinden en samenleven met natuur, landschap en biodiversiteit in Lingewaard. We voerden onder meer de volgende projecten uit, die tevens onderdeel zijn van het programma LNB:

- **Vlinderrijke akkerranden (2023–2026):** samen met Overbetuwe, ANV Lingestreek en Park Lingezegen legden we 19 hectare akkerranden aan en ondersteunden we vrijwillige vlindertellingen.

- **Uitvoeringsprogramma Landschap (2023–2026):** Stichting Landschapsbeheer Gelderland stelde bij 24 particulieren in Bemmel, Ressen en Haalderen landschapsplannen op en realiseerde nieuwe landschapselementen zoals hoogstamboomgaarden, struweelhagen, heggen en vogelbosjes.
- **Natuurcompensatie Plakselaan:** in Park Lingezegen realiseerden we, samen met Stichting Lingewaard Natuurlijk, natuurcompensatie in verband met de aanleg van woonwagenlocaties.
- **Jaarplan Operatie Steenbreek:** we integreerden biodiversiteit nadrukkelijk in het nieuwe jaarplan, voerden een communicatiecampagne uit over biodiversiteit en hittestress en organiseerden samen met Waardwonen een tuinvergroeningsdag met deelname van 123 inwoners.

**Zorgen voor een openbare ruimte die uitnodigt tot (samen) bewegen met voldoende uitdagende speelmogelijkheden voor kinderen in alle kernen (doel 4)**
We inspecteerden alle gemeentelijke speelvoorzieningen viermaal en voerden de benodigde onderhoudsmaatregelen uit. Daarnaast vervingen wij de speelvoorzieningen aan de Doctor Rudolf van Oppenraaijstraat.

## Wat heeft het gekost?

### Tabel baten en lasten

Per taakveld zijn de **lasten (-)** en **baten (+)** van de producten (afgerond op € 1.000) opgenomen.

| 5 | Sport, cultuurproductie en -participatie | Rekening 2025 | Begroot 2025 na wijz. | Begroot 2025 primitief |
|---|---|---|---|---|
| **5.1** | **Sportbeleid en activering** | **-644** | **-682** | **-617** |
| 60501 | Sportbeleid en activering | -344 | -365 | -310 |
| 60507 | Brede SPUK sport, bewegen en cultuur | -300 | -317 | -307 |
| **5.2** | **Sportaccommodaties** | **-3.821** | **-3.763** | **-3.855** |
| 60502 | Binnensportaccommodaties | -841 | -867 | -806 |
| 60503 | Buitensportaccommodaties | -437 | -426 | -477 |
| 60504 | Zwembaden | -525 | -506 | -515 |
| 60505 | Binnensportacc. - Beheer & Onderh. | -1.025 | -977 | -990 |
| 60506 | Buitensportacc. - Beheer & Onderh. | -993 | -987 | -1.067 |
| **5.3** | **Cultuurpresentatie en cultuurproductie** | **-505** | **-521** | **-509** |
| 60508 | Vormings- en ontwikkelingswerk | -283 | -249 | -249 |
| 60509 | Cultuur | -166 | -178 | -187 |
| 60510 | Kunst in de openbare ruimte | -56 | -94 | -73 |
| **5.5** | **Cultureel erfgoed** | **-169** | **-169** | **-158** |
| 60511 | Monumenten & Archeologie | -129 | -132 | -121 |
| 60512 | Oudheidkunde | -40 | -37 | -37 |
| **5.6** | **Media** | **-1.121** | **-1.121** | **-935** |
| 60513 | Bibliotheken | -1.121 | -1.121 | -935 |
| **5.7** | **Openbaar groen en (openlucht)recreatie** | **-4.938** | **-4.927** | **-4.671** |
| 60514 | Natuur en landschap | -337 | -337 | -242 |
| 60515 | Recreatieve voorzieningen | -95 | -85 | -85 |
| 60516 | Speelvoorzieningen | -343 | -332 | -346 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 60517 | Dierenparken | -60 | -50 | -50 |
| 60518 | Groen- en reststroken | -176 | -194 | -192 |
| 60519 | Hondenuitlaatstroken | -207 | -214 | -213 |
| 60520 | Onderhoud openbaar groen | -2.734 | -2.731 | -2.674 |
| 60521 | Evenementen | -401 | -385 | -324 |
| 60522 | Park Lingezegen | -339 | -338 | -344 |
| 60523 | Watergangen / onderhoud | -246 | -261 | -201 |
| | **Totaal lasten** | **-11.198** | **-11.183** | **-10.745** |
| **5.1** | **Sportbeleid en activering** | **309** | **335** | **271** |
| 60501 | Sportbeleid en activering | 54 | 54 | 0 |
| 60507 | Brede SPUK sport, bewegen en cultuur | 255 | 281 | 271 |
| **5.2** | **Sportaccommodaties** | **1.408** | **1.314** | **1.305** |
| 60502 | Binnensportaccommodaties | 664 | 652 | 591 |
| 60503 | Buitensportaccommodaties | 207 | 211 | 263 |
| 60504 | Zwembaden | 220 | 200 | 200 |
| 60505 | Binnensportacc. - Beheer & Onderh. | 138 | 163 | 163 |
| 60506 | Buitensportacc. - Beheer & Onderh. | 179 | 88 | 88 |
| **5.3** | **Cultuurpresentatie en cultuurproductie** | **3** | **2** | **2** |
| 60508 | Vormings- en ontwikkelingswerk | 3 | 2 | 2 |
| **5.5** | **Cultureel erfgoed** | **0** | **4** | **4** |
| 60511 | Monumenten & Archeologie | 0 | 4 | 4 |
| **5.6** | **Media** | **50** | **51** | **6** |
| 60513 | Bibliotheken | 50 | 51 | 6 |
| **5.7** | **Openbaar groen en (openlucht)recreatie** | **307** | **316** | **222** |
| 60514 | Natuur en landschap | 158 | 128 | 34 |
| 60515 | Recreatieve voorzieningen | 30 | 32 | 32 |
| 60516 | Speelvoorzieningen | 8 | 0 | 0 |
| 60518 | Groen- en reststroken | 103 | 143 | 143 |
| 60520 | Onderhoud openbaar groen | 8 | 0 | 0 |
| 60521 | Evenementen | 0 | 13 | 13 |
| | **Totaal baten** | **2.077** | **2.022** | **1.810** |
| | **Saldo baten en lasten** | **-9.120** | **-9.162** | **-8.935** |
| 69805 | Onttrekkingen reserves | 588 | 655 | 195 |
| 69805 | Toevoegingen reserves | -1.338 | -1.287 | -8 |
| | **Saldo inclusief mutaties reserves** | **-9.870** | **-9.795** | **-8.749** |

Hieronder lichten wij alle afwijkingen op kostenplaatsen van € 50.000 of meer toe. Per afwijking benoemen wij de belangrijkste oorzaken. Daardoor is de optelsom van de toelichtingen niet altijd gelijk aan het totaalbedrag.

## 5.1 Sportbeleid en activering

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## 5.2 Sportaccommodaties

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Gemeenten kunnen de btw op investeringen in sportaccommodaties sinds 2019 niet meer aftrekken. Ter compensatie kunnen gemeenten jaarlijks een specifieke uitkering (SPUK Sport) aanvragen voor investeringen en onderhoud. In 2025 zijn de kleedkamers op sportpark Ressen van zowel de voetbalvereniging als de hockeyclub gerenoveerd. Hierdoor valt de ontvangen SPUK Sport-uitkering in 2025 incidenteel hoger uit. | | 90 V | I |

## 5.3 Cult.-presentatie,-productie en -participatie

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## 5.5 Cultureel erfgoed

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## 5.6 Media

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | I |

## 5.7 Openbaar groen en (openlucht)recreatie

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## Mutaties in de reserves

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Er wordt minder onttrokken aan de bestemmingsreserve Kunst omdat de kunsttoepassing aan het Raadhuisplein te Huissen en het kunstwerk ter erkenning leed en onrecht van de Molukse gemeenschap nog niet (volledig) zijn gerealiseerd. Deze realisatie en afronding wordt verwacht in 2026. | | 35 N | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Er wordt minder onttrokken uit het landschapsfonds, omdat een aantal werkzaamheden later worden uitgevoerd. Dit komt doordat in 2025 vooral is gewerkt aan het opstellen van het programma Landschap, Natuur en Biodiversiteit, waardoor de concrete inspanningen en de bijbehorende kosten nog niet volledig inzichtelijk waren. | | 32 N | I |
| Voor de realisatie va het de nieuwe sporthal bij OBC Bemmel en de plaatsing van transformatorhuisjes in onze gemeente door Liander is groen verwijderd. Op basis van de Regeling groenfonds is ter compensatie hiervoor € 42.000 in het Groenfonds gestort. | 42 V | | I |

## Beleidsnota's

Beleidsplan sociaal domein 2021-2024
Cultuurnota 2022 Beleef kunst en cultuur in Lingewaard
Nota Cultureel Erfgoed Lingewaard 2025
Programma Landschap, Natuur en Biodiversiteit
Beleidsregels uitgifte reststroken Gemeente Lingewaard 2023
Sport- & Beweegakkoord – ontmoeten door bewegen 2023-2026
Groenfonds
Addendum bij nota Groenfonds gemeente Lingewaard
Nota Toerisme recreatie Lingewaard & Overbetuwe 2023-2028
Sportbeleid Gemeente Lingewaard “Goed in beweging” 2021 en verder
Cultuurakkoord 2023-2026
Contourennota Accommodatie- en Vastgoedbeleid 2019
Omgevingsvisie Lingewaard
Versterking landschap en biodiversiteit met bewoners en vrijwilligers 2023-2026

# 6. Sociaal domein

Dit programma richt zich op alle inspanningen op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning, de Participatiewet, de Wet inburgering en de Jeugdwet. Welzijn, preventie, armoedebeleid en schuldhulpverlening maken ook deel uit van dit programma. Daarnaast richt het zich op het faciliteren van inwonersinitiatieven.

## Ontwikkelingen

**Wet beschermd wonen**
In 2025 werd opnieuw duidelijk dat de invoering van de Wet woonplaatsbeginsel Beschermd Wonen niet haalbaar is per 1 januari 2026. De VNG concludeerde dit na overleg met staatssecretaris Maeijer. De wet ligt nog steeds bij de Tweede Kamer, maar is nog niet in behandeling genomen, waardoor verdere vertraging ontstaat. Het nieuwe verdeelmodel dat eraan gekoppeld is, kan ook niet worden ingevoerd; centrumgemeenten houden in 2026 voorlopig hun historische budget.

**Aanpassing Jeugdwet**
Januari 2025 verscheen het belangrijke adviesrapport Groeipijn van de Deskundigencommissie, bedoeld om de Hervormingsagenda Jeugd te versterken. Het kabinet reageerde in februari en april 2025, maar de noodzakelijke aanpassing van de Jeugdwet liep vertraging op. Op 8 oktober 2025 werd wel de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg aangenomen, maar dit is een andere wetswijziging dan de eerder aangekondigde herziening van de Jeugdwet.
In Lingewaard anticipeerden we op de wijzigingen in de Jeugdwet door stevige sociale teams in te richten en zorg- en veiligheid anders te organiseren.

**Spreidingswet**
De Spreidingswet trad op 1 februari 2024 in werking, maar werd in 2025 onderwerp van stevige politieke discussie. Het kabinet was voornemens de wet in te trekken, maar door de val van het kabinet is dit niet gebeurd. De opvangopgaven van de gemeenten blijven hierdoor van kracht. Voor onze gemeente betekent dit de realisatie van 284 asielopvangplekken.

**Eigen bijdrage Wmo**
Het kabinet kondigde in maart 2025 aan dat de vaste eigen bijdrage (€ 21 per maand) wordt vervangen door een inkomens- en vermogensafhankelijke bijdrage per 1 januari 2027. De VNG stuurde in mei 2025 een ledenbrief waarin gemeenten worden voorbereid op deze invoering. De implementatie zou in 2025 en 2026 plaatsvinden. In juni 2025 werd na de val van het kabinet in de Tweede Kamer de invoering controversieel verklaart, waardoor verdere vertraging dreigt.

**Participatiewet in Balans**
De Tweede Kamer nam de wet aan op 22 april 2025, en de Eerste Kamer volgde op 30 september 2025 met algemene stemmen. De VNG publiceerde in november 2025 de officiële Handreiking Participatiewet in Balans met uitleg over ruim twintig wijzigingen.
Gemeenten kregen duidelijkheid over fasering:

- per 1 januari 2026 eerste wijzigingen,
- overgangsjaar 2026 voor implementatie,
- per 1 januari 2027 tweede en derde set wijzigingen.

**Hervorming arbeidsmarkt infrastructuur**
De hervorming van de arbeidsmarktinfrastructuur werd verder uitgewerkt binnen een conceptwetsvoorstel (SUWI-wijziging). Vanaf 2026 moeten alle arbeidsmarktregio's al Werkcentra opzetten, ondanks het uitstel van de wet. In de regio Arnhem is gewerkt aan de inrichting van het Werkcentrum Midden-Gelderland. In oktober 2025 verscheen een uitgebreide verkenning naar landelijke werkgeversdienstverlening. Dit is een onderdeel van de hervorming.

## Wat hebben we bereikt?

**Doel 1. We versterken de sociale basis waarmee we ondersteuning en welzijnsactiviteiten dicht bij onze inwoners brengen.**
We hebben een belangrijke stap gezet naar een sterkere, toegankelijke sociale basis dicht bij inwoners. Dit deden we door de aanbesteding af te ronden van de opdracht voor het organiseren van sociale teams en het welzijnswerk. De opdracht is gegund aan Incluzio Randstad BV. Vervolgens werkten we intensief samen aan de implementatie, gericht op een zorgvuldige overgang. In december was Incluzio Lingewaard klaar voor de start met drie buurtteams (Huissen–Angeren, Bemmel–Haalderen–Ressen en Gendt–Doornenburg).

**Doel 2. Het beheersbaar houden van de kosten in het sociaal domein.**
We namen maatregelen om de kosten op langere termijn te stabiliseren. Door beleidsdefinities aan te scherpen en sterker in te zetten op zelfredzaamheid en eigen regie, maken we bewuste keuzes over wanneer professionele ondersteuning nodig is. Daarnaast stelden we een plan op om financiële sturing, data gedreven werken en risicobeheersing te verbeteren. Hiermee kunnen we sneller inspelen op ontwikkelingen en beter sturen op de uitgaven in het sociaal domein.

**Doel 3. Uitvoering geven aan de doelen van de strategische agenda.**
Er zijn goede stappen gezet in de uitvoering van de strategische agenda. Zo rondde ons college de aanbesteding voor de versterking van de sociale basis af, stelden we het lokaal uitvoeringsplan 'Beschermd Thuis' vast en stelden we de beleidsnota 'Bestaanszekerheid' vast. Ook hebben we stappen gezet om de gemeentelijke toegang te versterken bij ingewikkelde situaties en voerden we de implementatie van het 'Gezond en Actief Leven Akkoord' volgens planning uit. Om de kosten van het maatwerk beheersbaar te houden, werkten we een plan uit om de sturing in het sociaal domein te verbeteren.

**Doel 4. We werken met inwoners samen aan leefbare wijken, buurten en dorpen.**
Lingewaard kent actieve en vitale kernen waarin inwonersgroepen een verbindende rol spelen. De samenwerking met deze inwonersgroepen hebben we vervolgd.

| Indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Verwacht resultaat | Behaald resultaat |
|---|---|---|---|
| Lingewaard Doet | Aantal gerealiseerde ideeën | 25 | 35 |
| Inwonersinitiatieven | Aantal maatschappelijke initiatieven | 14 | 20 |

## Wat hebben we gedaan?

**We versterken de sociale basis waarmee we ondersteuning en welzijnsactiviteiten dicht bij onze inwoners brengen (doel 1).**

- We gunden de opdracht voor het inrichten van sociale teams, welzijnswerk en het versterken van voorliggende voorzieningen aan Incluzio Randstad. De implementatie rondden we af zodat de buurtteams op 1 januari 2026 kunnen starten.

- In aanloop naar de transitie richting Incluzio Lingewaard spraken we af dat zij het personeel van de latende partijen overnemen. Uiteindelijk ging 80% van het personeel van SWL en Rijnstad over naar Incluzio Lingewaard. Lopende trajecten droegen we over en we informeerden inwoners hierover.

**Het beheersbaar houden van de kosten in het sociaal domein (doel 2).**

- We bereidden de uitbreiding voor van de sociale basis met de opdracht aan Incluzio. Hiermee verwachten we minder inzet van duurdere, individuele ondersteuning vanuit Wmo en Jeugdwet.
- We stuurden op het voorkomen van uithuisplaatsingen door intensieve ondersteuning thuis. Dit betekent dat we de voorkeur geven aan kleinschalige opvang of gezinshuizen in plaats van verblijf. Het aantal jeugdigen in verblijf daalde licht. Er verbleven geen Lingewaardse jeugdigen in gesloten jeugdzorg. Door inzet van een POH-Jeugd konden vragen eerder worden opgepakt. Hierdoor daalde het aantal verwijzingen door huisartsen naar specialistische jeugdhulp met 8%.
- We actualiseerden het beleid rond medische keuringen voor gehandicaptenparkeerkaarten. Vanaf 1 januari 2026 betalen inwoners zelf hun medische keuring.
- We actualiseerden de *Verordening Sociaal Domein*, waarbij gebruikelijke hulp explicieter is omschreven. Dit maakt het mogelijk inwoners vaker te wijzen op hun eigen verantwoordelijkheid.
- We brachten de sturings- en informatiebehoefte in kaart. Voor zowel sociale basis als Wmo/Jeugd zijn sturingsmodellen en KPI's (model Simons) uitgewerkt om de uitvoering te monitoren.

**Uitvoering geven aan de doelen van de strategische agenda (doel 3).**

- Beschermd wonen & beschermd thuis
  We stelden een lokaal uitvoeringsplan op voor beschermd wonen, beschermd thuis en maatschappelijke opvang waarmee kaders zijn gezet voor ambulantisering en uitwerking in de sociale basis. Door vertraging van het landelijke wetgevingstraject maakten we met gemeenten in de regio nieuwe financiële afspraken tot uiterlijk eind 2027. Daarnaast pasten we de regionale samenwerkingsstructuur aan. En startten we een aanbestedingstraject voor de contractering van zorgpartners in de beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis.

- Hervormingsagenda en samenwerking
  We richtten buurtteams in die zelf lichte hulp verlenen. Daarnaast versterkten we de samenwerking met onderwijs en huisartsen.

- Zorg en veiligheid
  We stelden een nieuw 'Preventie- en handhavingsplan middelengebruik vast, inclusief start van de OKO-aanpak. We startten met de implementatie van de landelijke leidraad werken aan veiligheid. In een opgaveteam Zorg en Veiligheid voerden we regie op ingewikkelde gevallen. Verder bereidden we de VIOS-aanpak uit naar OBC Bemmel en vier IKC's in Huissen.

- Bestaanszekerheid
  Uw raad stelde de beleidsnota 'Bestaanszekerheid voor iedereen' vast, waarin we werken aan inkomens- en werkzekerheid. Daarnaast stelden we het projectplan re-integratie vast, gericht op duurzame uitstroom, minder instroom en een meer leefwereldgerichte uitvoering van de Participatiewet. We ontwikkelden een nieuwe raamovereenkomst voor re-integratieaanbieders, die we in 2026 gaan implementeren. We wijzigden de beleidsregels en hebben de evaluatie afgerond voor de aanpassing van de beleidsregels naar aanleiding van de Participatiewet in Balans. De implementatie daarvan vindt plaats in 2026. Verder richtten we Het Regionaal Beraad in met duidelijke afspraken over samenwerking en rollen in de arbeidsmarktregio.

- Migratie en integratie
  We startten met de voorbereidingen van de tijdelijke noodopvanglocatie voor tweehonderd vluchtelingen aan De Pas in Bemmel vanuit een integrale visie en samenwerking binnen de gemeente. We voerden de taakstelling voor Oekraïense vluchtelingen uit en er is een nieuwe opvanglocatie geopend. Hiermee hebben wij 297 opvangplaatsen gerealiseerd en voldoen we aan onze inspanningsverplichting. En we huisvestten 62 statushouders, in zowel reguliere woningen, als in een doorstroomlocatie. Daarnaast contracteerden we nieuwe regionale taal- en participatieaanbieders voor inburgering.

- GALA – vijf ketenaanpakken (Gecombineerde Leefstijlinterventie, overgewicht bij kinderen, valpreventie, welzijn op recept en Kansrijke Start). We voerden alle vijf ketenaanpakken uit via inzet van professionals, netwerkbijeenkomsten, voorlichting, vernieuwd aanbod, samenwerking binnen het sociaal domein en afstemming met medisch domein.

**We werken met inwoners samen aan leefbare wijken, buurten en dorpen (doel 4).**

- We voerden de pilot herverdeling leefbaarheidsbudget 2025 uit. Door het budget gezamenlijk in te zetten, stimuleren we samenwerking tussen kernen en ontstaat meer flexibiliteit. In totaal zijn in Lingewaard 22 initiatieven uitgevoerd en 9 gestart.
- Lingewaard Doet heeft plaatsgevonden in vijf kernen en leverde 35 nieuwe ideeën op, waarvan het merendeel al is uitgevoerd.
- We leverden een bijdrage aan het dorpsontwikkelingsplan Angeren, vooral door te kijken naar de haalbaarheid en kansrijkheid van de voorgestelde onderwerpen. Daarmee ligt er nu een realistisch plan waar het dorp mee verder kan.
- In Haalderen is samen met de initiatiefnemers van de multifunctionele accommodatie een dorpendeal gesloten met de provincie. Hierdoor ligt er nu een duidelijk plan en is er ondersteuning om de ontwikkeling van deze accommodatie tot een succes te maken.

## Wat heeft het gekost?

### Tabel baten en lasten

Per taakveld zijn de **lasten (-)** en **baten (+)** van de producten (afgerond op € 1.000) opgenomen.

| 6 | Sociaal domein | Rekening 2025 | Begroot 2025 na wijz. | Begroot 2025 primitief |
|---|---|---|---|---|
| **6.1** | **Samenkracht en burgerparticipatie** | **-12.161** | **-12.379** | **-12.015** |
| 60601 | Sociaal en cultureel werk | -157 | -157 | -155 |
| 60602 | Algemeen maatschappelijk werk | -390 | -391 | -390 |
| 60603 | Jeugd uitvoeringskosten | -2.316 | -2.335 | -2.309 |
| 60604 | Algemene voorzieningen jeugd | -263 | -264 | -253 |
| 60605 | Jeugd- en jongerenwerk | -476 | -492 | -490 |
| 60606 | Jeugd- en jongerenwerk - B&O | -6 | -5 | -6 |
| 60607 | Dorpshuizen | -268 | -262 | -245 |
| 60608 | Dorpshuizen - Beheer & Onderhoud | -1.004 | -988 | -978 |
| 60609 | Wijkplatforms | -481 | -538 | -443 |
| 60610 | Inwonerparticipatie | -84 | -84 | -130 |
| 60611 | Kinderdagverblijven | -93 | -98 | -98 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 60612 | Kinderdagverblijven-Beheer/Onderh. | -255 | -188 | -193 |
| 60613 | Ouderenwerk | -358 | -368 | -368 |
| 60614 | Opvang ontheemden Oekraïne | -1.942 | -1.334 | -2.353 |
| 60625 | Huisvesting ontheemden Oekraïne | -2.675 | -3.631 | -2.428 |
| 60647 | Opvang vluchtelingen | -288 | -90 | 0 |
| 60649 | Huisvesting statushouders | -2 | 0 | 0 |
| 60669 | Algemene voorzieningen Wmo | -1.103 | -1.154 | -1.176 |
| **6.2** | **Toegang en eerstelijnsvoorzieningen** | **-86** | **0** | **0** |
| 60623 | Gem. hulp toeslagen problematiek | -86 | 0 | 0 |
| **6.21** | **Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO** | **-123** | **-224** | **-689** |
| 60627 | Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO | -123 | -224 | -689 |
| **6.22** | **Toegang en eerstelijnsvoorz. Jeugd** | **-662** | **-695** | **-695** |
| 60634 | Toegang / eerstelijnsvoorzieningen Jeugd | -662 | -695 | -695 |
| **6.23** | **Toegang en eerstelijnsvoorz. Integraal** | **-785** | **-758** | **-487** |
| 60646 | Brede SPUK Gezondheid en sociale basis | -560 | -508 | -487 |
| 60648 | Sociale basis - Welzijn | -225 | -250 | 0 |
| **6.3** | **Inkomensregelingen** | **-13.643** | **-12.775** | **-12.696** |
| 60615 | Bijstandsverlening algemeen | -1.150 | -1.189 | -1.178 |
| 60616 | BBZ 2004 | -64 | -69 | -68 |
| 60617 | BUIG | -10.666 | -9.631 | -9.622 |
| 60618 | Gem. armoede en schuldenbeleid | -1.545 | -1.653 | -1.595 |
| 60619 | Kwijtscheldingen | -218 | -233 | -233 |
| **6.4** | **WSW en beschut werk** | **-3.958** | **-4.001** | **-4.293** |
| 60620 | Sociale werkvoorziening | -3.958 | -4.001 | -4.293 |
| **6.5** | **Arbeidsparticipatie** | **-2.106** | **-2.421** | **-1.784** |
| 60621 | Inburgering nieuwkomers | -976 | -988 | -329 |
| 60622 | Re-integratie en participatie | -1.130 | -1.433 | -1.455 |
| **6.60** | **Hulpmiddelen en diensten (WMO)** | **-3.302** | **-3.687** | **-3.755** |
| 60643 | Wmo Uitvoeringskosten | -1.118 | -1.426 | -1.412 |
| 60644 | Hulpmiddelen Wmo | -2.184 | -2.261 | -2.343 |
| **6.711** | **Huishoudelijke hulp (WMO)** | **-5.784** | **-5.995** | **-6.295** |
| 60629 | Huishoudelijke hulp (WMO) | -5.784 | -5.995 | -6.295 |
| **6.712** | **Begeleiding (WMO)** | **-2.595** | **-2.631** | **-2.491** |
| 60630 | Begeleiding (WMO) | -2.595 | -2.631 | -2.491 |
| **6.713** | **Dagbesteding (WMO)** | **-695** | **-784** | **-853** |
| 60631 | Dagbesteding (WMO) | -695 | -784 | -853 |
| **6.751** | **Jeugdhulp ambulant lokaal** | **-799** | **-411** | **-511** |
| 60635 | Jeugdhulp ambulant lokaal | -799 | -411 | -511 |
| **6.752** | **Jeugdhulp ambulant regionaal** | **-11.891** | **-12.063** | **-12.073** |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 60636 | Jeugdhulp ambulant regionaal | -11.891 | -12.063 | -12.073 |
| **6.753** | **Jeugdhulp ambulant landelijk** | **-47** | **-137** | **-137** |
| 60637 | Jeugdhulp ambulant landelijk | -47 | -137 | -137 |
| **6.761** | **Jeugdhulp met verblijf lokaal** | **-151** | **-280** | **-380** |
| 60638 | Jeugdhulp met verblijf lokaal | -151 | -280 | -380 |
| **6.762** | **Jeugdhulp met verblijf regionaal** | **-4.163** | **-4.092** | **-4.292** |
| 60639 | Jeugdhulp met verblijf regionaal | -4.163 | -4.092 | -4.292 |
| **6.763** | **Jeugdhulp met verblijf landelijk** | **-477** | **-597** | **-597** |
| 60640 | Jeugdhulp met verblijf landelijk | -477 | -597 | -597 |
| **6.791** | **PGB WMO** | **-143** | **-143** | **-143** |
| 60667 | PGB Wmo | -143 | -143 | -143 |
| **6.792** | **PGB Jeugd** | **-245** | **-205** | **-205** |
| 60666 | PGB jeugd | -245 | -205 | -205 |
| **6.821** | **Jeugdbescherming** | **-562** | **-490** | **-490** |
| 60641 | Jeugdbescherming | -562 | -490 | -490 |
| **6.822** | **Jeugdreclassering** | **-95** | **-56** | **-56** |
| 60642 | Jeugdreclassering | -95 | -56 | -56 |
| **6.91** | **Coördinatie en beleid WMO** | **-1.323** | **-1.323** | **-1.323** |
| 60626 | Coördinatie en beleid WMO | -1.323 | -1.323 | -1.323 |
| | **Totaal lasten** | **-65.796** | **-66.147** | **-66.260** |
| **6.1** | **Samenkracht en burgerparticipatie** | **5.526** | **5.605** | **5.375** |
| 60605 | Jeugd- en jongerenwerk | 0 | 8 | 0 |
| 60608 | Dorpshuizen - Beheer & Onderhoud | 116 | 73 | 73 |
| 60609 | Wijkplatforms | 19 | 0 | 0 |
| 60611 | Kinderdagverblijven | 0 | 0 | 257 |
| 60612 | Kinderdagverblijven-Beheer/Onderh. | 311 | 257 | 0 |
| 60614 | Opvang ontheemden Oekraïne | 1.942 | 1.333 | 2.353 |
| 60625 | Huisvesting ontheemden Oekraïne | 2.616 | 3.630 | 2.428 |
| 60647 | Opvang vluchtelingen | 187 | 0 | 0 |
| 60669 | Algemene voorzieningen Wmo | 319 | 304 | 264 |
| 60670 | Europees project dRural | 16 | 0 | 0 |
| **6.2** | **Toegang en eerstelijnsvoorzieningen** | **119** | | |
| 60623 | Gem. hulp toeslagen problematiek | 119 | 0 | 0 |
| **6.21** | **Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO** | **477** | **477** | **477** |
| 60627 | Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO | 477 | 477 | 477 |
| **6.23** | **Toegang en eerstelijnsvoorz. Integraal** | **615** | **508** | **487** |
| 60646 | Brede SPUK Gezondheid en sociale basis | 615 | 508 | 487 |
| **6.3** | **Inkomensregelingen** | **9.644** | **8.641** | **8.641** |
| 60616 | BBZ 2004 | 0 | 16 | 16 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 60617 | BUIG | 9.624 | 8.595 | 8.595 |
| 60618 | Gem. armoede en schuldenbeleid | 20 | 30 | 30 |
| **6.5** | **Arbeidsparticipatie** | **677** | **642** | |
| 60621 | Inburgering nieuwkomers | 653 | 642 | 0 |
| 60622 | Re-integratie en participatie | 24 | 0 | 0 |
| **6.60** | **Hulpmiddelen en diensten (WMO)** | **98** | **101** | **107** |
| 60643 | Wmo Uitvoeringskosten | 21 | 6 | 0 |
| 60644 | Hulpmiddelen Wmo | 77 | 95 | 107 |
| **6.713** | **Dagbesteding (WMO)** | **4** | | |
| 60631 | Dagbesteding (WMO) | 4 | 0 | 0 |
| **6.71C** | **Dagbesteding (Wmo)** | **4** | | |
| 60677 | Dagbesteding (Wmo) | 4 | 0 | 0 |
| **6.791** | **PGB WMO** | **-4** | | |
| 60667 | PGB Wmo | -4 | 0 | 0 |
| | **Totaal baten** | **17.160** | **15.974** | **15.087** |
| | **Saldo baten en lasten** | **-48.638** | **-50.171** | **-51.172** |
| 69806 | Onttrekkingen reserves | 1.316 | 1.625 | 1.702 |
| 69806 | Toevoegingen reserves | -854 | -694 | -371 |
| | **Saldo inclusief mutaties reserves** | **-48.177** | **-49.240** | **-49.841** |

Hieronder lichten wij alle afwijkingen op kostenplaatsen van € 50.000 of meer toe. Per afwijking benoemen wij de belangrijkste oorzaken. Daardoor is de optelsom van de toelichtingen niet altijd gelijk aan het totaalbedrag.

## 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60609 Wijkplatforms**<br>In 2025 hadden we een voordeel van € 57.000. Dit werd veroorzaakt doordat er plannen die waren voorzien niet zijn uitgevoerd. Daarnaast was het plan om voor €20.000 het handbalveld in Angeren te vergroenen, dit heeft nog niet plaatsgevonden. Voorgesteld wordt dit budget mee te nemen in de resultaatbestemming, zodat de uitvoering in 2026 alsnog kan plaatsvinden. Dit is conform uw raadsbesluit van 2017. | 57 V | | I |
| **60612 Kinderdagverblijven-Beheer/Onderhoud**<br>De beoogde woningbouw op de locatie Villa Ganita door de woningcorporatie bleek niet haalbaar, zie de informatienota van 10 februari 2026. In de begroting hadden we nog rekening gehouden met deze ontwikkeling en daarmee de vrijval van de kapitaallasten van Villa Ganita. Deze kapitaallasten vallen nu niet vrij en dit leidde tot een structureel nadeel. | 47 N | | S |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60612 Kinderdagverblijven-Beheer/Onderhoud**<br>Er zijn meer gebouwen verhuurd dan voorzien. Zo is er in 2025 een pand verhuurd ten behoeve van kinderopvang aan de Wilhelminastraat in Angeren.<br>Kinderdagopvang De Linge huurde tijdelijk een deel van het pand Villa Ganita. In de begroting is geen rekening gehouden met deze huurinkomsten en dit leidde tot een incidenteel voordeel. De verwachting is dat in medio 2027 de tijdelijke huur in Villa Ganita door kinderdagopvang De Linge komt te vervallen. | | 53 V | I |
| **60614-60625 Opvang Ontheemden Oekraïne**<br>We hebben vanuit het Gemeentefonds een uitkering ontvangen van € 68.000 voor de zorg en ondersteuning van de ontheemden (decembercirculaire 2025). Deze maakt onderdeel uit van de realisatie in programma 9.<br>De werkelijke uitgaven staan geboekt op 60614/60625. Het saldo is toegevoegd aan de bestemmingsreserve.<br><br>De gemeente voert de opvang en begeleiding van Oekraïense ontheemden uit binnen de kaders van de Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB) en de nationale uitvoeringsafspraken met het Rijk. Door de opening van een nieuwe opvanglocatie en de instroom van nieuwe bewoners was tijdelijk extra inzet nodig voor de opstart van de begeleiding, evenals voor het aanbieden van taallessen. Hierdoor zijn de kosten boven de raming uitgekomen. Deze extra kosten worden in de toekomst niet meer verwacht. Daarnaast zijn aanvullende kosten gemaakt voor de ondersteuning van bewoners bij het wijzigen van verblijfstitels als gevolg van veranderingen in het landelijk beleid. | 348 V | 406 N | |
| **60647 Opvang Asielzoekers**<br>De gemeente heeft ten behoeve van de realisatie van de noodopvang-locatie aan de Zandsestraat in Bemmel externe capaciteit moeten inzetten.<br>Deze inzet betrof specialistische ondersteuning op onder andere het gebied van:<br>• projectleiding en projectcoördinatie;<br>• juridische advisering;<br>• ruimtelijke ordening en vergunningverlening;<br>• omgevingsmanagement en communicatie.<br>De betreffende werkzaamheden waren noodzakelijk om binnen de gestelde termijnen tot realisatie van de noodopvang te komen en konden, gelet op de urgentie en tijdelijke aard van de opgave, niet binnen de reguliere formatie worden opgevangen.<br>Daarnaast hadden we te maken met kosten van explosievendetectie. | 198 N | | I |
| Gelet op het uitgangspunt van budgettaire neutraliteit voor gemeenten bij het faciliteren van asielopvang hebben wij de meerkosten | | 187 V | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| voorgelegd aan het COA om deze kosten op grond van artikel 8 van het Faciliteitenbesluit aanvullend te bekostigen.<br><br>Van het Rijk hebben we via de decembercirculaire 2026 € 11.000 ontvangen vanuit het Faciliteitenbesluit opvangcentra. Deze inkomsten maakt onderdeel uit van de totale baten van het Gemeentefonds (programma 9). Dit verklaart het verschil tussen genoemd voor- en nadeel. | | | |
| **60669 Algemene voorzieningen Wmo**<br>In de Strategische Agenda Sociaal Domein is geld gereserveerd voor het door ontwikkelen van het Europese project 'Samen Kwiek'. In de loop van 2025 is besloten om 'Samen Kwiek' over te dragen aan ziekenhuis Rijnstate. Hiermee hebben we geen kosten gemaakt in 2025 voor dit product. Tegenover dit voordeel staat een lagere onttrekking uit de reserve Sociaal domein. | 48 V | | I |

## 6.2 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60623 Gemeentelijke Hulp toeslagenproblematiek**<br>Vanuit het rijk ontvangen we een Specifieke Uitkering om de gemeentelijke hulp voor gedupeerden van de toeslagenproblematiek te financieren. We leggen hierover achteraf verantwoording af. Het nadeel van € 86.000 bij de lasten betrof de brede ondersteuning die we in 2025 boden. Het voordeel bij de baten bestaat uit de afrekening van onze inzet in 2025 die we nog moeten ontvangen (€ 118.000). | 86 N | 119 V | I |
| **60627 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO**<br>Bij het opstellen van de begroting 2025 hebben wij middelen opgenomen voor de ontwikkeling van beschermd wonen en beschermd thuis. Deze ontwikkeling sluit aan bij regionale afspraken over Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang en is lokaal vertaald naar concrete maatregelen. De verwachting was dat een deel van deze maatregelen in het laatste kwartaal van 2025 zou starten. De uitvoering heeft echter vertraging opgelopen, waardoor een aantal onderdelen pas in 2026 start. Hierdoor ontstond in 2025 een incidenteel voordeel van € 101.000. Hiervan heeft € 91.000 betrekking op de strategische agenda. Dit deel leidde tot een lagere onttrekking uit de reserve Sociaal domein. Zie hiervoor ook de strategische agenda en de verantwoording bij mutatie reserves. | 101 V | | I |
| **60646 Brede SPUK Gezondheid en sociale basis (IZA)**<br>Binnen de regio is bij het rijk gezamenlijk een aanvraag ingediend voor de SPUK IZA (Integraal Zorgakkoord). Op basis hiervan is regionaal een begroting opgesteld, waarin iedere gemeente ruimte heeft gekregen om maatregelen aan te vragen die aansluiten bij de doelen | 117 N | 117 V | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| van deze SPUK. Lokaal is gekozen voor de inzet van de Wijk-GGZ en voor het verantwoorden van interne uren. Dit leidde tot een incidenteel overschot van de uitgaven en ontvangsten van € 117.000. SPUK IZA is niet meegenomen in de begroting, omdat dit wordt meegenomen in de regionale (IZA) begroting. Deze is vastgesteld in december 2025 en toen bleek dat er budget over was is dit verdeeld over de regiogemeenten, waardoor op dit extra budget een externe inhuur (passend binnen de IZA) is geboekt. | | | |

## 6.3 Inkomensregelingen

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60617 BUIG** | | | |
| Het nadeel ontstond vooral doordat de kosten per uitkering hoger uitvielen dan begroot. Dit heeft onder andere te maken met de indirecte, maar significante invloed van de stijging van het wettelijk minimumloon vanwege de koppeling van bijstandsnormen aan het wettelijk minimumloon. Daarnaast was er sprake van een incidenteel hogere instroom in mei tot en met augustus, veroorzaakt door een stijging van het aantal schoolverlaters dat een uitkering aanvroeg. Ook zijn er in de eerste helft van het jaar minder bijstandsgerechtigden uitgestroomd. | 885 N | | S |
| De hogere kosten voor loonkostensubsidie kwamen door meer toekenningen dan verwacht. In 2025 zijn extra inwoners met verminderde loonwaarde geplaatst bij werkgevers. Daarmee stegen de structurele lasten per traject. Deze ontwikkeling paste bij de inzet op meer arbeidsparticipatie, maar leidde in 2025 tot een financieel nadeel. | 186 N | | I |
| De rijksbijdrage viel hoger uit door opwaartse bijstellingen in de nader voorlopige en definitieve beschikking, op basis van landelijke volumes en macro-parameters. Hoewel deze hogere rijksbijdrage een groot deel van de stijging in de lokale lasten opvangt, valt de positieve bijstelling vanuit het rijk netto hoger uit dan de toename van de gemeentelijke kosten. | | 948 V | S |
| Aan ontvangsten op terugvorderingen, krediethypotheken, leningen en boetes, ontstaan vanuit de Participatiewet, hebben we meer baten ontvangen dan dat we hadden begroot. | | 55 V | I |
| **60618 Gem. armoede en schuldenbeleid** | | | |
| De uitgaven voor woninginrichting en -stoffering zijn lager dan begroot, doordat minder statushouders zijn gehuisvest dan op basis van de taakstelling was voorzien. Daarnaast heeft de in 2025 ingevoerde Witgoed Omruilregeling geleid tot lagere uitgaven binnen de bijzondere bijstand voor duurzame gebruiksgoederen. | 26 V | | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Er is minder gebruik gemaakt van de meedoenregeling dan verwacht, wat leidde tot een incidenteel voordeel. | 56 V | | I |

## 6.4 Begeleide participatie

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## 6.5 Arbeidsparticipatie

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60622 Re-integratie en participatie**<br>Het voordeel op het re-integratiebudget kwam vooral door lagere inzet van projectcapaciteit en een gefaseerde uitvoering van ontwikkelactiviteiten. Zo is het projectplan re-integratie later gestart dan verwacht. Daarnaast zijn enkele trainingen gefinancierd vanuit regionale middelen.<br>Tegelijkertijd zijn middelen gericht ingezet waar de maatschappelijke opgave het grootst was, namelijk bij statushouders, die ongeveer 18% van de instroom in de Participatiewet vormen. | 303 V | | I |

## 6.6 Maatwerkvoorzieningen (Wmo)

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60643 Wmo Uitvoeringskosten**<br>Een deel van de afwijking is te verklaren door 2 onderdelen vanuit de sociale basis vanuit de strategische agenda. | | | |
| - De inzet van projectleiders voor de voorbereiding van de sociale basis viel lager uit dan verwacht. Ook zijn er geen overgangskosten gemaakt voor de transitie. | 141 V | | I |
| - Daarnaast vielen de kosten voor de data-analist lager uit dan begroot, dit komt doordat de data-analist later in het jaar is ingezet dan gepland. | 65 V | | I |
| In 2025 zijn er minder mantelzorgcomplimenten aangevraagd dan het budget toeliet. | 50 V | | I |
| Het Maatwerkfonds is minder ingezet dan geraamd. Er zijn voldoende alternatieven voorhanden geweest om de vraag van inwoners op te lossen, waardoor dit ‘laatste redmiddel’ minder vaak nodig is gebleken. | 20 V | | I |
| **60644 Hulpmiddelen Wmo**<br>We hebben € 39.000 minder uitgegevens aan woningaanpassingen. Dit komt onder andere doordat de gemeente meer stuurt op het benutten van de eigen mogelijkheden van inwoners. Steeds meer eenvoudige | 39 V | | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| hulpmiddelen en kleine woningaanpassing worden als algemeen gebruikelijk beschouwd en worden door inwoners zelf aangeschaft. Ook zien we dat de kosten van woningaanpassingen sterk variëren. Met name grote aanpassingen, zoals verbouwingen of aanbouwen, brengen substantiële kosten met zich mee. Dit maakt dat dit budget moeilijk te begroten is. | | | |

## 6.71 Maatwerkdienstverlening 18+

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60629 Huishoudelijke hulp (WMO)**<br>De kosten voor huishoudelijke hulp zijn 3,6% lager dan begroot. Met het oog op het beschikbaar houden van de zorg voor de mensen die dit het meest nodig hebben, hebben we onze verordening aangepast en wijzen we passender toe. | 210 V | | I |
| **60631 Dagbesteding (WMO)**<br>Het aantal beschikbare dagbestedingsplekken is afgenomen door het stoppen van enkele locaties. Daarnaast zien we dat de huidige dagbestedingslocaties niet meer volledig aansluiten op de behoefte van onze inwoners. Hierdoor werd er minder gebruik gemaakt van geïndiceerde dagbesteding en werd de beweging gemaakt naar de vrij toegankelijke dagbestedingslocaties. Dit heeft bijgedragen aan een lagere uitgaven dan vooraf begroot. | 89 V | | S |

## 6.75 Jeugdhulp ambulant

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60635-60636-60637 Jeugdhulp ambulant**<br>Binnen ambulante jeugdhulp (basis) zagen we met name een stijging binnen de basisbegeleiding. Dit betrof enkele forse maatwerkconstructies Zorg binnen Onderwijs (ZBO).<br>Daarnaast heeft er een verschuiving van zorgproducten binnen de GGZ plaatsgevonden. Dit is te verklaren door een overname van zorgaanbieder Kind en Meer, waarmee eerder ingezette (goedkopere) producten zijn omgezet naar duurdere producten. | 126 N | | I |

## 6.76 Jeugdhulp met verblijf

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60638-60639-60640 Jeugdhulp met verblijf**<br>Afgelopen jaar hebben we ingezet op het regie voeren op kinderen in verblijf. Hierbij sturen we op “zo thuis mogelijk” verblijf door uithuisplaatsing te voorkomen, ervoor te zorgen dat verblijf zo kort | 178 V | | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| mogelijk wordt ingezet en te kiezen voor pleegzorg, gezinshuizen of kleinschalige woonvormen.<br>In 2025 is het aantal jeugdigen met verblijf structureel lager dan in 2024. Tot en met augustus 2025 bleven de aantallen stabiel. Vanaf september is er weer meer sprake van instroom. Over het hele jaar heen leverde het per saldo een voordeel op van € 178.000. | | | |

## 6.791 PGB WMO

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## 6.792 PGB Jeugd

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## 6.82 Geëscaleerde zorg 18-

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60641 Jeugdbescherming**<br>De overschrijding bij de Jeugdbescherming is te wijten aan de toename van het aantal kinderen dat onder toezicht stond. Ten opzichte van de voorgaande jaren is er een stijging met 10 jeugdigen (van 47 naar 57). | 72 N | | I |

## Mutaties in de reserves

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **Strategische agenda (reserve BW/BT & Reserve SD)** | | | |
| *Reserve Beschermd wonen, beschermd thuis*<br>Binnen de reserve Beschermd Wonen/Beschermd Thuis zijn de subthema's gekoppeld aan de regionale samenwerking en uitgewerkt in een lokaal plan. De verwachting was dat deze onderdelen in het laatste kwartaal van 2025 zouden starten, maar een deel schuift door naar 1 januari 2026. Hierdoor zijn er voor € 51.000 hier minder kosten gemaakt dan begroot. | | 51 N | I |
| *Reserve sociaal domein*<br>Bij de ontwikkelagenda Jeugd kon een groot deel van de kosten worden ondergebracht bij de SPUK IZA van het Rijk. Dat dit mogelijk was, werd pas laat duidelijk, waardoor eerder hogere lasten waren ingeschat. Voor het thema Bestaanszekerheid is de projectleiding pas op 1 december gestart en zijn de trainingen in 2025 nog niet uitgevoerd. Het platform 'Samen Kwiek' is overgedragen aan ziekenhuis Rijnstate. | | 412 N | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| *Samengevat*<br>Door deze lagere inzet en verschuiving van activiteiten ontstond een nadelig resultaat van beide reserves € 503.000. Dit bestaat uit € 412.000 nadeel binnen de reserve Sociaal Domein en een nadeel € 51.000 binnen Beschermd Wonen/Beschermd Thuis op de kostenplaats mutaties reserves. Gezamenlijk leidde dit tot een nadelig resultaat van € 463.000. | | | |
| **Reserve Opvang Ontheemden Oekraïne**<br>In de jaarstukken 2024 hebben we de afwikkeling van de SiSa-verantwoording over 2023 niet correct verwerkt (€ 40.000). Hierdoor moesten we dit in 2025 ten laste van de reserve brengen.<br><br>In november 2025 heeft het ministerie een beschikking afgegeven over de SiSa-verantwoording 2024. De opgevoerde transitiekosten werden niet akkoord bevonden ondanks de door ons opgevoerde argumenten. Het gevolg is dat dit gedeeltelijk geactiveerd moest worden (Kruisstraat Gendt, € 333.000) en gedeeltelijk ten laste van de reserve gebracht moest worden (€ 113.000). Zie in dit verband ook de toelichting bij de lopende investeringen.<br><br>De SiSa-verantwoording 2025 leidde tot een voordeel op de normkosten (€ 111.000) en decentralisatie-uitkering uit de decembercirculaire 2025 (€ 49.000). Beide voordelen storten we in de bestemmingsreserve. | 153 N | 160 V | I |

## Strategische agenda sociaal domein

Bedragen x € 1.000

| Voorbereiden Sociale Basis | 2025 | | | |
|---|---|---|---|---|
| | Primaire raming | Bijgestelde raming | Werkelijk | Saldo |
| Projectleider inkoop | 91 | 91 | 48 | 43 |
| Juridische expertise aanbesteding | 30 | 30 | 13 | 17 |
| Projectleider Implementatie | 135 | 135 | 93 | 42 |
| Transformatie ambtelijke organisatie | 70 | 70 | 70 | |
| Overgangskosten | 50 | 50 | | 50 |
| Frictiekosten huidige partners | 200 | 200 | 225 | -25 |
| Communicatie, Opleiding en Implementatie | 70 | 70 | 76 | -6 |
| Onvoorzien | 20 | 20 | | 20 |
| Opstartkosten | 250 | 250 | 250 | |
| **Subtotaal** | **916** | **916** | **775** | **141** |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Kostenbeheersing Maatwerk** | | | | |
| Data-analist | 80 | 80 | 15 | 65 |
| **Subtotaal** | **80** | **80** | **15** | **65** |
| **Beschermd Thuis** | | | | |
| Inrichten van de Toegang | 120 | 23 | 31 | -8 |
| Draagvlak in de kernen ***(vitale leefomgeving)*** | 65 | 2 | | 2 |
| Lokale steunstructuur ***(toekomstbestendige zorg)*** | 137 | 37 | 5 | 31 |
| Wonen ***(een passende woning)*** | 25 | 18 | | 18 |
| Meedoen ***(omzien naar elkaar)*** | 125 | 8 | | 8 |
| Handhavingsplan alcohol en drugspreventie | 80 | 80 | 40 | 40 |
| **Subtotaal** | **552** | **167** | **76** | **91** |
| **Lingewaardse Ontwikkelagenda Jeugd** | | | | |
| Ontwikkelen expertiseteam Jeugd | 87 | 87 | 41 | 40 |
| Uitvoeringsbudget | 11 | 11 | | |
| **Subtotaal** | **98** | **98** | **41** | **40** |
| **Bestaanszekerheid** | | | | |
| Projectleiding en projectorganisatie | 80 | 80 | 8 | 72 |
| Trainingen | 53 | 53 | | |
| Aanpak AanZ specifiek gericht op statushouders gezin (oude wet) | 125 | 125 | 149 | -24 |
| **Subtotaal** | **258** | **258** | **157** | **101** |
| **IZA/GALA - Transformatie van zorg naar gezondheid** | | | | |
| Samen Kwiek | 50 | 50 | 2 | 48 |
| **Subtotaal** | **50** | **50** | **2** | **48** |
| Totaal reserve sociaal domein | 1.402 | 1.402 | 990 | 412 |
| Totaal reserve beschermd wonen, beschermd thuis | 552 | 167 | 76 | 91 |
| **Totaal** | **1.954** | **1.568** | **1.066** | **503** |

Bedragen x € 1.000

| Reserves | Sociaal domein | Beschermd wonen bescherm thuis |
|---|---|---|
| | | |
| **Stand 1-1-2025** | 2065 | 1632 |
| Werkelijke onttrekking | 990 | 76 |
| Werkelijk toevoeging | | 477 |
| **Begrote stand 31-12-2025** | 1075 | 2034 |

**Beleidsnota's**

Beleidsplan Sociaal Domein 2021-2024
Bestaanszekerheid voor iedereen
Participatiebeleid Lingewaard 2024
Beleidsregels werk, inkomen en bijzondere vergoedingen Lingewaard 2025
Lokaal uitvoeringsplan Beschermd wonen, beschermd thuis & maatschappelijke opvang 2026-2027
Projectplan re-integratie 2026-2027

# 7. Volksgezondheid en milieu

Dit programma bevat taken met betrekking tot bescherming van de volksgezondheid, afvalwater en waterhuishouding, huishoudelijk afval, bescherming van het milieu, begraafplaatsen, klimaat en duurzaamheid.

## Ontwikkelingen

**Afval en circulariteit**
We startten het onderzoek naar welke organisatievorm (zelf inzamelen, opnieuw aanbesteden of aansluiten bij een overheidsgedomineerde inzamelaar) voor afvalinzameling het best past in Lingewaard vanaf 1 april 2028. Een eerste keuze wordt voorgelegd in de gemeenteraadsvergadering van 4 juni 2026.

**Netcongestie energie-infrastructuur**
De grootschalige werkzaamheden voor capaciteitsvergroting en verbetering van het energienet startten in de kern Bemmel.

## Wat hebben we bereikt?

**Doel 1. Een goede gezondheid voor al onze inwoners, van jong tot oud.**
We bouwden voort op de uitvoering van het Gezond en Actief Leven Akkoord waarbij we ons richtten op gezond opgroeien (met Kansrijke Start, JOGG – Gezonde Jeugd, Gezonde Toekomst) en vitaal ouder worden (valpreventie, dementievriendelijke gemeente).

We begonnen met de voorbereiding van de samenwerking in een preventie-infrastructuur in de regio Gelderland Midden: het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord. Dit is een uitbreiding van het bestaande Integraal Zorgakkoord (IZA).

**Doel 2. De gemeente is klimaatbestendig en water robuust ingericht.**
Alle nieuwgebouwde wijken en nieuwe ruimtelijke initiatieven richtten we klimaatadaptief in. We voerden ook diverse maatregelen uit die staan in onze lokale en regionale uitvoeringsagenda's (RAS en LAS). We liggen op schema voor een klimaatbestendig en waterrobuust Lingewaard in 2050.

**Doel 3. De hoeveelheid restafval per inwoner daalt en er is maximaal hergebruik van de ingezamelde grondstoffen onder meer door het opzetten van een circulair ambachtscentrum.**
De hoeveelheid restafval daalde met 2 kilogram per inwoner. Het opzetten van een circulair ambachtscentrum bevindt zich nog in de onderzoeksfase. Dit is nader toegelicht in de informatienota met bijbehorende voortgangsrapportage "Samenwerken aan een circulair Lingewaard" van 24 juni 2025.

**Doel 4. We willen een energieneutrale gemeente zijn in 2050 door middel van energiebesparing, duurzame opwekking en warmte-transitie.**
We hebben nadrukkelijk ingezet op het terugdringen van energiearmoede. Door middel van de Operatie Isolatie, Witgoedregeling, Energiesteun en de communicatiecampagne 't Stroomt.

## Wat hebben we gedaan?

**We beogen een goede gezondheid voor al onze inwoners, van jong tot oud (doel 1)**

- We gingen voor vier jaar de samenwerking aan met het Trimbos Instituut voor het programma "Opgroeien in een kansrijke omgeving" (OKO). Daarmee proberen we de mentale gezondheid van onze jeugd te bevorderen met daarin aandacht voor alcohol- en drugsgebruik, roken en vapen. Dit doen we samen met de Lingewaardse samenleving.
- We sloten een overeenkomst af met de stichting Kloppend Hart waarin de afspraken zijn vastgelegd voor het behoud van een Hartveilig Lingewaard.
- We gaven een impuls aan het creëren van een dementievriendelijke gemeente door onder meer de organisatie van verschillende activiteiten tijdens de Week van de dementie. Ook hebben we in samenwerking met aanbieders van ontmoeting en dagbesteding de mogelijkheden verkend voor versterking van het aanbod. We namen daarvoor het digitaal platform OntmoetSamen in gebruik en maakten een overzicht van mogelijke nieuwe activiteiten die inspelen op de behoeften van de doelgroep.
  Ook startten we een initiatief voor de opzet van vrijwilligersvervoer in Huissen-Angeren.

**De gemeente is klimaatbestendig en water robuust ingericht (doel 2)**

- Operatie Steenbreek verliep voorspoedig en de acties uit het jaarplan voerden we volgens planning uit. We besloten om de hoeveelheid buitenzwemwater niet uit te breiden. Reden hiervoor is de nabijheid van zwemwater in het dorp Lent. Het vrijgekomen budget zetten we in voor de Operatie Steenbreek.
- De regentonactie was een groot succes en alle kortingsbonnen gaven we uit. De publieksactie ‘Inzetten Afkoppelcoach’ startten we en dit project loopt door tot in 2027. Samen met de woningcorporatie koppelden we weer hemelwaterafvoeren van woningen af.
- Door capaciteitsproblemen bij de nutsbedrijven en interne personeelswisselingen, vertraagde de voorbereiding van het project Klappenburg in Bemmel. De uitvoering van de vervanging/verbetering van de riolering start nu in 2026.

**De hoeveelheid restafval per inwoner daalt en er is maximaal hergebruik van de ingezamelde grondstoffen (doel 3)**

- De totale hoeveelheid huishoudelijk afval per inwoner daalde. De hoeveelheid restafval daalde met 2 kilogram per inwoner. Voor GFT–afval was de daling 15 kilogram per inwoner. De daling van het aandeel GFT in het restafval hebben we nog niet onderzocht.
  Het onderzoek naar vermindering van GFT door thuiscompostering (met een wormenhotel) heeft niet het gewenste resultaat opgeleverd. Het rendement is veel te laag omdat de hoeveelheid GFT te groot is voor het aantal wormen. We gaan dit niet gemeentebreed uitrollen.
- Sinds juli 2025 hebben alle restafval inzamelsystemen een toegangscontrolesysteem. Hierdoor betalen alle inwoners hun aangeboden restafval op basis van Diftar. We gebruiken inzamelsystemen die aantoonbaar meer en hoogwaardiger toepasbare grondstoffen opleveren dan andere systemen. Waar dit niet kan, kiezen we voor de best passende optie. Dit speelt bijvoorbeeld bij ruimtegebrek of een negatief effect op de openbare ruimte.
  De prullenbakken in de openbare ruimte, sluitstuk van de huishoudelijk afvalinzameling, maken we voortaan leeg aan de hand van een effectiever digitaal planningssysteem.
- We startten het onderzoek naar welke organisatievorm voor afvalinzameling het best past in Lingewaard vanaf 1 april 2028. Deze vormen zijn: zelf afval inzamelen, opnieuw aanbesteden of aansluiten bij een door de overheid gedomineerde inzamelaar.
  We voerden de volgende acties uit:
  - Start van een Europese aanbesteding voor de huis-aan-huis inzameling.

- Uitvoering van een marktverkenning met een uitvraag aan drie door de overheid gedomineerde inzamelaars.
- Onderzoek naar mogelijkheden om in eigen beheer afval in te zamelen.

De besluitvorming over dit onderdeel is geagendeerd voor de gemeenteraad in juni 2026.

**We willen een energieneutrale gemeente zijn in 2050 door middel van energiebesparing, duurzame opwekking en warmtetransitie (doel 4)**

- De isolatiemaatregelen uit Operatie Isolatie leidde bij 177 huishoudens tot energiebesparing.
- De Energievisie A15/Betuweroute is door uw raad vastgesteld. De zoekzone voor zonne-energie vullen we momenteel niet als zodanig in vanwege tegenstrijdigheden met het provinciaal beleid.
- We verleenden een vergunning voor Windpark A15 voor de bouw van drie windturbines.
- We hebben het Warmteprogramma in december vastgesteld en hebben het daarna ter inzage gelegd.

## Wat heeft het gekost?

### Tabel baten en lasten

Per taakveld zijn de **lasten (-)** en **baten (+)** van de producten (afgerond op € 1.000) opgenomen.

| 7 | Volksgezondheid en milieu | Rekening 2025 | Begroot 2025 na wijz. | Begroot 2025 primitief |
|---|---|---|---|---|
| **7.1** | **Volksgezondheid** | **-2.405** | **-2.518** | **-2.587** |
| 60701 | Openbare gezondheidszorg | -1.194 | -1.249 | -1.388 |
| 60702 | Jeugdgezondheidszorg | -1.184 | -1.242 | -1.173 |
| 60703 | Brede SPUK Ondersteunende onderdelen | -27 | -27 | -26 |
| **7.2** | **Riolering** | **-3.336** | **-3.166** | **-3.370** |
| 60720 | Algemeen rioolbeheer | -1.993 | -1.846 | -2.054 |
| 60721 | Riolering en waterzuiv. / Onderhoud | -1.343 | -1.320 | -1.316 |
| **7.3** | **Afval** | **-5.076** | **-5.041** | **-4.866** |
| 60723 | Afval algemeen | -122 | -138 | -136 |
| 60724 | Huishoudafval | -4.298 | -4.128 | -4.002 |
| 60725 | Overige afvalstoffen | -638 | -752 | -705 |
| 60733 | Reinigingsheffing | -18 | -23 | -23 |
| **7.4** | **Milieubeheer** | **-4.432** | **-5.484** | **-3.419** |
| 60727 | Milieubeheer | -1.390 | -1.591 | -1.413 |
| 60728 | Duurzaamheid | -889 | -1.075 | -987 |
| 60729 | Plaagdierbestrijding | -67 | -64 | -63 |
| 60732 | Proeftuinen Aardgasvrije wijken | -138 | -81 | 0 |
| 60734 | Klimaat- en energiebeleid | -1.121 | -1.461 | -791 |
| 60735 | SPUK Duurzaamheid | -827 | -1.212 | -165 |
| **7.5** | **Begraafplaatsen en crematoria** | **-390** | **-251** | **-249** |
| 60730 | Algemene begraafplaatsen | -354 | -236 | -234 |
| 60731 | Begraven | -36 | -15 | -15 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | **Totaal lasten** | **-15.639** | **-16.460** | **-14.491** |
| **7.1** | **Volksgezondheid** | **27** | **27** | **26** |
| 60703 | Brede SPUK Ondersteunende onderdelen | 27 | 27 | 26 |
| **7.2** | **Riolering** | **4.947** | **4.944** | **4.944** |
| 60721 | Riolering en waterzuiv. / Onderhoud | 41 | 30 | 30 |
| 60722 | Rioolheffing | 4.906 | 4.914 | 4.914 |
| **7.3** | **Afval** | **6.739** | **6.556** | **6.568** |
| 60724 | Huishoudafval | 700 | 649 | 649 |
| 60725 | Overige afvalstoffen | 196 | 89 | 101 |
| 60726 | Afvalstoffenheffing | 5.838 | 5.782 | 5.782 |
| 60733 | Reinigingsheffing | 5 | 36 | 36 |
| **7.4** | **Milieubeheer** | **2.436** | **3.113** | **1.138** |
| 60727 | Milieubeheer | 74 | 279 | 102 |
| 60728 | Duurzaamheid | 255 | 80 | 80 |
| 60732 | Proeftuinen Aardgasvrije wijken | 138 | 81 | 0 |
| 60734 | Klimaat- en energiebeleid | 1.121 | 1.461 | 791 |
| 60735 | SPUK Duurzaamheid | 848 | 1.212 | 165 |
| **7.5** | **Begraafplaatsen en crematoria** | **192** | **165** | **165** |
| 60730 | Algemene begraafplaatsen | 192 | 165 | 165 |
| | **Totaal baten** | **14.341** | **14.805** | **12.841** |
| | **Saldo baten en lasten** | **-1.297** | **-1.654** | **-1.651** |
| 69807 | Onttrekkingen reserves | 204 | 595 | 430 |
| 69807 | Toevoegingen reserves | -84 | -90 | -80 |
| | **Saldo inclusief mutaties reserves** | **-1.176** | **-1.150** | **-1.301** |

Hieronder lichten wij alle afwijkingen op kostenplaatsen van € 50.000 of meer toe. Per afwijking benoemen wij de belangrijkste oorzaken. Daardoor is de optelsom van de toelichtingen niet altijd gelijk aan het totaalbedrag.

## 7.1 Volksgezondheid

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60701 Openbare gezondheidszorg**<br>Binnen de strategische agenda sociaal domein is rekening gehouden met de inzet van Handhavingsplan alcohol en drugspreventie voor € 80.000. Een van de getroffen maatregelen is pas halverwege 2025 gestart; hierdoor is € 40.000 van dit budget niet besteed. Tegenover dit voordeel stond een lagere onttrekking uit de reserve Beschermd wonen beschermd thuis.<br>Zie ook de strategische agenda sociaal domein in programma 6. En mutaties reserves programma 7. | 40 V | | I |
| **60702 Jeugdgezondheidszorg**<br>We hebben de eindafrekening voor 2023 en 2024 van de gemeentelijke | 58 V | | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| bijdrage voor het product Nu Niet Zwanger van de GGD ontvangen. Dit leidt tot een voordeel. Daarnaast zijn kosten voor interventie van de GGD onder de subsidie van het budget GALA - Kansrijke Start gebracht. | | | |

## 7.2 Riolering

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60720 Algemeen rioolbeheer**<br>Het verschil tussen de lasten en de baten voor riolering wordt jaarlijks via de voorziening geleid. Op basis van de realisatie rekenden we in 2025 minder overhead toe dan begroot. Daarnaast is de toerekening van de kosten voor straatvegen bijgesteld, waardoor een lager bedrag is toegerekend. De toerekening van de perceptiekosten nam toe. Per saldo leidt dit tot een nadeel op het rekeningresultaat. | 178 N | | I |

## 7.3 Afval

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60724 Huishoudafval**<br>De prijzen in de afvalsector stijgen flink. Dit uit zich vooral in een toename van loonkosten, energieprijzen en voertuigkosten bij externe partners. Dit is inbegrepen in de hieronder genoemde bedragen. | | | |
| Ook de kosten voor de verwerking van meer ingezameld GFT namen toe. | 138 N | | I |
| De verwerkingskosten voor de hoeveelheid ingezameld restafval daalden. Er is opnieuw minder restafval per inwoner aangeleverd onder meer door betere scheiding van het afval. | 183 V | | I |
| De stijging van de kosten voor inzameling van oud papier komt door het openbreken van het contract door de inzamelaar en de stijgende kosten voor de brengvoorziening. | 162 N | | I |
| De afbouwregeling voor de verenigingen die met vrijwilligers oud papier inzamelden is aangepast, waardoor de vergoeding in 2025 € 28.000 hoger was dan begroot. | 28 N | | I |
| Er is ongeveer € 30.000 meer opbrengst ontvangen voor het oud papier door een hogere papierprijs. De eindafrekening van de vergoeding voor ingeleverd plastic, metaal en drankenkartons in 2020 gaf een extra opbrengst van € 22.000. | | 52 V | I |
| **60725 Overige afvalstoffen**<br>De aanbesteding van de vervanging van prullenbakken is afgebroken, omdat er geen bedrijven inschreven. We doen een nieuwe aangepaste aanbesteding in 2026. Ook zijn onderzoeken, zoals het circulair ambachtscentrum, doorgeschoven naar 2026. Zie voor een nadere | 114 V | | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| toelichting de informatienota Voortgang 'Samen werken aan een circulair Lingewaard' van 18 november 2025.<br>In totaal leidt dit tot een incidenteel voordeel van € 114.000<br>Er is een vergoeding ontvangen over de jaren 2023-2024 voor de aanpak van Single Used Plastics (SUP). Dit zijn plastic producten die na één keer gebruiken direct worden weggegooid.<br>Wij stellen voor om dit voordeel, groot € 107.000, via resultaatbestemming in 2026 beschikbaar te houden voor het zwerfafvalprogramma. Hierin wordt een project Single-use plastics (SUP) opgenomen. | | 107 V | I |
| **60726 Afvalstoffenheffing**<br>De opbrengst van Diftar was hoger dan verwacht. Dit werd vooral veroorzaakt doordat elk huishouden, aangesloten op een verzamelcontainer, sinds juli betaalt per klepopening. Daarvoor werd er op basis van een vast jaartarief betaald. Ook is het aantal aanbiedingen van de restafvalcontainer iets hoger dan werd geraamd. | | 56 V | I |

## 7.4 Milieubeheer

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60727 Milieubeheer**<br>Voor de sanering verkeerslawaai is de voorbereidingsfase afgerond. De huis-aan-huis bezoeken, om de isolatiemaatregelen te bepalen, zijn nog niet uitgevoerd door de ODRA. Hierdoor waren de uitgaven in 2025 lager dan begroot, wat leidde tot een incidenteel voordeel van € 165.000.<br>Omdat het gesubsidieerde werkzaamheden betreft, rekenden wij ook minder subsidie toe aan 2025. De subsidie blijft beschikbaar en zetten wij in 2026 alsnog in voor deze werkzaamheden. | 165 V | 165 N | I |
| **60728 Duurzaamheid**<br>*Duurzaamheidsbudget*<br>Uitgaven voor inhuur van personeel en onderzoeken, zoals voor het warmteprogramma, dekten we uit de CDOKE-subsidie* in plaats van uit de bestemmingsreserve energietransitie. Hierdoor hebben we € 317.000 van het budget duurzaamheid niet ingezet. | 317 V | | I |
| *Project vergunningsaanvraag windpark A15*<br>We hebben begeleiding ingehuurd voor de vergunningaanvraag windpark A15. Deze kosten hebben we doorberekend aan de vergunningsaanvrager. Vooraf waren deze kosten niet bekend en ook niet begroot. | 135 N | 135 V | I |
| *NEXTgarden strategische visie 2025-2027*<br>We hebben minder uitgegeven vanwege het opstarten van de projectorganisatie. De werkzaamheden voor de startnotitie verkenning Huissen werden doorgeschoven naar 2026 en de geplande inhuur voor | 99 V | | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| coördinatie is intern opgelost. De uitgaven zijn gedekt door een onttrekking uit de algemene reserve, daardoor is de onttrekking uit de algemene reserve ook lager voor hetzelfde bedrag<br><br>*NEXTgarden Sustainable Innovation Hub*<br>In 2025 zijn kosten gemaakt voor het opstarten van de projectenorganisatie en de aangepaste strategie van Warmtenetwerk Lingewaard (WNL). De uitgaven worden gedekt door onttrekking uit de algemene reserve (resterende deel NEXTgarden toekomstvisie) en de ontvangen subsidie Regiodeal Arnhem-Nijmegen. | 93 N | 23 V | I |
| **60732 Proeftuinen aardgasvrije wijken**<br>Vanuit de provincie hebben we de subsidie warmte uit water ontvangen. Met deze subsidie hebben wij onderzoeken uitgevoerd om warmte uit de Rijn te halen voor een warmtenet in de Zilverkamp. Deze onderzoeken gaan verder in 2026. | 57 N | 57 V | I |
| **60734 Klimaat- en energiebeleid**<br>In december 2025 hebben we een aanvullende beschikking CDOKE* ontvangen. In paragraaf 8 staat wat we met deze middelen hebben gedaan. Daarnaast hebben we niet de volledige subsidie besteed. Het resterende bedrag mogen we inzetten in 2026 en 2027.<br><br>* CDOKE = Subsidieregeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid | 341 V | 341 N | I |
| **60735 SPUK Duurzaamheid**<br>*SPUK Lokale aanpak isolatie*<br>Het aantal aanvragen voor Operatie Isolatie was minder dan verwacht, waardoor we een voordeel hadden op de lasten. Omdat het gesubsidieerde werkzaamheden betrof, rekenen wij ook minder subsidie toe aan 2025, wat tot eenzelfde nadeel leidde. Deze subsidie zetten wij in 2026, 2027, 2028. | 179 V | 179 N | I |
| *SPUK Energiearmoede*<br>We zijn in juni gestart met de witgoedregeling, waardoor is het subsidieplafond nog niet helemaal is bereikt. Het restant van de subsidie gaan we inzetten in 2026 en 2027. | 204 V | 204 N | I |

## 7.5 Begraafplaatsen en crematoria

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60730 Algemene Begraafplaatsen**<br>Bij de beoordeling van de voorziening bleek dat afgelopen jaren te veel is onttrokken aan vooruitbetaalde grafrechten. Met een eenmalige correctie in 2025 is de voorziening weer op peil gebracht. | 115 N | | I |

## Mutaties in de reserves

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| *Strategische agenda sociaal domein*<br>Er is € 40.000 minder besteed aan het Handhavingsplan alcohol en drugspreventie uit de strategische agenda sociaal domein. Dit verlaagde de onttrekking uit de reserve met eenzelfde bedrag.<br>Zie ook de strategische agenda sociaal domein in programma 6. | | 40 N | I |
| *Bestemmingsreserve energietransitie*<br>Uitgaven voor inhuur van personeel en onderzoeken, zoals voor het warmteprogramma, dekten we uit de CDOKE-subsidie in plaats van de bestemmingsreserve energietransitie. Daardoor was er een aanzienlijk lagere onttrekking uit de bestemmingsreserve nodig. | | 317 N | I |
| *NEXTgarden strategische visie 2025-2027*<br>Zoals toegelicht bij product 60728 zijn de uitgaven van de strategische visie lager dan verwacht in 2025. Daarom werd er ook minder onttrokken uit de algemene reserve voor dit doel. Per saldo is dit budgettair neutraal. | | 99 N | I |
| *Nextgarden toekomstvisie/ NEXTgarden Sustainable Innovation Hub*<br>Een deel van de uitgaven voor *NEXTgarden Sustainable Innovation Hub* werd gedekt door de resterende dekking uit de algemene reserve.<br>Zie programma 7 onder 60728 | | 66 V | I |

## Beleidsnota's

Beleidsplan Sociaal Domein "Iedereen hoort erbij!"(2021)
Gemeentelijk Watertakenplan 2023-2027
Regionale Adaptatiestrategie (RAS) (2022)
Lokale Adaptatiestrategie (LAS) (2022)
'Samen werken aan een circulair Lingewaard' (2024)
Beleidskader energietransitie (2023)
Beleidskader Windenergie (2019)
Transitievisie Warmte (2021)

# 8. Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing

Onder dit programma vallen de taken met betrekking tot ruimte en leefomgeving, wonen en bouwen en de exploitatie van woningbouwprojecten. De milieutaken van de Omgevingsdienst vallen onder programma 7, de bouwtaken onder programma 8.

## Ontwikkelingen

**Groeiende ruimteclaims waarbij niet meer alles kan**
De “evenwichtige toedeling van functies aan locaties” vraagt steeds duidelijkere keuzes, waarbij niet meer alles kan. Blauwdruk-plannen die nu bepalen hoe het er later uit moet zien maken stapsgewijs plaats voor adaptieve programma's die worden aangepast als nieuwe inzichten dat nodig maken. In regionaal verband doen we dat met het opstellen van een gebiedsprogramma voor Lingewaard en Overbetuwe als gemeenten tussen de twee steden. Als gemeente zelf doen we dat met het evalueren en herijken van de omgevingsvisie uit 2023 en het opstellen van programma's waarmee het college uitvoering kan geven aan door de raad vastgesteld beleid.

**Veilige en gezonde leefomgeving**
Een van de intenties van de Omgevingswet was een duidelijker accent op een veilige en gezonde leefomgeving. Dit zagen we terug in onze planontwikkeling en in de inzet die gepleegd werd op aspecten als preventie, weerbaarheid, handhaving en controle.

**Dijkversterking 2025 – 2032**
Het Waterschap startte met de planvoorbereidingen voor de dijkversterking. Uitvoering is gepland in de jaren 2029 – 2032.

## Wat hebben we bereikt?

**Doel 1: We werken volgens de Omgevingswet.**
Voor Haalderen was de overgang van het van rechtswege tijdelijke omgevingsplan naar een integraal omgevingsplan in concept gereed. Ook de behandeling van initiatieven en vergunningaanvragen verliep zoals bedoeld. Het nieuwe instrument van omgevingsprogramma’s was aanleiding voor het vaststellen van enkele programma’s waar we nu ervaring mee opdoen.

**Doel 2: Realisatie van ongeveer 245 nieuwe woningen, verspreid over meerdere woonkernen.**
We realiseerden 181 nieuwe woningen, waarvan 42 als vervanging van bestaande woningen. Overeenkomstig het landelijke beeld zijn de aansluitingen op nutsvoorzieningen en beroepsprocedures soms aanleiding voor vertraagde oplevering. Onze woningbouw voldeed wel aan de afspraken in het kader van de Woondeal.

**Doel 3: Verduurzaming en vergroening van de woonomgeving.**
Met de regionale en eigen inzet voor verduurzaming en het versterken van groen in de omgeving kwam er meer balans tussen de woningbouwopgave en verduurzaming en vergroening.

**Doel 4: Participatie en verbinding tussen gemeentelijke opgaven en inwonersinitiatieven.**
Met het inrichten en digitaal toegankelijk maken van de agenda per kern hadden we een praktisch instrument beschikbaar dat ook in de toekomst kan worden gebruikt voor het uitwerken van en communiceren over plannen en initiatieven.

## Wat hebben we gedaan?

**We werken volgens de Omgevingswet (doel 1)**

- We stelden een set met planregels op die als standaard werd gebruikt voor toekomstige wijzigingen van het omgevingsplan. Die standaard gebruikten we voor het concept ontwerp van de omgevingsplanwijziging voor Haalderen. Dit concept was beleidsneutraal, zonder wijzigingen ten opzichte van het geldende plan en verleende vergunningen. Het concept wordt na toetsing en opbouw in de plansoftware voor het landelijke digitale stelsel in 2026 aan het college voorgelegd voor publicatie als ontwerp omgevingsplanwijziging.
- Complexe ruimtelijke aanvragen die niet zonder meer in aanmerking kwamen voor een omgevingsvergunning behandelden we aan de intaketafel. Dit is een vrijwillig overleg waarbij initiatiefnemers vroegtijdig inzicht krijgen in de wenselijkheid of haalbaarheid van hun initiatief. Daarmee kan een initiatiefnemer een concreet plan uitwerken of een aanvraag voor een omgevingsvergunning indienen. Bij planuitwerking is een casemanager vanuit de gemeente voor de initiatiefnemer het centrale aanspreekpunt. Initiatieven die op voorhand niet wenselijk of haalbaar zijn worden gemotiveerd afgewezen en komen niet aan de intaketafel. In 2025 ontvingen we ca. 55 initiatieven. Ongeveer de helft daarvan werd aan de intaketafel behandeld, de andere helft werd gemotiveerd vroegtijdig afgewezen.
- Het opstellen van een programma voor initiatieven, voor de toevoeging van een klein aantal woningen, koppelden we aan verduidelijking van het richtinggevend kader in het proces voor bijstelling van de omgevingsvisie (zie hieronder). Het programma kon parallel daaraan worden opgesteld. Met zo'n programma kon het college kleine initiatieven afhandelen. Dit kwam overeen met de ambitie in de Omgevingswet om mogelijkheden te benutten voor het vereenvoudigen en verkorten van proceduretijd.
- We stelden een programma onder de Omgevingswet voor landschap, natuur en biodiversiteit vast. In overeenstemming met uw motie (mei 2023) over erfgoed in onze programma's namen we landschappelijk erfgoed hierin op. In vervolg op de vaststelling hebben we aan u een voorstel voor extra financiële middelen gedaan. Over dat voorstel nam u in januari 2026 een positief besluit.
- De Woonzorgvisie 2025-2030 is vastgesteld. Daarmee hebben we een kaderstellend document over wonen, welzijn en zorg, als verplicht onderdeel voor een verplicht op te stellen programma volkshuisvesting onder de Omgevingswet.
- De startnotitie voor evaluatie en herijking van de omgevingsvisie heeft uw raad in zijn vergadering van 5 maart 2026 vastgesteld.

**Realisatie van ongeveer 245 nieuwe woningen, verspreid over meerdere woonkernen (doel 2)**

Woonbeleid

- We werkten overeenkomstig het woningbouwprogramma aan de plannen die waren aangewezen als prioriteit: Driegaarden II en III, Vleumingen II, Zandsestraat en Hof van Klein Baal. Voor de vorderingen zie hieronder bij uitvoering en voorbereiding plannen.
- We spraken met u over woningbouw op langere termijn, na 2030. Voor meer grootschaligere woningbouw in samenhang met landschappelijke kwaliteit, infrastructuur en voorzieningenniveau stelde u notities voor het opstarten van twee verkenningen vast: Bemmel – Haalderen en Huissen-oost - Angeren. Die verkenningen lopen inmiddels.
  Bij Gendt is een gebiedsvisie voor woningbouw aansluitend op Vleumingen in voorbereiding.
  Voor kleinschalige uitbreiding van de woonkernen biedt de omgevingsvisie al de mogelijkheid voor het opstellen van plannen binnen of aansluitend aan de woonkern.
- Met Waardwonen werden weer prestatieafspraken gemaakt. De corporatie is nauw betrokken bij de plannen die prioriteit hadden (zie hierboven). Gezamenlijk met Waardwonen troffen we in Haalderen (Oude Bongerd) voorbereidingen voor het bouwen van 49 huurwoningen die in 2026 worden opgeleverd.

- In afstemming met de regio werkten we aan het huisvesten van verschillende doelgroepen.
- De regionale Woondeal 2.0 is geactualiseerd. Daarover hebben we u in juni 2025 geïnformeerd. In de geactualiseerde Woondeal 2.0 namen we tot 2035 een extra bouwopgave op en een aanscherping voor het huisvesten van specifieke doelgroepen. Van het Rijk werd meer ondersteuning gevraagd bij het intensiveren van de bouwproductie en het borgen van een goede omgevingskwaliteit.

Uitvoering van plannen

- Er zijn 181 nieuwe woningen opgeleverd: 33 in Angeren, 41 in Bemmel, 50 in Doornenburg, 26 in Gendt en 31 in Huissen. Onder andere door herstructureringsopgaven van Waardwonen in Bemmel (Klappenburg 2) zijn er 42 woningen gesloopt. De toevoeging aan de bestaande woningvoorraad is daarom 139. De sociale huurvoorraad nam toe met 16.
- Voortgang uitvoeringsprojecten:
  - Oude Bongerd fase 1, Sallandstraat (Haalderen): de bouw is gestart.
  - Herinrichting sportpark de Poel (Angeren): de woningen zijn opgeleverd.
  - Blauwe Hoek (Angeren): 49 woningen zijn opgeleverd. 8 vrije kavels worden nog gebouwd.
  - Slingerbos (Huissen): de bouw van de eerste 23 woningen is gereed. Voor de andere 37 woningen is de bouw gestart.
  - Aloysiuslocatie (Huissen): de woningen zijn gereed, maar nog niet opgeleverd i.v.m. vertraging in de aansluiting van nutsvoorzieningen.
  - Zaal Wapen van Bemmel (Bemmel): de woningen zijn opgeleverd.
- Voortgang planologische procedures:
  - Zandsestraat (Bemmel): u stelde het omgevingsplan vast, de beroepsperiode loopt.
  - Vleumingen II (Gendt): het bestemmingsplan werd onherroepelijk. Het inrichtingsplan wordt uitgewerkt tot bestek.
  - ’t Hof van Klein Baal (Haalderen); u stelde het omgevingsplan vast. Er is beroep aangetekend.
  - Dorpsstraat, bibliotheek (Gendt); Waardwonen heeft verder gewerkt aan de uitwerking van dit plan.
  - Op den Winkel (Angeren): de sloop is gestart.
  - Holthuizen (Huissen): de beroepsprocedure loopt.
  - Klappenburg 2 (Bemmel): de sloop is afgerond.
- Planvoorbereiding voorafgaand aan formele procedure:
  - Driegaarden II en III (Huissen): u stelde de gebiedsvisie in januari vast. De voorovereenkomst met nota van uitgangspunten is gesloten. Voorbereidingen van het stedenbouwkundig plan zijn gestart.
  - Oude Bongerd fase 2, Sallandstraat (Haalderen): de omgevingsvergunning werd onherroepelijk.
  - Villa Ganita (Gendt); Waardwonen heeft verder gewerkt aan de uitwerking van dit plan.

**Verduurzaming en vergroening van de woonomgeving (doel 3)**

- Binnen de groene metropoolregio Arnhem Nijmegen hebben we verder gewerkt aan het uitwerken van de verstedelijkingsstrategie. Die uitwerking gebeurt in de vorm van gebiedsprogramma’s, bij ons is dat een programma voor Overbetuwe en Lingewaard. Zo’n programma bevat geen nieuw beleidskader maar is een hulpmiddel bij het samenhangend inpassen van ontwikkelingen waarover besluiten zijn genomen door gemeenten, provincie en Waterschap.
- De provincie bezat nog gronden binnen het Zeegbos die moesten worden ondergebracht bij een eindbeheerder. Gesprekken over het overnemen van de provinciale grond en zo regie te houden bij gebruik en beheer, hebben we verbreed naar overleg met Staatsbosbeheer, Arnhem en de parkorganisatie van Park Lingezegen, met het oog op eenduidige beheerafspraken voor het gehele Zeegbos. Omdat grondovername juridisch ingewikkeld was, kostte dit proces veel tijd en hebben we nog geen raadsvoorstel met inzicht in de kosten van overname en structureel goed beheer kunnen doen.
- Het Waterschap startte met verkenningen voor de dijkversterkingsopgave van de Waaldijk vanaf Bemmel tot aan Sterreschans en van de Rijndijk vanaf Sterreschans tot aan Huissen. Bij die laatste werd rekening

gehouden met aanpassingen als gevolg van een eventueel benodigde aansluiting voor autoverkeer in de toekomst. Ook verbeterde fietsvoorzieningen en het opwaarderen van de wandelroute Angeren – Huissen liepen hierin mee. Voor de Rijndijk langs Huissen en Elden was versterking niet nodig.

- Voor overige resultaten met betrekking tot de woonomgeving verwijzen we naar het onderwerp openbaar groen in paragraaf 3 en de onderwerpen wonen, circulariteit en klimaatadaptatie in paragraaf 8 van dit jaarverslag.

**Participatie en betrokkenheid bij de woonomgeving, verbinding met gemeentelijke opgaven (doel 4)**

- Per woonkern hebben we, op basis van de verschillende dorps- en wijkontwikkelingsplannen en de opgaven waar we als gemeente voor staan, een agenda per kern ingericht en toegankelijk gemaakt via onze website (Samen Lingewaard). Dit hielp inwoners en onze gemeente bij het uitwerken van en communiceren over plannen en projecten.

## Wat heeft het gekost?

### Tabel baten en lasten

Per taakveld zijn de **lasten (-)** en **baten (+)** van de producten (afgerond op € 1.000) opgenomen.

| 8 | Volkshuisv.,Leefomgev., Sted. vernieuw. | Rekening 2025 | Begroot 2025 na wijz. | Begroot 2025 primitief |
|---|---|---|---|---|
| **8.1** | **Ruimte en leefomgeving** | **-2.395** | **-3.321** | **-3.140** |
| 60801 | Ruimtelijke ontwikkeling | -404 | -408 | -473 |
| 60802 | Faciliterend grondbeleid | -1.230 | -2.019 | -1.999 |
| 60809 | Omgevingswet | -761 | -894 | -668 |
| **8.2** | **Grondexploitatie(niet-bedrijventerrein)** | **-1.629** | **-2.358** | **-2.355** |
| 60803 | Actief grondbeleid | -1.629 | -2.358 | -2.355 |
| **8.3** | **Wonen en bouwen** | **-2.621** | **-2.641** | **-2.588** |
| 60804 | Geo-Informatie | -262 | -265 | -262 |
| 60805 | Bouwen - Vergunningverlening | -1.206 | -1.190 | -1.239 |
| 60806 | Bouwen - Handhaving | -744 | -731 | -731 |
| 60807 | Wonen | -262 | -332 | -234 |
| 60808 | Woonwagenzaken | -147 | -123 | -122 |
| | **Totaal lasten** | **-6.645** | **-8.320** | **-8.083** |
| **8.1** | **Ruimte en leefomgeving** | **1.223** | **1.696** | **1.696** |
| 60801 | Ruimtelijke ontwikkeling | 0 | 7 | 7 |
| 60802 | Faciliterend grondbeleid | 1.223 | 1.689 | 1.689 |
| **8.2** | **Grondexploitatie(niet-bedrijventerrein)** | **1.536** | **2.355** | **2.355** |
| 60803 | Actief grondbeleid | 1.536 | 2.355 | 2.355 |
| **8.3** | **Wonen en bouwen** | **4.855** | **1.507** | **1.507** |
| 60805 | Bouwen - Vergunningverlening | 2.759 | 1.408 | 1.408 |
| 60806 | Bouwen - Handhaving | 221 | 10 | 10 |
| 60807 | Wonen | 1.820 | 36 | 36 |
| 60808 | Woonwagenzaken | 55 | 53 | 53 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | **Totaal baten** | **7.614** | **5.558** | **5.558** |
| | **Saldo baten en lasten** | **969** | **-2.762** | **-2.525** |
| 69808 | Onttrekkingen reserves | 1.263 | 973 | 0 |
| 69808 | Toevoegingen reserves | -545 | -220 | 0 |
| | **Saldo inclusief mutaties reserves** | **1.687** | **-2.009** | **-2.525** |

Hieronder lichten wij alle afwijkingen op kostenplaatsen van € 50.000 of meer toe. Per afwijking benoemen wij de belangrijkste oorzaken. Daardoor is de optelsom van de toelichtingen niet altijd gelijk aan het totaalbedrag.

## 8.1 Ruimte en leefomgeving

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60802 Faciliterend grondbeleid**<br>Bij faciliterend grondbeleid is sprake van kostenverhaal. Als voor een faciliterend project de gemaakte kosten lager zijn dan de door de initiatiefnemer betaalde exploitatiebijdrage, dan komt het verschil ten gunste van de Reserve Grondexploitatie. Als voor een faciliterend project de door de initiatiefnemer betaalde exploitatiebijdrage wordt overschreden, dan komen meerkosten ten laste van de Reserve Grondexploitatie. | | | |
| 5 projecten zijn afgesloten met een nadeel. | 20 N | | I |
| 14 projecten zijn afgesloten met een voordeel. | | 325 V | I |
| 3 lopende projecten hebben een nadeel. | 61 N | | I |
| 2 projecten gaan niet door of overschrijden de 5-jaarstermijn. | 82 N | | I |
| Het resultaat hiervan (€ 162.000 V) storten wij in de reserve grondexploitatie. | | | |
| Bij de begroting werd rekening gehouden met niet aan de faciliterende projecten door te berekenen uren. Dit viel in 2025 lager uit. | 225 V | | I |
| Aan de voorziening planschade moest wettelijke rente worden toegevoegd. Door de stijging van deze rente en hoger saldo was deze wettelijke rente hoger dan verwacht. | 67 N | | I |
| **60809 Omgevingswet**<br>Binnen het budget voor de implementatie van de Omgevingswet was in 2025 onder meer rekening gehouden met inhuur van expertise en het opstellen van een startdocument voor de herijking van de omgevingsvisie en een programma voor kleine woningbouwinitiatieven. De kosten vielen lager uit dan begroot. Dit kwam doordat het niet is gelukt om de benodigde expertise in te huren en het startdocument in eigen beheer is opgesteld. Daarnaast was het programma voor kleine woningbouwinitiatieven gekoppeld aan de herijking van de omgevingsvisie en daarom in 2025 nog niet afgerond. Hierdoor bleven middelen over, terwijl een deel van de werkzaamheden doorschuift naar 2026. Wij stellen daarom voor het voordeel van € 133.000 beschikbaar te houden via resultaatbestemming voor de volgende activiteiten in het kader van de transitie naar een gebiedsdekkend omgevingsplan:<br>• Het actualiseren van gemeentelijk evenementenbeleid, met het oog op regels voor het omgevingsplan | 133 V | | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| • Het verwerken van bopa's en verleende vergunningen uit de periode 2024 – 2026 in het omgevingsplan<br>• Externe ondersteuning voor de uitvoering van deze werkzaamheden. | | | |

## 8.2 Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)

Bij de bouwgrondexploitatie vindt budgetbeheer plaats op basis van exploitatiebegrotingen over meerdere jaren. Bij verschuiving in de jaarschijven worden de begrotingen daarom niet bijgesteld. Deze verschuivingen kunnen wel leiden tot verschillen ten opzichte van de begrote baten en lasten. Door de verrekening met de toe- of afname van de boekwaarde is er per saldo geen verschil. De hier in de jaarrekening opgenomen toelichting is daarom beperkt tot significante afwijkingen van de bouwgrondexploitaties die geen budgettair neutraal saldo hebben voor 2025. De voortgang van de bouwgrondexploitaties wordt toegelicht in de paragraaf Grondbeleid.

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60803 Actief grondbeleid** | | | |
| *A.111 Aloysiuslocatie, Huissen*<br>Een tegenvallend aanbestedingsresultaat leidt tot extra nadeel. Hiervoor wordt de verliesvoorziening verhoogd ten laste van de reserve grondexploitatie. | 133 N | | I |
| *A.112 Sallandstraat, Haalderen*<br>Het plan is financieel positief bijgesteld door bijstelling van de plankosten, grondverkoopopbrengst en door bijstelling van interne en externe uren gedurende de resterende looptijd. De hiervoor getroffen verliesvoorziening wordt verlaagd ten gunste van de reserve grondexploitatie. | | 78 V | I |

## 8.3 Wonen en bouwen

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60805 Bouwen, vergunningverlening**<br>In 2025 waren de inkomsten uit leges aanzienlijk hoger dan geraamd. De hoogte van leges zijn vraaggestuurd en afhankelijk van wanneer een vergunning wordt aangevraagd en wanneer deze verleend wordt. Ook de omvang van de projecten waarvoor vergunning wordt verleend speelt hierbij een rol. In 2024 waren de inkomsten lager dan geraamd. Dit fluctueert jaarlijks. In 2025 zijn veel vergunningen voor "grote" projecten verleend. De totale legesopbrengst is mede daardoor veel hoger dan geraamd. | | 1.319 V | I |
| **60806 Bouwen – Handhaving**<br>In 2024 is bestuursdwang in verband met een asbestsanering en sloop van een pand toegepast. De procedure voor het verhalen van de kosten van de bestuursdwang en de invordering zijn in 2025 afgerond. | | 210 V | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60807 Wonen**<br>Voor de implementatie van nieuwe wetgeving en wettelijke instrumenten is een inschatting gemaakt van de benodigde inzet. Een deel van de werkzaamheden, onder andere op het gebied van internationale werknemers, is binnen de bestaande formatie uitgevoerd. Daarnaast zijn in 2025 geen meldingen ontvangen waarvoor handhavend optreden nodig was. Hierdoor zijn de kosten lager uitgevallen dan begroot. Aangezien het om nieuwe wettelijke taken gaat en de ervaringscijfers nog beperkt zijn, beschouwen wij dit voordeel als incidenteel. | 75 V | | I |
| De SPUK bijdrage realisatiestimulans betaalbare woningen bedraagt over 2025 € 1.778.000 (254 woningen x € 7.000). Deze gelden hebben tot doel om de bouw van betaalbare woningen te versnellen. Wij stellen voor om deze gelden voor dit doel beschikbaar te houden en te storten in een bestemmingsreserve. Dit voorstel is opgenomen bij de resultaatbestemming. | | 1.778 V | I |

## Mutaties in de reserves

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Er is een bedrag van € 325.000 toegevoegd aan de reserve grondexploitatie in verband met positieve resultaten op afgesloten facilitaire projecten. | 325 N | | I |
| Negatieve resultaten op facilitaire complexen worden gedekt uit de reserve grondexploitatie. Voor 10 complexen onttrokken we in totaal € 163.000 aan de reserve. Zie ook de toelichting op taakveld 8.1. | | 163 V | I |
| De verhoging van de verliesvoorziening voor de grondexploitatie Aloysiuslocatie, Huissen wordt onttrokken aan de reserve grondexploitatie. Zie ook de toelichting op taakveld 8.2 | | 133 V | I |

## Beleidsnota's

Omgevingsvisie Lingewaard (mei 2023)
Plan van Aanpak omgevingsprogramma's (mei 2023)
Overzicht categorieën bindend adviesrecht en verplichte participatie (mei 2023)
Plan van aanpak transitie omgevingsplan (2022)
Nota Wonen (2020),
Notitie verruiming mogelijkheden particuliere woningbouw (2020)
Gids ruimtelijke kwaliteit (2018)
Nota Cultureel Erfgoed Lingewaard 2025 | Lokale wet- en regelgeving

# 9. Bestuur en ondersteuning

Dit programma gaat over het besturen van onze gemeente, een klantgerichte (digitale) dienstverlening en het bijdragen aan en sturen op samenwerkingsverbanden.

## Ontwikkelingen

**Vertrouwen in de overheid staat onder druk**
We zagen dat inwoners en stakeholders er behoefte aan hadden om goed en op tijd geïnformeerd te worden. En zij dachten en praatten graag mee, zeker als het ging om ontwikkelingen in hun directie omgeving. Deze dialoog versterkte het vertrouwen van inwoners en stakeholders in de gemeente.

**Inwoners willen meer directe invloed**
We betrokken steeds vaker inwoners en stakeholders bij ontwikkelingen, programma's en projecten. Informatieavonden werden in 2025 goed bezocht met actieve inbreng vanuit de deelnemers. Ook langs andere kanalen, zoals SamenLingewaard en social media, ontvingen we regelmatig reacties en suggesties

## Wat hebben we bereikt?

**Betrokken inwoners (doel 1)**
Met de inzet van onze participatie-aanpak bereikten we steeds meer inwoners. Dit deden we door meer inwonersbijeenkomsten te organiseren en het vergroten van het inzicht wat er in de directe leefomgeving speelt. Zo droegen we bij aan een transparante en betrouwbare overheid.

**Toegankelijke dienstverlening (doel 2)**
We hebben goede resultaten behaald in de klantwaardering van onze dienstverlening. SamenLingewaard, onze participatiewebsite, is toegankelijk en inwoners kunnen ons via deze website direct feedback geven en teruglezen wat er op inwonersavonden besproken is. Hiermee sloten we aan op de behoefte van inwoners om meer zicht te krijgen op de plannen van de gemeente.

| Indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Verwacht resultaat | Behaald resultaat |
|---|---|---|---|
| Klantwaardering Dienstverlening<br>• Totaal<br>• Digitaal<br>• Balie<br>• Telefonie | Gemiddeld rapportcijfer Totaalwaardering voor alle drie de kanalen | <br><br>8,0<br>8,0<br>8,0<br>7,5 | <br><br>8,3<br>8,5<br>8,6<br>8,1 |
| Gemiddelde wachttijd aan de balie | Percentage balieklanten geholpen binnen de servicenorm van maximaal 10 minuten | 93% | 90%* |

*Vanaf 2024 merken we de effecten van de nieuwe cyclus die is ontstaan door invoering van de langere geldigheidsduur van paspoorten en identiteitskaarten. Deze piek duurt tot 2029. Door verdergaande digitalisering, kanaalsturing (komt een vraag digitaal, via telefoon of aan de balie binnen) en door vroegtijdige informatieverstrekking kunnen we de wachttijden aan de balie stabiel houden.

**Efficiënte en effectieve samenwerking in de regio (doel 3)**
Voor een gemeente van onze omvang en ligging zien we dat veel opgaven gemeente overstijgend zijn. Dit vergde intensieve samenwerking zowel in het fysieke als in het sociaal domein. Om grip te houden, verstevigden we onze positie in de regio met voortrekkersrollen in verschillende samenwerkingsverbanden:

- Bestuurlijk trekker van de Regionale Energiestrategie (RES) GMR;
- Voorzitter bestuurlijk opgaveteam ontspannen regio GMR;
- Bestuurlijk trekker van de gebiedsontwikkeling middengebied GMR;
- Lid Dagelijks Bestuur GMR
- Lid van de VNG-klankbordgroep kabinetsformatie namens de regio;
- Voorzitter van de nieuwe module Regionale Facilitering Zorg van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR);
- Voorzitter Regionaal Portefeuillehouders Overleg (RPO) Zorg (MGR);
- Voorzitter van de bestuurscommissie onderwijs van de MGR.

## Wat hebben we gedaan?

**Betrokken inwoners (doel 1)**

- Na de evaluatie van een aantal onderdelen van het participatieplan 2024 (inwonersvoorstel en inwonersagendering) lieten we de nieuwe participatieverordening en het participatiebeleid vaststellen. Hierin namen we ook het uitdaagrecht op. In 2027 evalueren we het volledige beleid inclusief de nieuwe toevoegingen.
- Na zorgvuldig onderzoek besloten we niet te investeren in een burgerpanel. In plaats daarvan hebben we SamenLingewaard ingezet om het stille midden te bereiken en een brede uitvraag onder inwoners te doen. We startten met de voorbereidingen van een app waarin alle inwoners actualiteiten in hun eigen leefomgeving kunnen volgen, inclusief ongeveer 40 bewonersavonden.
- In het aangepaste participatieplan namen we de initiatieventafel inwoners op. We verwachten de eerste initiatieventafel inwoners in 2026 te organiseren.

**Toegankelijke dienstverlening (doel 2)**

- In 2024 en 2025 brachten we alle gemeentelijke websites in kaart en beoordeelden in hoeverre deze websites aan alle wettelijke verplichtingen voldeden. Daarbij hebben we ook beoordeeld of de website moest blijven bestaan of niet. Dit heeft geresulteerd in het opheffen van acht websites. In 2025 hebben we een nieuw social mediabeleid gemaakt waarmee gerichter communiceren via onze social media-accounts. Uit onderzoek bleek dat een Lingewaardse-app een goede vervanger is voor de digitale nieuwsbrieven die we verzenden.
- We hebben de gemeentelijke website laten onderzoeken op digitale toegankelijkheid. Inmiddels hebben we een A status. Dat betekent dat de website aantoonbaar digitaal toegankelijk is voor iedereen, inclusief mensen met beperkingen. Verder voerden we toegankelijkheidsonderzoeken uit voor de websites die onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Lingewaard vallen. Dit was nodig zodat we een toegankelijkheidsverklaring konden opstellen. Ook hebben we vijf websites laten archiveren in een web archief. We startten met het herindelen van de informatie die op dit moment op klimaatbestendig.lingewaard.nl staat. Eind 2025 waren er nog tien websites over.

**Efficiënte en effectieve samenwerking in de regio (doel 3)**
Voor de inhoud van de verschillende samenwerkingsverbanden verwijzen we naar de programma's en de paragraaf Verbonden Partijen.

Ons voornemen om de Nota Verbonden partijen te actualiseren, haalden we niet. De doelstelling was om de nota te actualiseren nadat alle afzonderlijke gemeenschappelijke regelingen van onze verbonden partijen waren aangepast. Dit traject duurde langer dan voorzien. De geactualiseerde Nota Verbonden partijen wordt

geagendeerd voor de raad in de eerste helft van 2026. Daarmee verankeren we deze in het inwerkprogramma van de nieuwe raad na de verkiezingen in maart 2026.
In 2025 vonden de voorbereidingen plaats voor de fusie tussen de ODRA en de ODRN. In dit traject speelden we zowel bestuurlijk als ambtelijk een voortrekkersrol.

## Wat heeft het gekost?

### Tabel baten en lasten

Per taakveld zijn de **lasten (-)** en **baten (+)** van de producten (afgerond op € 1.000) opgenomen.

| 9 | Bestuur en ondersteuning | Rekening 2025 | Begroot 2025 na wijz. | Begroot 2025 primitief |
|---|---|---|---|---|
| **9.1** | **Bestuur** | **-2.965** | **-2.182** | **-2.109** |
| 60014 | Gemeenteraad | -792 | -714 | -714 |
| 60015 | Raadsfracties | -30 | -40 | -40 |
| 60016 | Rekenkamercommissie | -45 | -61 | -61 |
| 60017 | Griffie | -388 | -382 | -375 |
| 60018 | College van B&W | -1.710 | -985 | -919 |
| **9.2** | **Burgerzaken** | **-1.613** | **-1.648** | **-1.443** |
| 60001 | Basis registratie personen (BRP) | -1.162 | -1.201 | -1.133 |
| 60002 | Burgerlijke stand | -310 | -304 | -299 |
| 60003 | Verkiezingen | -141 | -143 | -11 |
| **9.3** | **Beheer overige gebouwen en gronden** | **-705** | **-794** | **-717** |
| 60004 | Eigendommen | -404 | -453 | -438 |
| 60005 | Overige gebouwen | -104 | -140 | -144 |
| 60006 | Gronden algemeen | -149 | -201 | -135 |
| 60022 | Gronden transformatorhuisjes | -48 | 0 | 0 |
| **9.4** | **Overhead** | **-22.204** | **-21.437** | **-21.708** |
| 60050 | Directie | -348 | -346 | -339 |
| 60051 | Stafafdeling | -993 | -1.104 | -1.155 |
| 60052 | Team Technisch Wijkbeheer | -207 | -242 | -239 |
| 60053 | Materieel TWB | -98 | -57 | -4 |
| 60054 | Team Openbare Ruimte & Vastgoed | -209 | -179 | -166 |
| 60056 | Facilitair / voorzieningen | -413 | -407 | -386 |
| 60057 | Huisvesting gem.kantoor/-werf | -1.281 | -1.371 | -1.362 |
| 60058 | Representatie | -99 | -96 | -148 |
| 60059 | Team Informatievoorziening | -3.763 | -3.747 | -3.674 |
| 60060 | Automatisering | -1.124 | -1.279 | -1.481 |
| 60061 | Documentaire informatievoorz. | -200 | -206 | -206 |
| 60062 | Team POCOBO | -2.348 | -2.475 | -2.193 |
| 60063 | Personeelsbeheer | -768 | -122 | -825 |
| 60064 | Personeelsontwikkeling | -331 | -333 | -347 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 60065 | Organisatieontwikkeling | -73 | -94 | -112 |
| 60066 | Communicatie | -89 | -111 | -350 |
| 60067 | Team JIF | -2.518 | -2.662 | -2.535 |
| 60068 | Begroting & verantwoording | -205 | -122 | -122 |
| 60069 | Juridische kwaliteitszorg | -358 | -277 | -277 |
| 60070 | Team Veiligheid, Toezicht en Handh. | -78 | -299 | -294 |
| 60071 | Team Klant Contact Centrum | -711 | -784 | -770 |
| 60072 | Team Projectrealisatie | -170 | 510 | 512 |
| 60073 | Team Ruimtelijk Beleid | -619 | -507 | -407 |
| 60074 | Team Sociaal Beleid | -337 | -218 | -163 |
| 60075 | Team Werk, Inkomen en Ondersteuning | -620 | -619 | -564 |
| 60076 | Team Zorg en Ondersteuning | -498 | -445 | -384 |
| 60079 | Ondernemingsraad | -3 | -8 | -8 |
| 60080 | Informatisering | -1.537 | -1.701 | -1.655 |
| 60081 | Automatisering ICT-samenwerking | -625 | -464 | 0 |
| 60082 | Automatisering Overbetuwe | -1.059 | -1.150 | -1.392 |
| 60083 | Versterking dienstverlening | -202 | -182 | -298 |
| 60084 | Facilitair / diensten | -320 | -340 | -364 |
| **9.5** | **Treasury** | **-585** | **-721** | **-57** |
| 60007 | Treasury | -585 | -721 | -57 |
| **9.64** | **Belastingen overig** | **-1.250** | **-1.187** | **-1.187** |
| 60011 | Belastingen | -1.250 | -1.187 | -1.187 |
| **9.8** | **Overige baten en lasten** | **-146** | **-506** | **-764** |
| 60012 | Reserveringen en stelposten | -146 | -506 | -764 |
| **9.9** | **Vennootschapsbelasting** | **-3** | | |
| 60020 | Vennootschapsbelasting | -3 | 0 | 0 |
| | **Totaal lasten** | **-29.471** | **-28.475** | **-27.985** |
| **9.2** | **Burgerzaken** | **1.069** | **1.053** | **911** |
| 60001 | Basis registratie personen (BRP) | 975 | 963 | 836 |
| 60002 | Burgerlijke stand | 94 | 90 | 75 |
| **9.3** | **Beheer overige gebouwen en gronden** | **534** | **161** | **150** |
| 60004 | Eigendommen | 182 | 131 | 120 |
| 60005 | Overige gebouwen | 16 | 0 | 0 |
| 60006 | Gronden algemeen | 336 | 30 | 30 |
| **9.4** | **Overhead** | **3.009** | **2.240** | **2.227** |
| 60052 | Team Technisch Wijkbeheer | 26 | 0 | 0 |
| 60053 | Materieel TWB | 24 | 0 | 0 |
| 60054 | Team Openbare Ruimte & Vastgoed | 11 | 0 | 0 |
| 60057 | Huisvesting gem.kantoor/-werf | 43 | 0 | 0 |
| 60059 | Team Informatievoorziening | 964 | 843 | 830 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 60062 | Team POCOBO | 78 | 0 | 0 |
| 60064 | Personeelsontwikkeling | 83 | 0 | 0 |
| 60065 | Organisatieontwikkeling | 22 | 0 | 0 |
| 60067 | Team JIF | 18 | 5 | 5 |
| 60068 | Begroting & verantwoording | 62 | 0 | 0 |
| 60069 | Juridische kwaliteitszorg | 1 | 0 | 0 |
| 60070 | Team Veiligheid, Toezicht en Handh. | 31 | 0 | 0 |
| 60071 | Team Klant Contact Centrum | 13 | 0 | 0 |
| 60072 | Team Projectrealisatie | 9 | 0 | 0 |
| 60073 | Team Ruimtelijk Beleid | 73 | 0 | 0 |
| 60074 | Team Sociaal Beleid | 3 | 0 | 0 |
| 60075 | Team Werk, Inkomen en Ondersteuning | 83 | 0 | 0 |
| 60076 | Team Zorg en Ondersteuning | 95 | 0 | 0 |
| 60081 | Automatisering ICT-samenwerking | 311 | 232 | 0 |
| 60082 | Automatisering Overbetuwe | 1.059 | 1.160 | 1.392 |
| **9.5** | **Treasury** | **940** | **488** | **491** |
| 60007 | Treasury | 940 | 488 | 491 |
| **9.61** | **OZB woningen** | **11.076** | **11.095** | **11.095** |
| 60009 | Onr.Zaakbelast. - Woningen | 11.076 | 11.095 | 11.095 |
| **9.62** | **OZB niet-woningen** | **4.052** | **4.053** | **4.053** |
| 60010 | Onr.Zaakbelasting - Niet-woningen | 4.052 | 4.053 | 4.053 |
| **9.64** | **Belastingen overig** | **586** | **589** | **520** |
| 60011 | Belastingen | 586 | 589 | 520 |
| **9.7** | **Algemene uitk. en ov. uitk. gem.fonds** | **91.747** | **91.451** | **87.745** |
| 60013 | Gemeentefonds - Algemene uitkering | 87.754 | 87.458 | 83.936 |
| 60019 | Gemeentefonds - Sociaal Domein | 3.993 | 3.993 | 3.809 |
| **9.8** | **Overige baten en lasten** | **144** | **144** | **144** |
| 60012 | Reserveringen en stelposten | 144 | 144 | 144 |
| | **Totaal baten** | **113.157** | **111.274** | **107.336** |
| | **Saldo baten en lasten** | **83.687** | **82.797** | **79.349** |
| 69809 | Onttrekkingen reserves | 1.010 | 990 | 1.079 |
| 69809 | Toevoegingen reserves | -262 | -262 | -44 |
| | **Saldo inclusief mutaties reserves** | **84.435** | **83.524** | **80.384** |

Hieronder lichten wij alle afwijkingen op kostenplaatsen van € 50.000 of meer toe. Per afwijking benoemen wij de belangrijkste oorzaken. Daardoor is de optelsom van de toelichtingen niet altijd gelijk aan het totaalbedrag.

## 9.1 Bestuur

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60014 Gemeenteraad**<br>Raadsleden bouwen geen pensioen op. Daarom zijn gemeenten vanaf 2025 verplicht een vergoeding te verstrekken voor voorzieningen bij arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. Deze vergoeding bedraagt jaarlijks één maand van de raadsvergoeding en geldt alleen voor raadsleden die de pensioengerechtigde leeftijd nog niet hebben bereikt. | 47 N | | S |
| **60018 College van B&W**<br>Vanaf 1 januari 2028 gaan de pensioenen van politieke ambtsdragers over naar het nieuwe pensioenstelsel. Dit betekent dat de voorziening voor wethouders pensioenen in december 2027 overgedragen wordt naar het ABP. Omdat de dekkingsgraad van het ABP bepalend is voor de overdrachtswaarden moesten we deze voorziening aanvullen.<br>De definitieve hoogte van de overdracht kan fluctueren als gevolg van de rekenrente, bezettingsgraad en personele mutaties. | 747 N | | I |

## 9.2 Burgerzaken

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## 9.3 Beheer overige gebouwen en gronden

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60004 Eigendommen**<br>Voor drie gemeentelijke appartementen in de Doelenstraat in Huissen waren geen huurinkomsten begroot. Dit leverde een voordeel op van € 24.000. | | 24 V | S |
| Voor het Convent en de kinderopvang aan het Ot en Sienpad in Huissen bracht de gemeente achteraf de werkelijke nutskosten in rekening. De begrote inkomsten waren structureel te laag begroot waardoor een voordeel ontstaat van € 20.000. | | 20 V | S |
| **60006 Gronden algemeen**<br>Gronden die we in eigendom hebben, worden incidenteel verhuurd of verpacht. Met deze opbrengsten is geen rekening gehouden in de begroting. | | 75 V | I |
| In 2025 is € 47.000 begroot voor de afvoer van verontreinigde grond op het perceel van de groene buffer tussen het sportcomplex van Jonge Kracht en de nieuwe woonwijk. In het raadsvoorstel was aangegeven | 47 V | | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| dat de mate van verontreiniging nog moest bepaald. Een depotkeuring in 2025 wees echter uit dat de grond binnen het gebied kan worden hergebruikt. Er zijn daarom geen afvoer- en verwerkingskosten.<br><br>De opbrengst betrof verkoop van gronden ten behoeve de realisatie van nieuwe transformatorstations om de continuïteit van de openbare elektriciteitsvoorziening op lange termijn kunnen waarborgen. | | 225 V | I |

## 9.4 Overhead

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **Bedrijfsvoering (exclusief budget VWNW)**<br>In 2025 was er een voordeel op de bedrijfsvoering van € 523.000. De belangrijkste afwijkingen lichten we hieronder toe. | | | |
| *Personeelskosten (lasten)*<br>We gaven in 2025 € 33.208.000 uit aan salarissen, inhuur derden, opleidingskosten en overige personeelslasten. Het beschikbare budget bedroeg € 32.144.000. Het voordeel bedraagt € 64.000, maar hierbij is nog geen rekening gehouden met de van het UWV ontvangen bijdragen die we hierna toelichten. | 64 V | | I |
| *Personeelskosten (baten)*<br>Van het UWV ontvingen wij € 404.000 vanwege zwangerschaps- en bevallingsverlof, arbeidsongeschiktheid en/of vertrek van medewerkers. Verder ontvingen we € 57.000 van andere werkgevers waarbij medewerkers zijn gedetacheerd.<br>En tot slot is er een vrijval van € 42.000 uit de voorziening verlofsparen. | | 483 V | I |
| *60057 Huisvesting gemeentekantoor/-werf*<br>Het voordeel wordt veroorzaakt door afrekeningen over 2024 op het gasverbruik en de fluctuerende tarieven van elektra.<br><br>In 2025 hebben we onvoorzien en noodzakelijk onderhoud uitgevoerd voor koeling UPS-ruimte, verlichting gemeentewerf, kiezers doormelding alarmering, spreekkamers. | 132 V<br><br><br><br>63 N | | I<br><br><br><br>I |
| *60060/60080/60081/60082*<br>*Informatisering & Automatisering (incl. ICT-samenwerking)*<br>Ten opzichte van de oorspronkelijke ramingen van de lasten zijn diverse projecten later tot uitvoering gekomen of komen te vervallen. Hierdoor vielen de begrote (frictie-)kosten en stelposten lager uit.<br>Dit betrof onder meer:<br>• informatiebeveiliging<br>• berichtenuitwisseling in het applicatie landschap<br>• aanbesteding van applicaties binnen het sociaal domein, | 221 V | | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| • releasemanagement (vervallen in 2025)<br>• dataclassificatie (om passende beveiligingsmaatregelen toe te passen).<br>Daarnaast zijn terugbetalingen van leveranciers ontvangen voor kosten die in 2024 ten onrechte in rekening zijn gebracht.<br><br>Door een toename van de ICT-werkzaamheden voor gemeente Overbetuwe hebben we meer kosten doorbelast. Dit leidde tot een voordeel. | | 96 V | I |
| *60063 Personeelsbeheer - Voorziening verlofsparen*<br>Vanaf de jaarrekening 2023 waren wij verplicht om een voorziening verlofsparen te vormen ter hoogte van de omvang van het bovenwettelijk verlof en verlofsparen op 31 december.<br>Eind 2025 hebben we dit opnieuw beoordeeld. Om de voorziening op het vereiste niveau te brengen, was een dotatie nodig van € 150.000. | 150 N | | I |
| *60064 Personeelsontwikkeling*<br>In het kader van Duurzame Inzetbaarheid Medewerkers zijn op de volgende thema's interventies ingezet:<br>- Het bevorderen van gezond, veilig en vitaal werken;<br>- Het stimuleren van een leven lang ontwikkelen en de arbeidsmobiliteit van werkenden;<br>- Het bevorderen van bewustwording en van de eigen regie van werkenden op hun loopbaan;<br>Deze uitgaven zijn subsidiabel via de “Maatwerkregeling duurzame inzetbaarheid en eerder uittreden” van het Ministerie van SZW. De afrekening vindt plaats in 2026. De inkomsten hebben wij alvast verwerkt. | | 80 V | I |
| *60068 Begroting & Verantwoording*<br>Over de periode 2021-2024 is een onderzoek uitgevoerd naar eventuele dubbele betalingen en het juist verrekenen van BTW. Dit onderzoek verliep in principe budgettair neutraal. Het onderzoek werd namelijk bekostigd uit de terugvordering van eventuele dubbele betalingen. In de jaarrekening 2025 is een inschatting gemaakt van kosten en opbrengsten. In 2026 zal dit traject tot een definitieve afronding komen. | 62 N | 62 V | I |
| *60069 Juridische Kwaliteitszorg*<br>We hebben de verplichting om besluiten, verordeningen en beleidsregels te publiceren op Overheid.nl. Daarvoor was in de begroting € 8.000 beschikbaar. Het aantal verplichte publicaties is behoorlijk toegenomen. De kosten van publicatie overschrijden daardoor het beschikbare budget met € 14.000 (structureel). | 14 N | | S |
| We hebben een CAR-verzekering (Construction All Risks / Contractors All Risks) afgesloten om ons te beschermen tegen risico’s tijdens | 34 N | | I |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| bouw- en onderhoudsprojecten die door de gemeente zijn geïnitieerd. Voor grote projecten worden aparte CAR-polissen afgesloten. De kosten daarvan worden doorbelast naar het betreffende project.<br>Voor kleinere projecten hebben we een doorlopende polis. De kosten daarvan werden in 2025 nog niet doorbelast naar de betreffende projecten. In 2025 heeft op basis van de werkelijke bouwkosten een nacalculatie plaatsgevonden van de te betalen premie op de doorlopende polis. Dit leidt tot een nadeel van € 34.000.<br><br>Voor het inwinnen van extern juridische advies was € 25.000 beschikbaar. Het reguliere advies bleef binnen dit budget. Twee dossiers vroegen het afgelopen jaar echter extra inzet. De incidentele extra kosten bedroegen € 26.000. | 26 N | | I |
| *60051 Advieskosten*<br>De Europese richtlijn op Informatiebeveiliging (NIS2) geldt sinds 17 oktober 2024 in de Europese Unie. Hiermee zijn de eisen, gesteld aan informatiebeveiliging, verder aangescherpt. Nederland heeft de implementatie van deze EU-richtlijn nog niet omgezet in nationale wetgeving, zijnde de Cyberbeveiligingswet. Naar verwachting gebeurt dit in het tweede kwartaal 2026 (was derde kwartaal 2025). Hierdoor zijn de in te voeren maatregelen nog niet helemaal duidelijk. Op advies van het Rijk en AIVD startten we wel al met het nemen van maatregelen gezien het algemene dreigingsbeeld. Onderdeel hiervan waren twee grote Europese aanbestedingstrajecten. Als gevolg van het tijdsbeslag van deze aanbestedingen gaven we het beschikbare budget niet geheel uit. | 116 V | | I |
| *60067 Wet Open Overheid (WOO)*<br>Voor de verdere implementatie van de Wet Open Overheid ontvingen we vanaf 2022 incidentele en structurele middelen van het Rijk. De komende jaren moet alle relevante informatie uit 12 categorieën actief openbaar gemaakt worden. Aanleiding voor het beschikbaar stellen van extra budget was het rapport "Ongekend onrecht" van de Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag.<br>We stellen voor dit bedrag via resultaatbestemming beschikbaar te houden in 2026. Bij het voorstel resultaatbestemming wordt dit verder toegelicht. | 159 V | | I |
| *Doorberekende loonkosten*<br>We hadden een nadeel van € 746.000 op de doorberekende loonkosten. Dit nadeel is tweeledig:<br><br>Er was een nadeel van € 1.165.000 op de doorbelasting van de loonkosten aan projecten binnen het ruimtelijke domein. Hier stond een voordeel tegenover van € 225.000 in programma 8, waardoor het nadeel per saldo € 1,1 miljoen bedroeg. Dit werd voornamelijk veroorzaakt door de systematiek waarmee we de uren voor de | 746 N | | |

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| projecten begroten. We werkten daarbij met percentages van de werkbare uren per medewerker, in plaats van de verwachte uren per project. Dit gaf lange tijd geen problemen, maar we zien nu een aantal jaar op rij dat de verschillen te groot worden. Deze systematiek sluit niet meer aan bij de praktijk. Vanaf de Begroting 2027 passen we dit aan. Een beperkt gedeelte van het nadeel hing samen met vertraging van een aantal projecten, zoals het project Ancari in Doornenburg en het Hof van Klein Baal in Haalderen.<br>Tegenover dit nadeel stonden ook de lagere uitgaven aan loonkosten van € 547.000 (voordeel op de personeelskosten binnen bedrijfsvoering).<br><br>Er was een voordeel van € 419.000 door dekking van salarislasten vanuit externe gelden, met name specifieke uitkeringen en subsidies binnen het sociaal domein. We keken altijd naar mogelijkheden om specifieke uitkeringen en subsidies volledig te benutten. Het onderbrengen van salarislasten was hier onderdeel van. | | | |
| **60063 Personeelsbeheer – Van Werk Naar Werk**<br>In 2020 hebben we met uw raad afgesproken hierover te rapporteren in de tussentijdse rapportages, maar de financiële consequenties pas in de jaarrekening te verwerken. Het budget zetten we met name in voor WW-verplichtingen en transitievergoedingen bij (onvrijwillig) ontslag van medewerkers. | 517 N | | I |

## 9.5 Treasury

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60007 Treasury** | | | |
| *Rentelasten*<br>Het voornemen was om in 2025 in totaal € 15 miljoen aan nieuwe langlopende geldleningen af te sluiten. Door allerlei oorzaken zijn projecten vertraagd. Daardoor was er ook minder financiering nodig. | 173 V | | I |
| *Rentebaten*<br>We hadden een voordeel op de rentebaten € 405.000 aangezien we meer kasgeldleningen hadden uitgezet bij andere gemeenten dan verwacht. We hadden in de begroting rekening gehouden met € 300.000 aan rentebaten. Meer informatie hierover is opgenomen in de paragraaf financiering. | | 405 V | I |

## 9.61 OZB woningen

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## 9.62 OZB niet-woningen

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## 9.64 Belastingen overig

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| We hebben een nadeel op de afrekening van de belasting-samenwerking met Overbetuwe. Dit werd veroorzaakt door de cao-stijging in 2025, die nog niet bekend was bij het opstellen van de begroting over 2025. | 62 N | | S |

## 9.7 Algemene uitkering en overige uitk. Gemeentefonds

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60013 Gemeentefonds - Algemene Uitkering**<br>De algemene uitkering uit het gemeentefonds wordt berekend aan de hand van veel verschillende factoren, zogenaamde maatstaven. Het aantal inwoners, aantal uitkeringsgerechtigden, aantal ouderen, de WOZ-waarde, het zijn een paar voorbeelden van die factoren die steeds aan verandering onderhevig zijn.<br>Halverwege december is de decembercirculaire ontvangen die niet meer verwerkt kon worden in de begroting 2025. Per saldo leverde dit in 2025 een voordeel op van € 296.000.<br><br>Van dit voordeel betrof € 68.000 een extra uitkering uit het gemeentefonds voor de zorg en ondersteuning van ontheemden Oekraïne. Dit voordeel was onderdeel van de storting in de bestemmingsreserve Opvang Ontheemden Oekraïne. Zie ook de toelichting in programma 6, 6.1 “Samenkracht en burgerparticipatie”. | | 296 V | I |

## 9.8 Overige baten en lasten

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| **60012 Reserveringen en stelposten**<br>We gebruiken deze kostenplaats voor de reservering van de (kapitaal)lasten die voortvloeien uit het investeringsplan.<br>Er is sprake van een voordeel van € 277.000 op de incidentele locatiegebonden kosten voor IKC De Doornick Doornenburg. Deze incidentele locatiegebonden kosten zijn verschoven naar 2026, daarom stellen wij voor € 277.000 via resultaatbestemming in 2026 beschikbaar te houden. | 277 V | | I |
| Er is sprake van een aantal voordelen op kapitaallasten een aantal kleinere investering nog niet gereed waren in 2024, terwijl dit ten tijde van het opstellen van de Begroting 2025 wel werd verwacht. Dit leidt tot lagere kapitaallasten omdat we starten met afschrijven in het jaar naar gereedkomen van de investering. | 73 V | | I |

## 9.9 Vennootschapsbelasting

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

## Mutaties in de reserves

| bedragen x € 1.000 | Lasten | Baten | I/S |
|---|---|---|---|
| Geen significante afwijkingen op deze budgetten. | | | |

### Beleidsnota's

- Participatiebeleid 2025
- Verordening participatie 2025
- Nota Verbonden partijen

# Paragrafen

# Paragraaf 1 Lokale heffingen

## De tarieven

In onderstaande tabel is de ontwikkeling van de tarieven van 2022 tot en met 2025 te zien.

| Omschrijving | *2022* | *2023* | *2024* | *2025* |
|---|---|---|---|---|
| ***Tarieven*** | | | | |
| *OZB*:* | | | | |
| - woningen (eigenaar) | 0,1435% | 0,1296% | 0,1283% | 0,1316% |
| - niet-woningen (eigenaar) | 0,3022% | 0,2969% | 0,3103% | 0,3263% |
| - niet-woningen (gebruiker) | 0,2415% | 0,2373% | 0,2480% | 0,2608% |
| | | | | |
| *Afvalstoffenheffing:* | | | | |
| - vast bedrag | € 194,28 | € 198,00 | € 203,88 | € 227,62 |
| - grijze container per lediging | € 7,80 | € 7,95 | € 8,19 | € 9,00 |
| - ondergrondse container, per klepopening | € 2,60 | € 2,65 | € 2,73 | € 3,00 |
| - hoogbouw, eenpersoonshuishouden | € 229,08 | € 233,40 | € 240,36 | € 264,94 |
| - hoogbouw, meerpersoonshuishouden | € 274,92 | € 280,20 | € 288,60 | € 314,26 |
| | | | | |
| Rioolheffing | € 239,04 | € 214,00 | - | - |
| Riool- en waterzorgheffing – eigenaar | - | - | € 74,16 | € 75,84 |
| Riool- en waterzorgheffing – gebruiker woning | - | - | € 144,12 | € 147,36 |
| | | | | |
| Hondenbelasting, per hond | € 59,16 | € 60,24 | € 62,04 | € 63,36 |
| | | | | |
| Toeristenbelasting, per overnachting | € 1,00 | € 1,00 | € 1,00 | € 1,25 |

* Het tarief is een percentage van de WOZ-waarde van de woningen en de niet-woningen.

## Geraamde en gerealiseerde inkomsten

Onderstaande tabel geeft het verloop van de gerealiseerde inkomsten uit lokale heffingen van 2022 tot en met 2025 weer. Daarnaast is het verschil tussen de geraamde en gerealiseerde inkomsten uit lokale heffingen voor 2025 te zien.

| **Belasting** *(bedragen x € 1.000)* | **Realisatie 2022** | **Realisatie 2023** | **Realisatie 2024** | **Begroot 2025*** | **Realisatie 2025** | **Verschil 2025** |
|---|---|---|---|---|---|---|
| OZB | 12.634 | 13.138 | 14.071 | 15.148 | 15.129 | -19 |
| Afvalstoffenheffing | 4.896 | 4.987 | 5.210 | 5.782 | 5.838 | +56 |
| Rioolheffing | 4.993 | 4.484 | 4.743 | 4.914 | 4.906 | -8 |
| Hondenbelasting | 252 | 252 | 255 | 260 | 250 | -10 |
| Toeristenbelasting | 111 | 111 | 111 | 138 | 135 | -3 |
| Verblijfsbelasting | - | - | - | 69 | 66 | -3 |
| Reclamebelasting | 95 | 91 | 97 | 97 | 96 | -1 |
| BIZ | 36 | 103 | 104 | 103 | 116 | +13 |

| Belasting *(bedragen x € 1.000)* | Realisatie 2022 | Realisatie 2023 | Realisatie 2024 | Begroot 2025* | Realisatie 2025 | Verschil 2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Totaal lokale heffingen** | **23.017** | **23.166** | **24.591** | **26.511** | **26.536** | **25** |

* Raming ná wijzigingen uit tussentijdse rapportages 2025.

## OZB

**Beleidskader**

Artikelen 220 tot en met 220h van de Gemeentewet
Verordening Onroerende-zaakbelastingen 2025.

**Algemeen**

Conform het voorstel in de Programmabegroting 2025 sloten we vanaf 2025 de indexering van de OZB-tarieven aan bij de aangepaste systematiek van het gemeentefonds. Dit betekent dat de indexering is gedaan op basis van de gecombineerde index bruto binnenlands product (bbp). Dit betreft de ontwikkeling van de bbp prijs (prijspeil) plus de historisch 8-jarige gemiddelde ontwikkeling van het bbp (economische groei en daarmee het volume). Het uitgangspunt hiervoor was het historische 8-jarige gemiddelde zoals opgenomen in de meicirculaire 2024 en de laatste cijfers met betrekking tot de ontwikkeling van de bbp prijs (augustus 2024). Dit kwam neer op een indexering van 4,8%. In de Kadernota 2024 hebben we aangegeven dat we in de periode 2024-2027 de tarieven jaarlijks extra verhogen met 1,5%. De indexering voor 2025 kwam hiermee uit op 6,3%.

Bij de vaststelling van de tarieven 2025 (in december 2024) hielden we rekening met een gemiddelde waardestijging bij de woningen en niet-woningen van respectievelijk 3,6% en 1,1%. De daadwerkelijke stijging was respectievelijk 3,9% en 3,9% (Bron: Waarderingskamer, “Instemming bekend maken WOZ-waarden 2025” d.d. 29-01-2025). In onderstaande grafiek ziet u de waardeontwikkeling van de woningen in Lingewaard vanaf 2013 (Bron: CBS, regionale kerncijfers Nederland per 6 maart 2026).

De OZB-opbrengst 2025 week 0,13% af van hetgeen was begroot.

| **OZB-opbrengst** *(bedragen x € 1.000)* | **Realisatie 2022** | **Realisatie 2023** | **Realisatie 2024** | **Begroot 2025** | **Realisatie 2025** | **Verschil 2025** |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Woningen (eigenaar) | 9.384 | 9.766 | 10.297 | 11.095 | 11.076 | -19 |
| Niet-woningen (eigenaar) | 1.930 | 1.998 | 2.274 | 2.430 | 2.405 | -25 |
| Niet-woningen (gebruiker) | 1.320 | 1.374 | 1.500 | 1.623 | 1.648 | +25 |
| **Totaal** | **12.634** | **13.138** | **14.071** | **15.148** | **15.129** | **-19** |

## Afvalstoffenheffing

**Beleidskader / Juridische grondslag**
Artikel 15.33 van de Wet milieubeheer
Verordening Reinigingsheffingen 2025
Afvalstoffenverordening gemeente Lingewaard 2022
Uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening gemeente Lingewaard 2023

**Algemeen**
Het uitgangspunt voor het tarief van de afvalstoffenheffing is 100% kostendekking. Voor het dekken van de kosten van de afvalinzameling en -verwerking heffen we afvalstoffenheffing.

**Tarieven**
Elk huishouden betaalde een vast bedrag aan vastrecht. Daarnaast brachten we per lediging van de restafvalcontainer of opening van de ondergrondse container een tarief in rekening. Voor gebruikers van bovengrondse containers gold een vast tarief, gebaseerd op de grootte van het huishouden. In de begroting 2025 hielden we rekening met een gemiddeld aantal container ledigingen van 6,5 per jaar. Over 2025 was het werkelijk aantal ledigingen gemiddeld 6,7 (7,1 in 2024).

**Kostendekking** (bedragen x € 1.000)

| **Overzicht kostendekking afvalinzameling** | **Taakveld** | **Begroting 2025 *** | **Begroting 2025 na wijziging**** | **Rekening 2025** |
|---|---|---|---|---|
| **Lasten** | | | | |
| Afvalstoffen algemeen | 7.3 Afval | -136 | -138 | -122 |
| Huishoudafval | 7.3 Afval | -4.003 | -4.128 | -4.298 |
| Overige afvalstoffen | 7.3 Afval | -705 | -752 | -638 |
| Straatreiniging | 2.1 Verkeer en vervoer | -64 | -64 | -33 |
| Perceptiekosten afvalstoffenheffing | 0.64 Belastingen overig | -202 | -202 | -252 |
| Overhead | 0.4 Overhead | -292 | -292 | -296 |
| Compensabele BTW | n.v.t. | -981 | -1.035 | -1.036 |
| **Subtotaal Lasten** | | **-6.382** | **-6.611** | **-6.675** |
| | | | | |
| **Baten** | | | | |
| Huishoudafval | 7.3 Afval | 650 | 650 | 881 |
| Overige afvalstoffen | 7.3 Afval | 101 | 89 | 196 |

| Overzicht kostendekking afvalinzameling | Taakveld | Begroting 2025 * | Begroting 2025 na wijziging** | Rekening 2025 |
|---|---|---|---|---|
| Afvalstoffenheffing | 7.3 Afval | 5.782 | 5.782 | 5.838 |
| Kwijtschelding afvalstoffenheffing | 6.3 Inkomensregelingen | -150 | -150 | -140 |
| **Subtotaal Baten** | | **6.382** | **6.371** | **6.594** |
| **Saldo** (- is nadelig, + is voordelig) | | 0 | -240 | -81 |
| **Dekkingspercentage** voor egalisatie reserve afval | | 100,0% | 93,4% | 98,8% |
| | | | | |
| **Egalisatie bestemmingsreserve** (- is storting, + is onttrekking) | 0.10 Mutatie reserves | 0 | n.v.t. | n.v.t. |
| **Dekkingspercentage** na egalisatie reserve afval | | 100,0% | 93,4% | 98,8% |
| **Ten laste van de exploitatie** | | **0** | **-240** | **-81** |

* Deze begroting is gebaseerd op de bijlage zoals deze bij de vaststelling van de belastingverordeningen 2025 d.d. 12 december 2024 is gepresenteerd.
** In de 2e Tussentijdse rapportage 2025 hebben wij de afwijkingen ten opzichte van de Programmabegroting 2025 toegelicht. De afwijkingen in de werkelijke lasten ten opzichte van de actuele begroting hebben wij bij programma 7 toegelicht.

Per 31 december 2023 had de bestemmingsreserve (#913019) geen saldo. Het nadelige saldo van € 294.000 over 2024 kwam ten laste van het jaarrekening resultaat. Door het negatieve saldo van € 81.000 over 2025 blijft het saldo per 31 december 2025 € 0.

## Riool- en waterzorgheffing

**Beleidskader**
Artikel 228a van de Gemeentewet
Verordening Rioolheffing 2025

**Algemeen**
De riool- en waterzorgheffing wordt geheven voor de bekostiging van de gemeentelijke watertaken. Voor het tarief geldt het uitgangspunt van 100% kostendekking. We gaan uit van het principe ‘de vervuiler betaalt’.
De gemeente werkt met een voorziening riolering. Dit is conform artikel 44 lid 2 BBV. Het gaat daarmee om gelden die bij de burger worden opgehaald voor de taak riolering en die weer volledig naar de burger terugvloeien. Zijn de lasten hoger dan de baten, dan onttrekken we deze aan de voorziening en andersom. Deze voorziening zetten we alleen in voor riool- en waterzorgtaken. De middelen blijven beschikbaar voor de taken die in het Gemeentelijk Watertakenplan (GWP) 2023-2027 genoemd zijn.

**Tarieven**
Met ingang van 2024 bestaat de nieuwe riool- en waterzorgheffing uit een belasting voor het eigenarendeel. Deze werd geheven naar een vast bedrag per perceel (WOZ-object). Daarnaast was er een belasting voor het gebruikersdeel (vast bedrag voor perceel met woonhuis en overige percelen naar het aantal kubieke meters water dat wordt afgevoerd).

**Kostendekking** (bedragen x € 1.000)

| Overzicht kostendekking riolering | Taakveld | Begroting 2025 | Begroting 2025 na wijziging * | Rekening 2025 |
|---|---|---|---|---|
| **LASTEN** | | | | |
| Algemeen rioolbeheer | 7.2 Riolering | -2.331 | -2.205 | -1.967 |
| Onderhoud | 7.2 Riolering | -1.316 | -1.320 | -1.343 |
| Klimaatadaptatie | 7.2 Riolering | -16 | -16 | 0 |
| Straatreiniging | 2.1 Verkeer en vervoer | -299 | -308 | -153 |
| Perceptiekosten rioolheffing | 0.64 Belastingen overig | -115 | -125 | -283 |
| Overhead | 0.4 Overhead | -440 | -410 | -479 |
| Compensabele BTW | n.v.t. | -712 | -578 | -621 |
| **Subtotaal Lasten** | | **-5.229** | **-4.962** | **-4.846** |
| | | | | |
| **BATEN** | | | | |
| Onderhoud | 7.2 Riolering | 30 | 30 | 41 |
| Baten riool- en waterzorgheffing | 7.2 Riolering | 4.914 | 4.914 | 4.906 |
| Kwijtschelding riool- en waterzorgheffing | 6.3 Inkomensregelingen | -80 | -80 | -74 |
| **Subtotaal Baten** | | **4.864** | **4.846** | **4.873** |
| | | | | |
| **Saldo** (- is nadelig, + is voordelig) | 7.2 Riolering | **-365** | **-98** | **27** |
| **Dekkingspercentage** | | **93,0%** | **98,0%** | **100,6%** |
| | | | | |
| **Egalisatievoorziening** (- is dotatie, + is onttrekking) | 7.2 Riolering | **365** | **98** | **-27** |
| **Dekkingspercentage** | | **100,0%** | **100%** | **100%** |

* Wijzigingen ten opzicht van de Begroting 2025 zijn het gevolg van de 2e Tussentijdse rapportage 2025. De afwijkingen in de werkelijke lasten ten opzichte van de begroting hebben wij bij programma 7 toegelicht.

Het saldo ad. € 27.000 is gedoteerd aan de voorziening “Riolering en waterzuivering” (#923002). Hierdoor wordt het dekkingspercentage 100%. Per 31 december 2025 bedraagt het saldo € 5.775.900.

## Lijkbezorgingsrechten

**Beleidskader**

Artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdelen a en b, van de Gemeentewet
Verordening Lijkbezorgingsrechten 2025

**Algemeen**

Voor het gebruik van een algemene begraafplaats en voor het door de gemeente verlenen van diensten in verband met de begraafplaats heffen we rechten. In onze gemeente zijn er vijf algemene begraafplaatsen. Twee van deze begraafplaatsen zijn juridisch gesloten, namelijk Huissen-Stad en Huissen-Zand. De drie open begraafplaatsen bevinden zich in Bemmel, Gendt en Huissen-Hoeve.

**Baten**
Het grootste gedeelte van de heffing bestond uit vooruitbetalingen van grafrechten. Aangezien dit een verplichting vormt voor latere jaren, stortten we dit gedeelte in een voorziening. Elk jaar halen we het deel uit de voorziening dat vooruitbetaald is voor dat jaar. Doordat we in 2017 met deze methodiek zijn begonnen, viel het dekkingspercentage lager uit. In de komende jaren loopt dit dekkingspercentage weer op.

**Tarieven**
Op basis van het voorstel in de Kadernota 2020 is besloten om de tarieven voor de lijkbezorgingsrechten niet verder aan te passen in de begroting 2020 en aansluitend in de betreffende verordening.

**Kostendekking** (bedragen x € 1.000)

| **Overzicht kostendekking Lijkbezorging** | **Taakveld** | **Begroting 2025** | **Begroting 2025 na wijziging** | **Rekening 2025** |
|---|---|---|---|---|
| **LASTEN** | | | | |
| Lijkbezorging | 7.5 Begraafplaatsen en crematoria | -76 | -76 | -92 |
| Gemeentelijke uren | 7.5 Begraafplaatsen en crematoria | -161 | -164 | -164 |
| Overhead | 0.4 Overhead | -107 | -107 | -107 |
| **Subtotaal Lasten** | | **-341** | **-344** | **-363** |
| | | | | |
| **BATEN** | | | | |
| Opbrengst lijkbezorgingsrechten * | 7.5 Begraafplaatsen en crematoria | 65 | 65 | 68 |
| Opbrengst lijkbezorgingsrechten uit voorgaande jaren ** | 7.5 Begraafplaatsen en crematoria | 100 | 100 | 27 |
| **Subtotaal Baten** | | **165** | **165** | **95** |
| | | | | |
| **Saldo** (- is nadelig, + is voordelig) | | -176 | -179 | -268 |
| **Dekkingspercentage** | | **48,4%** | **48,0%** | **26,2%** |

* Over 2024 hebben we € 177.000 aan lijkbezorgingsrechten ontvangen. Het dekkingspercentage bedraagt dan 48,8%. Van deze baten hebben we € 110.000 van de grafrechten als vooruit ontvangen afkoopsom in de voorziening Grafrechten gestort. De komende jaren valt steeds een deel van de vooruit ontvangen afkoopsommen vrij. In 2025 was dit € 142.000. Per saldo hebben we over 2025 € 209.000 als baten verantwoord.
** Bij de beoordeling van de voorziening bleek dat afgelopen jaren te veel is onttrokken aan vooruitbetaalde grafrechten. Met een incidentele correctie in 2025 (€ 115.000) is de voorziening weer op peil gebracht. Per saldo is dus € 27.000 aan de voorziening onttrokken. Per 31 december 2025 is het saldo in de Voorziening Grafrechten (#923003) € 1.311.700.

In onderstaand overzicht is het verloop van het dekkingspercentage weergegeven.

| Jaar | Dekkings-percentage |
|---|---|
| 2017 | 18,1% |
| 2018 | 23,8% |
| 2019 | 29,0% |
| 2020 | 30,8% |
| 2021 | 31,5% |
| 2022 | 34,4% |
| 2023 | 44,3% |
| 2024 | 51,6% |
| 2025 | 26,2% |

## Hondenbelasting

**Beleidskader**
Artikel 226 van de Gemeentewet
Verordening Hondenbelasting 2025

**Algemeen**
Hondenbelasting heffen we op basis van het aantal honden dat een eigenaar in bezit heeft. De opbrengsten van hondenbelasting geven we uit aan de uitvoering van het hondenbeleid. Onderdeel hiervan is dat jaarlijks een deel van de inwoners uit onze gemeente gecontroleerd wordt op hondenbezit. Op 10 maart 2022 heeft de gemeenteraad zich in een motie (nr. 20220310-03) uitgesproken om de hondenbelasting met ingang van 2023 af te schaffen. Op 10 november 2022 is door de gemeenteraad het voorstel voor het afschaffen van de hondenbelasting van de agenda gehaald. Op 11 november 2024 is de begroting 2025 vastgesteld, samen met een amendement om de hondenbelasting voor 2025 niet te verhogen maar alleen te indexeren en deze vanaf 2026 volledig af te schaffen. In de raadsvergadering van 11 december 2025 is deze verordening ingetrokken.

**Tarieven**
Het tarief bedroeg € 63,36 per hond per jaar.

**Vrijstellingen (niet limitatief)**
- Honden voor de begeleiding van een gehandicapte of een slechtziende.
- Honden verblijvend in een hondenasiel.

**Kostendekking** (bedragen x € 1.000)

| Overzicht kostendekking hondenbeleid | Taakveld | Begroting 2025 | Begroting 2025 na wijziging | Rekening 2025 |
|---|---|---|---|---|
| **Lasten** | | | | |
| Aanleg, beheer en reinigen hondentoiletten | 5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie | -129 | -129 | -111 |
| Gemeentelijke uren | 5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie | -85 | -87 | -87 |
| Overhead | 0.4 Overhead | -57 | -57 | -62 |
| Controle hondenbelasting | 0.64 Belastingen overig | -6 | -6 | 0 |
| Perceptiekosten | 0.64 Belastingen overig | -27 | -27 | -16 |
| **Subtotaal lasten** | | **-304** | **-306** | **-276** |
| | | | | |
| **Baten** | | | | |
| Opbrengst hondenbelasting | 0.64 Belastingen overig | 260 | 260 | 250 |
| Kwijtschelding hondenbelasting | | -3 | -3 | -4 |
| **Subtotaal baten** | | **257** | **257** | **246** |
| | | | | |
| **Saldo** (- is nadelig, + is voordelig) | | -47 | -49 | -30 |
| **Dekkingspercentage** | | **84,5%** | **84,0%** | **89,1%** |

## Toeristenbelasting

**Beleidskader / Juridische grondslag**
Artikel 224 van de Gemeentewet
Verordening Toeristenbelasting 2025
Nota toerisme en recreatie Lingewaard en Overbetuwe 2023 - 2028

**Algemeen**
Toeristenbelasting heffen we voor elke overnachting in de gemeente Lingewaard. Hieronder vallen zowel de aanbieders in de toeristische sector als ook de aanbieders voor personen die gedurende hun verblijf beroeps- of bedrijfsmatige werkzaamheden verrichten voor of in opdracht van anderen. In de Lingewaardse volksmond praten we in laatstgenoemde sector over verblijfsbelasting. De opbrengsten in de toeristische sector worden ingezet voor de ontwikkeling van toerisme binnen de gemeente. Concreet is dit opgenomen in de Nota toerisme & recreatie 2023-2028. De uitvoering hiervan vindt in overleg met ondernemers en overige participanten plaats. De opbrengsten in de verblijfsbelasting dienen als algemeen dekkingsmiddel en hebben we met ingang van 2025 opgenomen in de begroting.

**Tarief**
Het tarief was vanaf 2012 € 1,00 per persoon per nacht. In 2025 hebben we dit verhoogd naar € 1,25. Dit tarief gold zowel voor de toeristische sector als de verblijfsaanbieders voor Internationale Tijdelijke Werknemers (“arbeidsmigranten”).

**Kostendekking Toeristische sector** (bedragen x € 1.000)

| Overzicht kostendekking toerisme | Taakveld | Begroting 2025 | Begroting 2025 na wijziging | Rekening 2025 |
|---|---|---|---|---|
| **Lasten** | | | | |
| Toerisme / overige subsidies | 3.4 Economische promotie | -88 | -88 | -100 |
| Toeristische bewegwijzering | 2.1 Verkeer en vervoer | -4 | -4 | -4 |
| Groene Metropoolregio - Opgave Ontspannen regio (25%) | 3.4 Economische ontwikkeling | -11 | -11 | -11 |
| Controle belasting / Perceptiekosten | 0.64 Belastingen overig | -4 | -4 | -8 |
| Gemeentelijke uren | 3.4 Economische promotie | -47 | -47 | -47 |
| Overhead | 0.4 Overhead | -32 | -32 | -28 |
| **Subtotaal lasten** | | **-186** | **-186** | **-198** |
| | | | | |
| **Baten** | | | | |
| Opbrengst toeristenbelasting | 3.4 Economische promotie | 138 | 138 | 135 |
| **Subtotaal baten** | | | | |
| | | | | |
| **Saldo** (- is nadelig, + is voordelig) | | **-49** | **-49** | **-63** |
| **Dekkingspercentage** | | **74,2%** | **74,2%** | **68,2%** |

**Kostendekking Verblijfsbelasting** (bedragen x € 1.000)

| Overzicht kostendekking 'verblijfsbelasting' | Taakveld | Begroting 2025 | Begroting 2025 na wijziging | Rekening 2025 |
|---|---|---|---|---|
| **Lasten** | | | | |
| Controle belasting externen | 0.64 Belastingen overig | - | - | -4 |
| Gemeentelijke uren belasting-samenwerking (incl. overhead) | 0.64 Belastingen overig | - | - | -20 |
| **Subtotaal lasten** | | **-** | **-** | **-24** |
| | | | | |
| **Baten** | | | | |
| Opbrengst belasting | 0.64 Belastingen overig | - | 69 | 66 |
| **Subtotaal baten** | | **-** | **69** | **66** |
| | | | | |
| **Saldo** (- is nadelig, + is voordelig) | | **-** | **69** | **42** |
| **Dekkingspercentage** | | **-** | **-** | **275%** |

## Reclamebelasting

**Beleidskader**

Artikel 227 van de Gemeentewet

Verordening Reclamebelasting 2025 inclusief bijlagen

**Algemeen**
Reclamebelasting heffen we in de dorpscentra van Bemmel, Huissen en Gendt. De opbrengst hiervan wordt, na aftrek van perceptiekosten, beschikbaar gesteld aan het ondernemersfonds. De voorzitters van de ondernemersverenigingen Gendt en Huissen zitten in het bestuur van Centrum Management Lingewaard (CML). De mogelijkheid tot verhoging van de reclamebelasting (eventueel deels ter financiering van CML, maar ook ter compensatie van eventuele leegstand die gaat ontstaan) is gespreksonderwerp in het CML.

**Tarieven**
Het tarief was afhankelijk van de locatie en de WOZ-waarde van de vestiging.

**Kostendekking** (bedragen x € 1.000)

| **Overzicht kostendekking reclamebelasting** | **Taakveld** | **Begroting 2025** | **Begroting 2025 na wijziging** | **Rekening 2025** |
|---|---|---|---|---|
| **Lasten** | | | | |
| Bijdrage ondernemersfonds | 3.4 Economische promotie | -93,5 | -93,5 | -93,9 |
| Perceptiekosten | 0.64 Belastingen overig | -3,5 | -3,5 | -2,6 |
| **Subtotaal lasten** | | **-97,0** | **-97,0** | **-96,5** |
| | | | | |
| **Baten** | | | | |
| Opbrengst reclamebelasting | 0.64 Belastingen overig | 97,0 | 97,0 | 96,5 |
| **Subtotaal baten** | | **97,0** | **97,0** | **96,5** |
| | | | | |
| **Saldo** (- is nadelig, + is voordelig) | | **0** | **0** | **0** |
| **Dekkingspercentage** | | **100%** | **100%** | **100%** |

## BIZ-bijdrage

**Beleidskader**
Verordening Bedrijveninvesteringzone Bedrijvenpark Houtakker Bemmel 2021-2025
Verordening Bedrijveninvesteringzone Bedrijventerrein Pannenhuis 2023-2027

**Algemeen**
Met ingang van 2021 kennen we de 'Verordening Bedrijveninvesteringzone Bedrijvenpark Houtakker Bemmel 2021-2025'. In 2023 is voor Pannenhuis ook een BIZ ingesteld voor de periode 2023-2027. Zowel de eigenaar als de gebruiker van een WOZ-object (gelegen binnen het aangewezen gebied) betalen een belasting. Deze belasting is vergelijkbaar met de reclamebelasting, waarbij de opbrengst van de belasting, na aftrek van perceptiekosten, aan de twee stichtingen Bedrijveninvesteringszone beschikbaar worden gesteld. In deze stichtingen zijn de verschillende ondernemers op het bedrijventerrein verenigd. Het initiatief van de BIZ ligt dan ook bij de ondernemers. De gemeente helpt onder andere met de uitvoering van deze verordening.

**Tarieven**
De verordeningen Bedrijveninvesteringszone (BIZ) zijn voor een periode van vijf jaar vastgesteld en daarmee dus ook de tarieven en het afgebakende gebied. Na die periode vervalt de BIZ-verordening en moet er weer een nieuwe draagvlakmeting worden opgestart. De tarieven staan dus vast in die periode waarvoor de BIZ geldt. Ze worden ook niet geïndexeerd. De ondernemers hebben namelijk gestemd voor die BIZ. Dus ook voor die betreffende verordening en het activiteitenplan met de begroting wat ze in deze periode uitgeven.

**Kostendekking** (bedragen x € 1.000)

| Overzicht kostendekking BIZ | Taakveld | Begroting 2025 | Begroting 2025 na wijziging | Rekening 2025 |
|---|---|---|---|---|
| **Lasten** | | | | |
| Bijdrage stichtingen BIZ | 3.4 Economische promotie | -101,5 | -101,5 | -113,3 |
| Perceptiekosten | 0.64 Belastingen overig | -1,5 | -1,5 | -3,1 |
| **Subtotaal lasten** | | **-103,0** | **-103,0** | **116,4** |
| | | | | |
| **Baten** | | | | |
| Opbrengsten BIZ | 0.64 Belastingen overig | | | |
| - Houtakker | | 46,0 | 46,0 | 56.9 |
| - Pannenhuis | | 57,0 | 57,0 | 59.5 |
| **Subtotaal baten** | | **103,0** | **103,0** | **116,4** |
| | | | | |
| **Saldo** (- is nadelig, + is voordelig) | | **0** | **0** | **0** |
| **Dekkingspercentage** | | **100%** | **100%** | **100%** |

## Marktgelden

**Beleidskader**
Artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdelen a en b, van de Gemeentewet
Marktverordening gemeente Lingewaard 2018
Verordening Marktgelden Lingewaard 2025

**Algemeen**
Marktgeld heffen we van degene die goederen of koopwaren uitstalt tijdens de wekelijkse markt. Het is een recht, geheven voor het gebruik van de openbare grond op het marktterrein, gedurende de tijd dat het markt is.

**Tarieven**
Het tarief per dag hebben we per 1 januari 2025 geïndexeerd met 2,3% naar € 1,92 per strekkende meter frontbreedte. Met ingang van 1 januari 2023 brachten we een gedeelte van de elektriciteitskosten in rekening voor het innemen van standplaatsen. De lasten en baten hiervan maken geen onderdeel uit van deze kostendekking.

**Kostendekking** (bedragen x € 1.000)

| Overzicht kostendekking straatmarkten | Taakveld | Begroting 2025 | Begroting 2025 na wijziging | Rekening 2025 |
|---|---|---|---|---|
| **Lasten** | | | | |
| Kosten markt | 3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen | -6 | -6 | -1 |
| Gemeentelijke uren | 3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen | -47 | -47 | -47 |
| Overhead | 0.4 Overhead | -31 | -31 | -30 |
| **Subtotaal lasten** | | **-84** | **-84** | **-78** |
| | | | | |
| **Baten** | | | | |
| Marktgelden | 3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen | 20 | 20 | 19 |
| **Subtotaal baten** | | **20** | **20** | **19** |
| | | | | |
| **Saldo** (- is nadelig, + is voordelig) | | **-64** | **-64** | **-59** |
| **Dekkingspercentage** | | **23,8%** | **23,8%** | **23,6%** |

## Leges

**Beleidskader**
Artikel 229 Gemeentewet
Legesverordening 2024 inclusief bijlagen

**Algemeen**
We heffen leges om een gedeelte van onze taken te bekostigen. Deze taken worden in de vorm van een dienst individueel afgenomen door bewoners of bedrijven. In de Legesverordening hebben we geregeld voor welke diensten leges verschuldigd zijn. Belastingplichtig is degene die de dienst aanvraagt, dan wel degene ten behoeve van wie de dienst is verleend. Voor de Legesverordening nemen wij de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten als basis.

**Tarieven**
De tarieven in de Legesverordening werden in 2025 verhoogd met het prijsindexcijfer 2,3%. Deze verhoging gold niet voor de bouw gerelateerde leges voor omgevingsvergunningen, die geheven werden met de bouwkosten als grondslag (hoofdstuk 2). Een stijging van de bouwkosten leidt immers al tot een verhoging van leges.

**Kostendekking (bedragen x € 1.000)**
In onderstaande kostendekkingsoverzichten zijn alle begrote en werkelijke bedragen opgenomen die in onze legesverordening voorkomen. Indien deze niet in onze legesverordening voorkomen, is er een waarde van '-' opgenomen. Hierdoor is per hoofdstuk, titel en totaal de mate van kostendekkendheid te zien.

| Kostendekkendheid | | Begroting 2025 | | Rekening 2025 | |
|---|---|---|---|---|---|

| Titel 1 | Algemene dienstverlening | Lasten (incl. afdrachten) | Baten | Lasten (incl. afdrachten) | Baten |
|---|---|---|---|---|---|
| Niet op paragraafniveau toegerekende lasten | | -3 | - | - | - |
| Paragraaf 1.1 | Burgerlijke stand | -65 | 50 | -376 | 110 |
| Paragraaf 1.2 | Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart | -548 | 600 | -479 | 725 |
| Paragraaf 1.3 | Rijbewijzen | -175 | 226 | -124 | 187 |
| Paragraaf 1.4 | Verstrekkingen in het kader van de Basisregistratie Personen | -6 | 4 | -27 | 41 |
| Paragraaf 1.5 | Bestuursstukken | - | - | - | - |
| Paragraaf 1.6 | Vastgoedinformatie | - | - | - | - |
| Paragraaf 1.7 | Overige publiekszaken | -12 | 10 | -4 | -7 |
| Paragraaf 1.8 | Gemeentearchief | - | - | - | - |
| Paragraaf 1.9 | Bijzondere Wetten | - | - | - | - |
| 1.29 | Huisvestingswet 2014 (n.v.t.) | - | - | - | - |
| 1.30 | Leegstandswet | -1 | - | - | - |
| 1.31 | Wet op de kansspelen | -1 | 1 | -1 | - |
| 1.32 | Telecommunicatiewet | -233 | 203 | -204 | 178 |
| 1.33 | Verkeer en vervoer | -14 | 19 | -13 | 17 |
| 1.34 | Wegenverkeerswetgeving | -14 | 6 | -25 | 11 |
| Paragraaf 1.10 | Diversen | -7 | 7 | - | 1 |
| **Totaal** | **Hoofdstuk 1** | **-1.079** | **1.126** | **-1.253** | **1.263** |
| | **Dekkingspercentage** | | **104%** | | **101%** |

| Hoofdstuk 2 | Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet | Lasten | Baten | Lasten | Baten |
|---|---|---|---|---|---|
| Niet op paragraafniveau toegerekende lasten | | - | - | -27 | - |
| Paragraaf 2.1 | Algemene bepalingen | - | - | - | - |
| Paragraaf 2.2 | Voorfase | -220 | 69 | -25 | 50 |
| Paragraaf 2.3 | Activiteiten met betrekking tot bouwwerken | -790 | 1.016 | -1.310 | 2.584 |
| Paragraaf 2.4 | Gereserveerd | - | - | - | - |
| Paragraaf 2.5 | Milieubelastende activiteiten | -58 | 48 | -2 | 4 |
| Paragraaf 2.6 | Lozingsactiviteiten | -16 | 13 | - | - |
| Paragraaf 2.7 | Aanlegactiviteiten | -70 | 26 | -10 | 20 |
| Paragraaf 2.8 | Overige activiteiten | -194 | 80 | -5 | 10 |
| Paragraaf 2.9 | Maatwerkvoorschriften | -17 | 13 | - | - |
| Paragraaf 2.10 | Gelijkwaardigheid | -14 | 11 | - | 1 |
| Paragraaf 2.11 | Overige tarieven | -70 | 52 | -1 | 1 |
| Paragraaf 2.12 | Modaliteiten | -249 | 165 | -69 | 135 |
| Paragraaf 2.13 | Vermindering | -9 | -27 | - | - |

| Hoofdstuk 2 | Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet | Lasten | Baten | Lasten | Baten |
|---|---|---|---|---|---|
| Paragraaf 2.14 | Teruggaaf | -44 | - | - | - |
| **Totaal** | **Hoofdstuk 2** | **-1.751** | **1.466** | **-1.449** | **2.781** |
| | **Dekkingspercentage** | | **84%** | | **192%** |

| Hoofdstuk 3 | Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn en niet vallend onder Hoofdstuk 2 | Lasten | Baten | Lasten | Baten |
|---|---|---|---|---|---|
| Niet op paragraafniveau toegerekende lasten | | - | - | - | |
| Paragraaf 3.1 | Horeca | -54 | 9 | -31 | 5 |
| Paragraaf 3.2 | Seksbedrijven | - | - | - | - |
| Paragraaf 3.3 | Winkeltijdenwet | -2 | - | - | - |
| Paragraaf 3.4 | Organiseren evenement/markt | - | - | - | - |
| Paragraaf 3.5 | Standplaatsen | -7 | 4 | -8 | 4 |
| Paragraaf 3.6 | Huisvestingswet 2024 / Wet Goed Verhuurderschap | - | - | - | - |
| Paragraaf 3.7 | Diversen | -7 | 1 | -2 | - |
| **Totaal** | **Hoofdstuk 3** | **-70** | **14** | **-41** | **9** |
| | **Dekkingspercentage** | | **20%** | | **22%** |

| | | Lasten | Baten | Lasten | Baten |
|---|---|---|---|---|---|
| | **Totaal** | **-2.901** | **2.606** | **-2.743** | **4.053** |
| | **Dekkingspercentage** | | **90%** | | **148%** |

## Kwijtschelding gemeentelijke heffingen

**Beleidskader**
Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990
Kwijtscheldingsregeling gemeentelijke belastingen Lingewaard 2025

**Algemeen**
Wanneer inwoners onoverkomelijke problemen hebben met het voldoen van gemeentelijke belastingen, bestaat de mogelijkheid tot kwijtschelding hiervan. Kwijtschelding is alleen mogelijk voor de afvalstoffenheffing, het gebruikersdeel van de rioolheffing voor woningen en voor de eerste hond bij de hondenbelasting.

Kwijtschelding van afvalstoffenheffing is alleen mogelijk voor:
- Het bedrag van het vastrecht;
- Het bedrag van het aantal container ledigingen of stortingen in een ondergrondse container, met een maximum van 11 ledigingen en/of 33 stortingen;
- Het vaste bedrag van de aanslag voor de gebruikers van percelen, waarbij het huishoudelijk afval wordt aangeboden via een bovengrondse verzamelcontainer of op een andere wijze.

Zelfstandige ondernemers kunnen voor het privégedeelte van de gemeentelijke belastingaanslag kwijtschelding vragen. Verenigingen en stichtingen kunnen geen kwijtschelding aanvragen. Bij de

behandeling van kwijtscheldingsaanvragen wordt als kosten van bestaan 100% van de bijstand als norm gehanteerd. Voor personen ouder dan 65 jaar geldt de norm van 100% van de toepasselijke netto AOW-bedragen, inclusief een deel van de tegemoetkoming koopkracht oudere belastingplichtigen (KOB). De normbedragen worden ieder jaar op 1 januari en 1 juli vastgesteld door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.
Voor degenen die eerder ook al kwijtschelding hebben gekregen, maken we, met verleende toestemming van de belastingschuldigen, gebruik van een procedure voor automatische toetsing voor kwijtschelding.

| **Kwijtscheldingen** (bedragen x € 1.000) | **Rekening 2022** | **Rekening 2023** | **Rekening 2024** | **Begroting 2025** | **Rekening 2025** |
|---|---|---|---|---|---|
| Afvalstoffenheffing | 134 | 134 | 126 | 150 | 140 |
| Rioolheffing | 129 | 117 | 72 | 80 | 74 |
| Hondenbelasting | 5 | 4 | 5 | 3 | 3 |
| **Totaal** | **268** | **255** | **201** | **233** | **218** |
| | | | | | |
| **Aantal toekenningen** | **564** | **566** | **510** | **pm** | **597** |

# Paragraaf 2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

De paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing geeft aan welke risico's de gemeente loopt en welke mogelijkheden de gemeente heeft om eventuele risico's op te vangen.

## 1. Inleiding

Artikel 11 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) schrijft voor dat gemeenten beleid moeten formuleren over de weerstandscapaciteit en de risico's. Op basis hiervan geven we, aan de hand van de op dat moment aanwezige risico's, tweemaal per jaar een oordeel over de toereikendheid van het weerstandsvermogen in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing. Dat doen we op basis van de Nota risicomanagement & weerstandsvermogen in de begroting en de jaarstukken.

## 2. Risico's

In deze paragraaf rapporteren we de risico's die de gemeente loopt. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de grootste risico's (score ≥ 15). Per risico staat vermeld of het een incidenteel (I) of structureel (S) karakter heeft, evenals een inschatting van de kans dat een gebeurtenis optreedt en wat daarvan de mogelijke financiële gevolgen zijn. De kans en het gevolg bepalen samen de risicoscore. Een gekleurde driehoek laat de ontwikkeling zien ten opzichte van het vorige peilmoment, zijnde de programmabegroting 2026:

- Groene driehoek ▼ : Risicoscore is gedaald;
- Zwarte driehoek ► : Risicoscore is gelijk gebleven;
- Rode driehoek ▲ : Risicoscore is gestegen.

| Nr. | Risico | Omschrijving | Type | Kans | Gevolg | Risico score | ▼/▲ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Netcongestie | Het risico dat een aansluitstop op het hoogspanningsnet van Tennet voor woningbouw en MKB leidt tot vertraging op ruimtelijke ontwikkelingen en de energietransitie in de gemeente. | S | 70-90% | > €1.000.000 | 25 | ▲ |

*Tennet heeft een persbericht uitgebracht waaruit blijkt dat de grenzen van het hoogspanningsnet in onder andere Gelderland zijn bereikt. Zonder aanvullende maatregelen dreigt in de zomer van 2026 een aansluitstop voor kleinverbruikers (consumenten, MKB en woningbouwprojecten). In april 2026 is gebleken dat deze aansluitstop in onze regio voorlopig niet nodig is. Het is echter nog onduidelijk of sprake is van uitstel of definitief afstel. Dit kan leiden tot vertraging van ruimtelijke ontwikkelingen binnen onze gemeente. De uiteindelijke impact is afhankelijk van nadere analyses en bestuurlijke keuzes.*

*We kunnen het netprobleem niet oplossen, maar wél de impact op onze gemeentelijke doelen beperken door regie op planning, samenwerking (RES-regio) en verwachtingsmanagement. Liander blijft zich in dit proces maximaal inzetten om zoveel mogelijk klanten van energie te kunnen voorzien. We werken nauw met hen samen om oplossingen te vinden voor deze complexe opgave.*

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2 | Informatiebeveiliging en privacy | Het risico op schendingen van de privacy, datalekken of cyberincidenten en de mogelijke claims daardoor. | S | 50-70% | > €1.000.000 | 20 | ► |

*Dit risico blijft onverminderd hoog. De impact kan groot zijn wanneer het zich voordoet. Door de toenemende digitalisering en de steeds grotere afhankelijkheid van complexe ketens van leveranciers en IT-systemen blijft de gemeente kwetsbaar voor verstoringen en beveiligingsincidenten. De kans op digitale indringing, ontoereikende, onjuiste of onrechtmatige verwerking van persoonsgegevens, datalekken en cyberincidenten blijft daardoor aanzienlijk. Dit brengt risico's met zich mee voor de continuïteit van de bedrijfsvoering en dienstverlening en daarmee voor het vertrouwen van inwoners in het gemeentebestuur en de organisatie. Ook de veranderende geopolitieke situatie en de groei van cybercriminaliteit dragen eraan bij dat de dreiging onverminderd groot blijft.*

*Tegelijkertijd stellen nieuwe Europese regels, zoals de NIS2-richtlijn en de daaruit voortvloeiende Cyberbeveiligingswet, zwaardere eisen aan de beveiliging van systemen en informatie. Deze ontwikkelingen vergroten bovendien de bestuurlijke verantwoordelijkheid en daarmee het financiële en juridische risico, bijvoorbeeld in de vorm van mogelijke boetes of claims. Om deze risico's te beheersen, voeren we periodiek penetratietesten uit op systemen en het ICT-landschap. Daarnaast is een mechanisme voor monitoring, detectie en respons ingericht om dreigingen tijdig te signaleren en hierop te reageren. Ter versterking van de bewustwording binnen de organisatie worden onder meer verplichte e-learnings, mystery guest-onderzoeken en phishingcampagnes uitgevoerd. In het kader van de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO 2.0) en de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) voeren we bovendien verplichte risicoanalyses (DPIA's) uit om de informatiebeveiliging en privacy structureel te borgen.*

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 3 | Tekorten jeugdbudgetten | Het risico dat de uitgaven op het maatwerk voor de jeugd hoger uitvallen dan begroot. | S | 50-70% | €500.000 ≤ €1.000.000 | 16 | ► |

*We zien in de uitgaven op het maatwerk voor de jeugd het sturen op de jeugdzorgtrajecten terug en constateren een beweging van zware zorg naar middelzware of lichte zorg. Het risico zit in het feit dat de Jeugdwet een openeinderegeling kent en we een leverplicht hebben op geïndiceerde zorg door onder andere huisartsen, medisch specialisten, de Rechtbank en gecertificeerde Instellingen. Onderbouwd niet verlengen van aflopende zorg en de initiële indicering in het voorliggend veld hebben mogelijk positieve gevolgen op het risico. Tegelijkertijd geldt dat één enkele plaatsing in hoog-specialistische jeugdzorg, aanzienlijke kosten met zich meebrengt en daarmee direct grote impact kan hebben op het totale budget.*

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 4 | Onvoldoende aansluiting BUIG-middelen met ontwikkeling Lingewaard | Het risico dat door toename van werkloosheid meer mensen in de bijstand komen. | S | 50-70% | €500.000 ≤ €1.000.000 | 16 | ► |

*Het aantal uitkeringsgerechtigden Participatiewet is toegenomen. We lopen het risico dat de toekenning van het budget vanuit het verdeelmodel (BUIG Budget) onvoldoende aansluit bij de door ons te verstrekken uitkeringen. Om dit risico te beheersen, zetten we in op loonkostensubsidie, begeleiding en re-integratie-instrumenten om meer mensen te laten uitstromen naar werk. We hebben als gemeente echter niet direct invloed op het verdeelmodel waarmee het Rijk geld toekent aan gemeenten.*

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 5 | Afval | Het risico dat de kosten van afvalverwerking en verkoop van plastic verpakkingsmateriaal negatief uitvallen ten opzichte van de ramingen. | S | 50-70% | €500.000 ≤ €1.000.000 | 16 | ► |
| *Afvalinzameling is in de regel kostendekkend. Door het gebruik van het afvaldashboard kunnen we veranderingen in het aanbiedgedrag van afval snel waarnemen. Echter staat daar een verwachte belasting op de verwerking van kunststof (plastic-taks) tegenover en werkt de regering aan een $CO_2$-heffing op het verbranden van afval. De exacte uitwerking van de taks en de heffing en daarmee de financiële gevolgen, zijn nog onbekend. Dit vormt een risico omdat een belasting ook ná vaststelling van de begroting ingevoerd kan worden. Dit zou direct een negatieve uitkomst op het budget van het lopende jaar hebben. Daarnaast blijft de onzekerheid hoe producenten van verschillende productgroepen de producentenverantwoordelijkheid (UPV) gaan organiseren. Het is nog onvoldoende bekend welke rol gemeenten hierin krijgen. Dit laatste kan een negatief effect hebben op de hoeveelheid en de kwaliteit van de aangeleverde grondstoffen. Ook is er het risico dat vrachten worden afgekeurd; deze moeten dan als restafval worden verwerkt, waarbij de verwachte opbrengst omslaat in hogere verwerkingskosten. Hoe groot dit effect zal zijn, is nog onvoldoende in te schatten.* | | | | | | |

Uit de Monte Carlo simulatie komt een benodigde weerstandscapaciteit voor de risico's van € 5.467.000. Dit is € 1.073.000 lager dan in de programmabegroting 2026.

### Reputatie risico's

Naast de genoemde financiële risico's kan het volgende onderwerp ook schade voor de gemeente met zich meebrengen.

Arbeidsmarkt

De aanhoudend krappe arbeidsmarkt vraagt om actief en creatief handelen. Het tekort aan gekwalificeerd personeel raakt niet alleen ons als gemeente, maar ook onze samenwerkingspartners in de keten. Hierdoor ontstaan risico's voor continuïteit, kwaliteit en uitvoering van onze (gezamenlijke) opgaven. Tegelijkertijd strijden omliggende organisaties om hetzelfde talent. Dit maakt het des te belangrijk om ons als werkgever onderscheidend te positioneren.

Zonder voldoende en goed gekwalificeerde mensen, bij ons én bij onze samenwerkingspartners, komen projecten niet van de grond, lopen wachttijden aan balie en telefoon op en worden aanvragen te laat afgehandeld. De risico's van onderbezetting raken daarmee direct de kwaliteit en continuïteit van onze dienstverlening. We investeren in een positieve werkcultuur, ontwikkelen actief ons zittend personeel en zetten gerichte arbeidsmarktcommunicatie in om nieuw talent aan te trekken. Daarnaast zetten we in op aantrekkelijke primaire en secundaire arbeidsvoorwaarden omdat deze cruciaal zijn om medewerkers te werven én te behouden.

## 3. Ontwikkeling risico's

### Wijzigingen risico's ten opzichte van de programmabegroting 2026

**Stikstof**

Stikstof maakt inmiddels standaard onderdeel uit van ruimtelijke procedures, vergelijkbaar met een bodemonderzoek of een onderzoek naar de aanwezigheid van beschermde soorten. Recente jurisprudentie bracht duidelijkheid over de wijze waarop initiatiefnemers stikstofeffecten moeten berekenen en onderbouwen. Dat verkleinde de juridische onzekerheid.

Tegelijkertijd kan stikstof binnen een concreet plan of project nog steeds een belemmering vormen. Dat doet zich voor wanneer de berekende stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden toeneemt en aanvullende onderbouwing of mitigerende maatregelen noodzakelijk blijken. In sommige situaties vereist dit een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming bij de provincie. Het ontbreken van een dergelijke vergunning leidt niet automatisch tot het stilleggen van plannen of projecten.

**Migratie en integratie**

Dit risico is verkleind ten opzichte van de programmabegroting 2026. We dragen verantwoordelijkheid voor de opvang van Oekraïners, de huisvestiging van statushouders en hebben vanuit de spreidingswet een taakstelling voor de opvang van asielzoekers.

*Opvang ontheemden Oekraïne*

We vingen Oekraïners op in eigen en gehuurde gemeentelijke opvanglocaties. Daarnaast voorzgen we onder andere in primaire levensbehoeftes, onderwijs, zorg en dagbesteding voor de Oekraïners. Het Rijk vergoedde de kosten die we maken bij de opvang en begeleiding van Oekraïners. Bij de huur van opvanglocaties gingen we meerjarige huurcontracten aan. Daarnaast hebben we opvanglocaties verbouwd om ze geschikt te maken voor huisvesting. Deze transitiekosten zijn niet langjarig afgedekt. We onderkennen het risico dat op enig moment de vergoeding vanuit het Rijk niet toereikend is om de (gemaakte) kosten te dekken. Als beheersmaatregel om toekomstige financiële tegenvallers in de opvang van Oekraïners op te vangen, reserveren we de niet-uitgegeven bedragen.

*Huisvesting Statushouders*

De woningcorporaties huisvesten statushouders in Lingewaard. We onderkennen het risico dat op enig moment het huidige aanbod qua woningen voor statushouders niet toereikend is, waardoor de gemeente extra investeringen moet doen om te voldoen aan de taakstelling voor huisvesting statushouders. In 2025 en 2026 zijn vanuit het Rijk regelingen beschikbaar voor het stimuleren van de versnelde uitstroom van statushouders uit opvanglocaties van COA. Hiermee hebben we alternatieve huisvesting kunnen realiseren.

*Opvang asielzoekers*

Voor de opvang van asielzoekers vanuit de Spreidingswet werken we samen met het COA. Het COA realiseert in 2026 een noodopvanglocatie binnen onze gemeente. Doordat het COA de locatie beheert, geldt als uitgangspunt dat de exploitatiekosten voor de gemeente budgetneutraal zijn. De voorbereidingskosten zijn voor rekening van onze gemeente. Als financiële tegenvallers zich voordoen, maken we hiervan melding in de Turap.

**Warmtenetwerk Lingewaard**

Dit risico is kleiner geworden. Het huidige aandelenkapitaal in het Warmtenetwerk Lingewaard blijft wel risicovol als de activiteiten verder worden ontwikkeld tot een investeringsbeslissing en daarna tot de exploitatie van een warmtenet. Het grootste risico bij het voldoende vullen van het net zit in de ontwikkelingsfase. In deze fase worden tijd en geld (DEVEX) besteed aan het opstellen van een business case tot aan een Final Investment Decision (FID). Als er dan niet genoeg deelnemers zijn (minder dan 70%), kan het project stoppen. De voorfinanciering vormt daarmee een risico. We proberen dit risico te verkleinen door vooraf peilingen te doen, voordat we een FID nemen. Financiers stellen deze eis vaak ook. Tot nu toe betalen we onze bijdragen aan de DEVEX uit de reguliere begroting en uit subsidies.

Een ander deel van het risico zit in een (achtergestelde) lening die nodig kan zijn om de FID mogelijk te maken. Banken vragen meestal om 20% eigen vermogen. Dit budget moet daarom beschikbaar zijn. Voordat er een FID komt, beoordelen banken of het project haalbaar is en of de risico’s voldoende duidelijk zijn.

Ondanks deze controles kan het project alsnog mislukken, bijvoorbeeld door een slechte voorbereiding, zwak management of andere tegenvallers.

**Armoedebeleid**
Het risico ten aanzien van het armoedebeleid is ongewijzigd ten opzichte van de programmabegroting 2026. Het is vanwege de lagere risicoscore niet meer in de voornoemde opsomming opgenomen. De hoge kosten van levensonderhoud zorgen nog steeds voor financiële druk bij huishoudens, met name bij kwetsbare groepen. Geopolitieke ontwikkelingen, waaronder het conflict in het Midden-Oosten, dragen bij aan onzekerheid rond energie- en brandstofprijzen en kunnen deze druk versterken. Ook landelijk zien we een stijgende trend in het aantal aanmeldingen voor schuldhulpverlening. Om dit risico te beheersen, hebben we een nieuw beleidskader bestaanszekerheid opgesteld met daarin een aanpak voor armoede en schulden.

## Niet gekwantificeerde risico's

Er zijn een aantal thema's waar we mee te maken hebben, of gaan krijgen, die lastig te kwantificeren zijn. Deze onderwerpen vormen mogelijk een risico in de toekomst. Daarom is het goed die onderwerpen in deze fase om te benoemen.

**Realisatie bezuinigingen**
In de Begroting 2026 namen we een bezuinigingspakket op. Dit pakket kwam tot stand door een zorgvuldig ambtelijk en bestuurlijk proces, waarin we kritisch keken naar de beïnvloedbaarheid van kosten en de haalbaarheid van de voorstellen. Dit proces beperkt het risico dat de bezuinigingen niet worden gerealiseerd, maar neemt dit risico niet volledig weg. Het grootste risico ligt bij openeinderegelingen, met name in het sociaal domein. Daarbij is gekeken naar uitgaven op landelijk en regionaal niveau en zijn, waar mogelijk, landelijke ervaringen betrokken bij het bepalen van het bezuinigingspotentieel.

In deze risicoparagraaf namen we geen gekwantificeerd risico op voor het niet behalen van de bezuinigingen. Zowel de kans als de mogelijke omvang van dit risico zijn namelijk niet betrouwbaar te onderbouwen. De voortgang van de bezuinigingen volgen we via de tussentijdse rapportages en de jaarstukken. De eerste monitoring vindt plaats bij de 1e tussentijdse rapportage 2026, die we gelijktijdig met deze Jaarstukken aan uw raad aanbieden. Ondanks dat dit risico niet is gekwantificeerd, biedt het weerstandsvermogen voldoende ruimte voor het opvangen van eventuele tegenvallers. Structurele tegenvallers nemen we mee in de begroting 2027.

**10% korting op specifieke uitkeringen**
Het kabinet heeft besloten om specifieke uitkeringen (SPUK's) over te hevelen naar het gemeentefonds, met een structurele korting van 10%. Inmiddels is duidelijk dat veel SPUK's om juridische of politieke redenen niet kunnen worden overgeheveld. De korting van 10% blijft echter wel van kracht, ook voor deze uitkeringen. Voor enkele SPUK's is alternatieve dekking beschikbaar. Maar in de meeste gevallen zoeken we naar oplossingen door het takenpakket te verkleinen of afspraken te maken over een doelmatiger uitvoering. Welk effect dit heeft op de doelen en activiteiten van onze gemeente is op dit moment nog niet duidelijk.

**Geopolitieke spanningen**
De geopolitieke spanningen leiden tot stijgende energieprijzen met een grillig verloop. Voor onze gemeente betekent dit hogere energiekosten. Daarnaast werken stijgende energieprijzen door in de prijzen van materialen en uitbesteed werk, waardoor ook deze kosten oplopen. Hoe groot dit effect uiteindelijk is, hangt af van de verdere ontwikkelingen. We volgen deze ontwikkelingen op de voet. Het gemeentefonds biedt gedeeltelijk compensatie. Het Rijk past de uitkering aan gemeenten jaarlijks aan op basis van loon- en prijsontwikkeling. Dit dempt het effect op onze begroting, maar de indexatie loopt niet altijd gelijk op met de specifieke kostenstijgingen waar wij mee te maken hebben.

De stijgende prijzen raken ook onze inwoners. Hogere kosten voor energie en levensonderhoud leggen extra druk op huishoudens met weinig financiële ruimte. De gemeente heeft hierin een rol via het minimabeleid, de bijzondere bijstand en vroegsignalering van schulden. De weerstandsratio is momenteel meer dan voldoende om eventuele tegenvallers op te vangen.

### Toekomstige risico's

Voor de komende jaren constateren we een aantal ontwikkelingen die mogelijk gevolgen hebben voor de financiële huishouding, de benodigde weerstandscapaciteit en dus de ratio weerstandsvermogen. Het betreft de volgende ontwikkelingen.

**Gemeentefonds**

Het Rijk heeft een nieuw verdeelmodel voor het gemeentefonds vastgesteld. Omdat dit leidt tot aanzienlijke herverdeeleffecten tussen gemeenten, voert het Rijk het model stapsgewijs in via een ingroeimodel. Onze gemeente is een nadeelgemeente. Op termijn betekent dit een lagere algemene uitkering van € 55 per inwoner. Hiervan verwerkten we € 37,50 per inwoner al in de begroting 2026.

Inmiddels is duidelijk dat in 2027 de volgende stap wordt gezet, wat voor onze gemeente leidt tot een structureel nadeel. Uit de eerste berekeningen volgt een nadeel van € 715.000 in 2027 en een nadeel van € 835.000 vanaf 2028 voor onze gemeente. Naar verwachting neemt het Rijk de herverdeling van het gemeentefonds op in de meicirculaire 2026. Het definitieve nadeel wordt dan duidelijk.

**Subsidie klimaat- en energiebeleid**

Voor 2026 krijgen we een Rijkssubsidie uit de tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE) van ongeveer 1,4 miljoen euro voor personele lasten. Om de subsidie nu goed in te zetten, hebben we de vaste formatie de afgelopen jaren uitgebreid. De tijdelijke Rijkssubsidie loopt in ieder geval door gedurende de periode 2027 t/m 2030. Na 2030 is onbekend of er nog subsidiemogelijkheden beschikbaar blijven. Het risico bestaat dat er dan onvoldoende dekking is voor de nu uitgebreide vaste formatie.

**Inkomensafhankelijke eigen bijdrage Wmo**

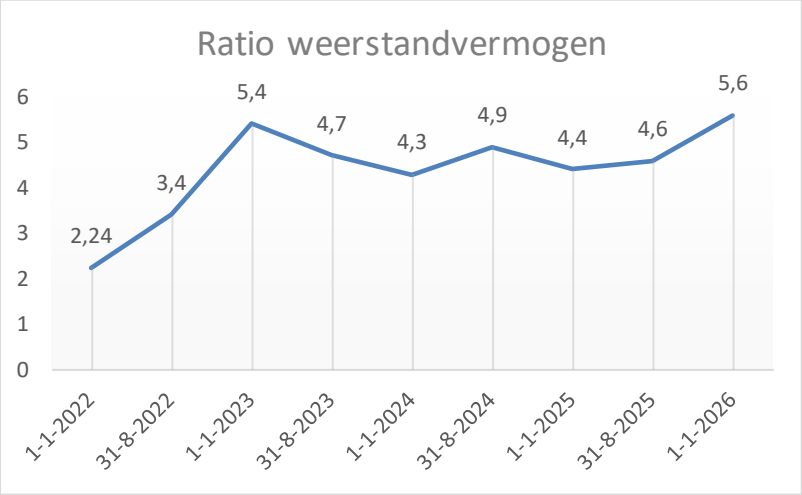
Om de houdbaarheid van de Wmo te verbeteren, heeft het kabinet besloten om voor alle Wmo voorzieningen waar nu het abonnementstarief geldt, een inkomensafhankelijke eigen bijdrage in te voeren. Hiermee wordt de hoogte van de eigen bijdrage afhankelijk van het inkomen van onze inwoners. Deze wetswijziging zorgt voor een korting in het gemeentefonds. De beoogde ingangsdatum van de inkomensafhankelijke bijdrage is 1 januari 2027, mits het wetsvoorstel wordt aangenomen door de Eerste en Tweede Kamer. Het is op dit moment nog niet duidelijk hoe het abonnementstarief er exact uit komt te zien en of de abonnementstarieven voldoende dekkend zijn voor de korting die het Rijk ons oplegt via het gemeentefonds en wanneer dit wordt ingevoerd.

## 4. Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen de risico's die we lopen (de benodigde weerstandscapaciteit) en de financiële middelen die we hebben om de risico's te dekken (de beschikbare weerstandscapaciteit). Deze relatie noemen we de ratio van het weerstandsvermogen en bedraagt 5,6. De gemeente streeft naar een minimale ratio van 1,0 (raadsbesluit bij nota Risicomanagement & weerstandsvermogen).

| Ratio weerstandsvermogen | |
|---|---|
| Beschikbare weerstandscapaciteit | € 30.498.170 |
| Benodigde weerstandscapaciteit | € 5.467.000 |
| Ratio weerstandsvermogen | 5,6 |
| Kwalificatie | Uitstekend |

In de afgelopen jaren was het verloop van de ratio weerstandsvermogen als volgt:




### Continuïteit

Op basis van de door ons uitgevoerde risico-inventarisatie, de weerstandsratio van 5,6 en het beeld van onze meerjarenbegroting is het college van burgemeester en wethouders van mening dat de normale bedrijfsvoering financieel kan worden voortgezet.

## 5. Financiële kengetallen

De financiële kengetallen geven meer inzicht in de financiële positie van de gemeente. In onderstaande tabel is de ontwikkeling van de financiële positie ten opzichte van de begroting 2025 en de jaarstukken 2024 opgenomen.

| Financiële kengetallen | Werkelijk 2024 | Begroot 2025 | Werkelijk 2025 |
|---|---|---|---|
| 1.a. Netto schuldquote | 34 % | 42 % | 39 % |
| 1.b. Netto schuldquote gecorr. v leningen | 28 % | 37 % | 34 % |
| 2. Solvabiliteitsratio | 33 % | 31 % | 35 % |
| 3. Grondexploitatie | -0,65 % | 5,41 % | -0,11 % |
| 4. Structurele exploitatieruimte | 1,67 % | 0,82 % | 5,20 % |
| 5. Belastingcapaciteit | 104,4 % | 102,71 % | 98,15 % |

De provincie hanteert bij de beoordeling drie categorieën. Deze sluiten aan bij de landelijk afgesproken signaleringswaarden.

| Financiële kengetallen | Gelders Gemiddelde* | Kengetal Lingewaard | Categorie A | Categorie B | Categorie C |
|---|---|---|---|---|---|
| 1.a. Netto schuldquote | 62 % | 39 % | <90 % | 90-130 % | >130 % |
| 1.b. Netto schuldq. gecorr. voor leningen | 55 % | 34 % | <90 % | 90-130 % | >130 % |
| 2. Solvabiliteitsratio | 32 % | 35 % | >50 % | 20-50 % | <20 % |
| 3. Grondexploitatie | 8 % | - 0,11 % | <20 % | 20-35 % | >35 % |
| 4. Structurele exploitatieruimte 2024 | 1,00 % | 5,20 % | > 0 % | 0 % | < 0 % |
| 5. Belastingcapaciteit | 101 % | 98,15 % | <95 % | 95-105 % | > 105 % |

*Het Gelders gemiddelde is berekend op basis van de door de gemeenten in hun begroting 2025 opgenomen kengetallen.

Categorie A is het minst risicovol en C het meest risicovol. Alhoewel de provincie onze financiële positie beoordeelt aan de hand van de kengetallen, is voor het behouden van preventief toezicht alleen van belang dat de meerjarenbegroting een positief saldo heeft (art. 203 GW).

**1 a. Netto schuldquote**
De netto schuldquote = totale schulden / totale baten (excl. reserves).

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast van de gemeente.

Lingewaard zit ruim in categorie A, de minst risicovolle categorie.

**1 b. Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen**
De netto schuldquote wordt zowel inclusief als exclusief de doorgeleende gelden berekend, omdat het onzeker kan zijn of alle leningen worden terugbetaald.

Lingewaard zit ruim in categorie A, de minst risicovolle categorie.

**2. De solvabiliteitsratio**
De solvabiliteitsratio = eigen vermogen / totaal balans.

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin onze gemeente in staat is aan zijn financiële verplichtingen te voldoen.

De solvabiliteitsratio zit evenals in 2024 in de middelste categorie. Dit blijft een aandachtspunt.

**3. Grondexploitatie**
Kengetal grondexploitatie = Boekwaarde bouwgrond in exploitatie / totale baten (excl. reserves).

Dit kengetal geeft weer hoe de waarde van de grond zich verhoudt tot de totale baten. De boekwaarde is van belang, omdat deze waarde moet worden terugverdiend bij de verkoop. De boekwaarde is inclusief de voorziening verliesgevende projecten. Of een hoog of laag percentage gunstig is, is afhankelijk van de markt. Bij een gunstige markt zou een hoog percentage meer winstpotentie kunnen hebben.

Het kengetal is kleiner dan 20%. Hierdoor zit Lingewaard in categorie A, de minst risicovolle categorie.

**4. Structurele exploitatieruimte**
De structurele exploitatieruimte = het saldo van de structurele baten en lasten + het saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves / de totale baten (excl. reserves).

Dit kengetal geeft aan welke structurele financiële ruimte de gemeente heeft. We nemen bij de berekening alleen de structurele baten en lasten mee en niet de incidentele.

Dit kengetal is positief waardoor het kengetal in categorie A, de minst risicovolle categorie, valt.

**5. Belastingcapaciteit**
Belastingcapaciteit = totale woonlasten gemeente Lingewaard / landelijk gemiddelde woonlasten

Dit kengetal vergelijkt de totale woonlasten in Lingewaard met het landelijke gemiddelde. De woonlasten zijn de OZB, de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. We gaan uit van de woonlasten van meerpersoonshuishoudens.

De belastingcapaciteit zit evenals in 2024 in de middelste categorie. Door de relatief hoge onroerende zaakbelasting ontbreekt de ruimte voor het benutten van extra belastingcapaciteit, als dat nodig is voor het opvangen van risico's.

# Paragraaf 3 Onderhoud kapitaalgoederen

## 1. Openbaar groen

**Programma**
5. Sport, cultuur en recreatie

**Beleidskader**
Groenstructuurplan 2008
Beeldkwaliteitsplan Openbaar Groen 2009

**Onderhoudsniveau**
Het onderhoud is over het algemeen op kwaliteitsniveau B (basis). Voor de centrumgebieden van de kernen is dit hoger.

**Wat hebben we gedaan?**
- Met het uitgevoerde onderhoud aan het openbare groen behaalden we de aangegeven beeldkwaliteitsniveaus. Dit bleek uit de uitgevoerde controles.
- Het gemeentelijke boombestand in en rond Bemmel werd geïnspecteerd volgens de geldende normen. De hieruit volgende onderhoudsmaatregelen voerden we uit.
- Na nader onderzoek door boomspecialisten bleek dat we de bestaande laanbomen aan de Floralaan en de Parksingel kunnen behouden en kap niet noodzakelijk is.
- We vervingen bomen en plantsoenen op verschillende locaties waaronder de Gildestraat in Gendt.

**Financieel**
In programma 5, onder 'Wat mag het kosten?' staan de lasten en baten voor het onderhoud van openbaar groen. Naast het exploitatiebudget besteedden we het krediet van € 123.000 aan de vervanging van groen en bomen. De kosten voor alle uitgevoerde projecten dekten we uit bestaande budgetten of projectbudgetten. De afgesproken beeldkwaliteit kunnen we ook de komende jaren behouden. De financiële middelen uit de budgetten en kredieten zijn hiervoor voldoende.

## 2. Wegen

**Programma**
2. Verkeer, vervoer en waterstaat

**Beleidskader**
Beleidsplan wegverhardingen 2017

**Onderhoudsniveau**
Het onderhoud is over het algemeen op kwaliteitsniveau B (basis).

**Wat hebben we gedaan?**
Om de gemiddelde onderhoudskwaliteit te handhaven op niveau B voerden we groot en klein onderhoud uit. Groot onderhoud voerden we uit aan (delen van) wegen zoals:
- Rijndijk tussen Krakkedel en Angeren;
- Kattenleger in Bemmel;

- Loostraat in Huissen;
- Ir. Molsweg in Huissen;
- Looveerweg in Huissen;
- Stadsdam in Huissen;
- Zandheuvel in Haalderen;
- Waaldijk in Haalderen;
- Wandelpad rondom de Ward in Bemmel.

Het groot asfaltonderhoud aan de Kamervoort (Angeren) en Pannerdenseweg (Doornenburg) ging in verband met de weersomstandigheden niet door. De werkzaamheden voeren we in 2026 uit.

De aanbesteding van het asfaltonderhoud vertraagde doordat één van de inschrijvers bezwaar maakte tegen de gunning. Daardoor kon pas weken later, in juni, de uitvoering van het werk starten. De werkzaamheden aan de Van Nispenlaan, Klein Rome en Wardstraat in Bemmel, Duisterestraat in Doornenburg, Lage Zandsestraat in Haalderen en Azalealaan in Huissen waren toen niet meer in te plannen. Daarom voeren we dat pas in 2026 uit.

Bij de rioleringswerkzaamheden in Gochsestraat in Huissen pakten we ook alle verhardingen van trottoirs en parkeerstroken aan. Bij de straat Vleumingen in Gendt is de uitvoering van het rioleringswerk vertraagd waardoor ook de aanpak van trottoirs en parkeerhavens later start.

**Financieel**
In programma 2, onder 'Wat heeft het gekost?, staan de lasten en baten voor onderhoud wegen onder taakveld 2.1. De middelen voor groot onderhoud onttrokken we aan de voorziening onderhoud wegen. De kapitaallasten voor vervangingsinvesteringen dekten we uit de bestemmingsreserve rehabilitatie wegen. De afgesproken beeldkwaliteit kunnen we ook de komende jaren behouden. De financiële middelen uit de voorziening en reserve zijn hiervoor voldoende.

## 3. Riolering en water

**Programma**
7. Volksgezondheid en milieu

**Beleidskader**
Gemeentelijk Watertakenplan 2023-2027

**Onderhoudsniveau**
De gemeenteraad heeft gekozen voor het ambitiescenario C (beschreven in het Gemeentelijk Watertakenplan 2023-2027).

**Wat hebben we gedaan?**
Bij het groot onderhoud beperkten we de overlast voor onze inwoners tot een minimum. Dat deden we door het vervangen van de riolering zo veel mogelijk te combineren met het groot onderhoud aan wegen. Door capaciteitsproblemen bij de nutspartijen en interne personeelswisselingen, vertraagde de voorbereiding van de volgende projecten. Daardoor startte ook de uitvoering van deze projecten nog niet in 2025:
- De wijk de Klappenburg in Bemmel;
- De straat Vleumingen in Gendt;
- De Deken dr. Mulderstraat in Bemmel.

We deden inspecties en voerden volgens plan onderhoud uit aan rioolleidingen, pompen, gemalen en overige voorzieningen.

- Het vervangen pompen en gemalen en mechanische riolering verliep volgens plan;
- De drukrioolleiding langs de Krakkedel tussen Angeren en Doornenburg vervingen we nog niet. Door vertrek van medewerkers en krapte op de arbeidsmarkt was er geen projectleider beschikbaar voor de voorbereiding en uitvoering;
- Na een controle hebben we de drie wadibodems verbeterd. De bodems van de andere wadi's functioneerden nog voldoende.

**Financieel**
In programma 7 onder 'Wat heeft het gekost' staan de lasten en baten voor algemeen rioolbeheer, riolering en waterzuivering onder taakveld 7.2. Vervanging en verbeteringen in het rioolstelsel worden wat betreft kosten geactiveerd (rente en afschrijving).

## 4. Gebouwen

**Programma**
5. Sport, cultuur en recreatie
6. Sociaal Domein
7. Volksgezondheid en milieu
9. Bestuur en ondersteuning

**Beleidskader**
Beleidsplan Gebouwd Vastgoed 2016
Contourennota Accommodatie- en Vastgoedbeleid 2019

**Onderhoudsniveau**
De huidige onderhoudstoestand van de gemeentelijke gebouwen, bouwwerken en de technische installaties is redelijk tot goed. Ze voldoen aan het minimale kwaliteitsniveau 3 (basis). Soms is de conditiescore van een bouwonderdeel onder de norm. Dat komt door (plan)ontwikkeling rondom deze gebouwen of locatie.

**Wat hebben we gedaan?**
Onderhoud van gebouwd vastgoed:

We voerden regulier en planmatig onderhoud uit op basis van het OnderhoudJaarPlan (OJP) 2025 en de vervangingsinvestering buitensport 2025.

- De verwarmingsinstallatie van Kasteel de Kinkelenburg bereikte het einde van de theoretische levensduur. Omdat er geen gebreken zijn en de installatie goed functioneert, stelden we de vervanging uit. We onderzoeken de mogelijkheden tot verduurzaming van het pand zodat bij vervanging een integrale afweging kan worden gemaakt en desinvesteringen worden voorkomen;
- We bereidden het vervangen van het stucwerk in de buitengracht van fort Pannerden voor. We voeren het werk uit zodra de weersomstandigheden gunstiger zijn. Dat bevordert de kwaliteit en de levensduur van het herstel;
- We voerden een onderzoek uit naar de schade aan de fundering van het Gemeenschapshuis Huissen Zand. De schade is ontstaan door bodemdaling. Vanwege de hoge herstelkosten is besloten om in 2026 eerst meer duidelijkheid te krijgen over de mogelijke aanpak. Het vervangen van de verwarmingsinstallatie en verdeelinrichting hebben we daarom uitgesteld tot 2027;
- Het vervangen van de dakbedekking op sporthal Walburgen Gendt stelden we in 2024 uit. Dit werk combineren we met de verduurzaming van sporthal Walburgen;

- We revitaliseerden de toplaag van de tennisbanen in Doornenburg;
- We renoveerden de toplagen van het trainingsveld van VV de Bataven in Gendt en natuurgrasvelden van RKHVV in Huissen.

Accommodatie- en vastgoedbeleid:

In Bemmel:
- We leverden midden december een nieuwe sporthal op bij de nieuwbouw van het OBC. De opening is in maart 2026;
- We stelden maatwerkadviezen voor het verduurzamen en de toegankelijkheid van de te behouden maatschappelijke gebouwen op. Deze nemen we op in het maatschappelijk accommodatieplan dat we in 2026 afronden;

In Haalderen:
- We legden een kunstgras voetbalveld aan bij de toekomstige multifunctionele cultuur- en sportaccommodatie (MFCSA) op het terrein van voetbalvereniging HAVO. De vergunning voor de bouw van deze MFCSA is in oktober 2025 verleend;

In Gendt:
- De voorbereiding voor de verduurzaming van sporthal Walburgen rondden we af zodat de uitvoering in 2027 kan starten. Resultaat van het onderzoek en maatwerkadvies was dat eerst de bestaande aansluitingen door Liander worden samengevoegd tot één aansluiting met een grotere netcapaciteit. Hiervoor is een DUMAVA-subsidie toegekend van € 316.698;
- De voorbereiding voor de verduurzaming van de gymzaal aan de Nijmeegsestraat rondden we af zodat de uitvoering kan starten.

In Doornenburg:
- De plannen voor het verduurzamen en toegankelijk maken van het Ontmoetingscentrum werkten we uit;
- Het accommodatieplan Doornenburg werkten we uit naar een Richtinggevend plan voor de maatschappelijke accommodaties in deze kern. Met de uitwerking zijn we daarna gestart.

In Angeren:
- De maatwerkadviezen voor verduurzaming en toegankelijkheid voor de te behouden gebouwen, waaronder het Dorpshuis, zijn gereed;
- Het accommodatieplan voor Angeren is nog in bewerking en daarin nemen we de ontwikkelingen rondom zowel de school, de interne plannen van Dorpshuis als het DorpsOntwikkelingsPlan mee.

In Huissen:
- Op sportpark de Blauwenburcht legden we twee nieuwe kunstgrasvelden aan. Ook renoveerden we twee natuurgrasvelden. In oktober werd de vergunning voor de bouw van de MFSA verleend en in december startten we met de sloop van de huidige tribune.

**Financieel**

Onder “Wat heeft het gekost?”, in de programma's 5, 6, 7 en 9, hebben we de lasten en baten voor onderhoud gebouwen opgenomen. Naast de exploitatiebudgetten zijn middelen uit de voorziening onderhoud gebouwen beschikbaar voor planmatig onderhoud. De afgesproken beeldkwaliteit kunnen we behouden. De financiële middelen uit de budgetten en de voorziening zijn hiervoor voldoende.

## 5. Civieltechnische kunstwerken

**Programma**
2. Verkeer, vervoer en waterstaat

**Beleidskader**
Beheerplan Civieltechnische Kunstwerken 2021

**Onderhoudsniveau**
Het onderhoud is over het algemeen op kwaliteitsniveau B (basis) voor de kunstwerken. De oudere kunstwerken, veelal constructies uit de jaren ‘70 en ‘80 van de vorige eeuw, vervangen we de komende jaren.

**Wat hebben we gedaan?**
We voerden groot onderhoud en vervanging uit aan:

- De fietsbrug Looveerweg Huissen (met bijkomende werkzaamheden voor leuningen). Naast de vervanging repareerden we ook betonschade aan de duiker in de Looveerweg;
- Het afschermend hekwerk rondom de vissteiger aan de Plakselaan in Bemmel.

**Financieel**
In programma 2, onder 'Wat heeft het gekost?', staan de lasten en baten voor onderhoud civieltechnische kunstwerken onder taakveld 2.1. De middelen voor groot onderhoud onttrokken we aan de voorziening onderhoud civieltechnische kunstwerken. Voor de kapitaallasten van vervangingsinvesteringen is er de bestemmingsreserve civieltechnische kunstwerken. De afgesproken beeldkwaliteit kunnen we ook de komende jaren behouden. De financiële middelen uit de budgetten, voorziening en reserve zijn hiervoor voldoende.

## 6. Speeltoestellen/-tuinen

**Programma**
5. Sport, cultuur en recreatie

**Beleidskader**
Speelruimteplan (2019)
Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen (2023)

**Onderhoudsniveau**
De speelplekken en toestellen zijn veilig en voldoen aan het minimale kwaliteitsniveau B (basis).

**Wat hebben we gedaan?**

- Elk speeltoestel inspecteerden we minstens vier keer op veiligheid. De geconstateerde gebreken herstelden we binnen de voorgeschreven termijn;
- De vervanging van speelvoorzieningen week iets af van de planning voor 2025:
    - In plaats van de speelvoorzieningen aan de Irenestraat vervingen we de voorzieningen in de nabijgelegen speeltuin aan de Steeg in Angeren;
    - De vervanging aan de Muntstraat in Huissen stelden we uit. Omdat het Park Rozendael in de komende jaren projectmatig wordt verbeterd nemen we de speelvoorzieningen hierin mee;
    - Aan de Dr. Rudolf van Oppenraaijstraat in Bemmel maakten we samen met de bewoners een vervangingsplan en voerden het daarna uit.

Bij alle aanpassingen in de speelruimte hebben we aandacht voor ‘circulaire speelruimte’ en klimaatadaptatie. Ook anticiperen we op de dorps- en wijkontwikkelingsplannen.

**Financieel**
In programma 5, onder 'Wat heeft het gekost?', zijn de lasten en baten voor 'Speelvoorzieningen' opgenomen onder taakveld 5.7. De afgesproken beeldkwaliteit B kunnen we ook de komende jaren behouden. De beschikbare budgetten zijn hiervoor voldoende.

# Paragraaf 4 Financiering

**Inleiding**
In deze paragraaf beschrijven we hoe we omgaan met de financieringsbehoefte. Voor grotere uitgaven heeft de gemeente meestal niet het geld op de bank staan en wordt als het nodig is een lening aangetrokken. De over de leningen te betalen rente behoort tot de exploitatie-uitgaven.

De Wet financiering decentrale overheden (Wet fido) stelt regels voor het financieringsgedrag van decentrale overheden. Hierbij gaat het om regels voor het beheersen van financiële risico's op aangetrokken en uitgezette middelen. Ook het beheer van de treasury wordt hierin geregeld. In het Treasurystatuut zijn verder de spelregels van de treasuryfunctie vastgelegd. De uitvoering van de treasuryfunctie vereist snelle beslissingen in een complexe geld- en kapitaalmarkt.

## Financiering

**Financieringspositie**
Financiering is het aantrekken van benodigde financiële middelen voor een periode van minimaal één jaar. We zetten eerst zoveel mogelijk van de vrijkomende middelen in voor de financiering van de eigen investeringen, voordat een nieuwe geldlening wordt afgesloten. Ook in het afgelopen jaar hebben we dit beleid gevolgd.

**Leningenportefeuille**
In 2025 werd de geldlening van € 5 miljoen ontvangen waarvoor in 2022 het contract met uitgestelde storting was afgesloten. Anders dan in de begroting 2025 werd verwacht, was er in 2025 geen aanvullende lening nodig. Dit kwam door vertraging van een aantal posten op het investeringsplan, zoals huisvesting onderwijs, MFSA De Blauwenburcht Huissen en het niet doorbetalen van een subsidie aan Rijkswaterstaat in verband met de doortrekking van de A15.

Uit onderstaande tabel blijkt dat onze leningenportefeuille door de nieuwe geldlening in 2025 is toegenomen. Door het lage rentepercentage van de nieuwe geldlening en de reguliere aflossingen is de gemiddelde rente op onze langlopende geldleningen met 0,15% afgenomen.

**MUTATIES VASTE SCHULD IN 2025**

(Bedragen x € 1.000)

| | Bedrag | Gemiddelde rente | Invloed op gem. rente |
|---|---|---|---|
| **Beginstand per 1 januari 2025** | **62.244** | **2,97%** | |
| Nieuwe leningen | 5.000 | 1,67% | -0,10% |
| Reguliere aflossingen | -2.636 | 4,30% | -0,05% |
| Vervroegde aflossingen | 0 | 0,00% | 0,00% |
| Renteaanpassing (oud percentage) | 0 | 0,00% | 0,00% |
| Renteaanpassing (nieuw percentage) | 0 | 0,00% | 0,00% |
| Omzetting vast naar vlottend | 0 | 0,00% | 0,00% |
| Omzetting vlottend naar vast | 0 | 0,00% | 0,00% |
| **Eindstand per 31 december 2025** | **64.608** | **2,81%** | **-0,15%** |

## Algemene ontwikkelingen

**Intern**
Op 9 maart 2023 stelde uw raad het huidige Treasurystatuut gemeente Lingewaard 2023 vast. In dit statuut zijn de spelregels van de treasuryfunctie vastgelegd.

**Extern**
Ten opzichte van de begroting 2025 viel de werkelijke rente wat lager uit dan verwacht. De Europese Centrale bank heeft in 2025 de geldmarktrente op 5 juni verlaagd naar 2,0%. De belangrijkste reden hiervoor was de stagnatie van de Europese economie. Hiermee wil de ECB de economie een impuls te geven. De kapitaalmarktrente is in 2024 licht gestegen. Op onze financiële positie heeft deze renteontwikkeling weinig effect. In 2022 hebben we namelijk al contracten afgesloten voor een geldlening van € 10 miljoen, ontvangen in 2023, een geldlening van € 10 miljoen ontvangen in 2024 en een geldlening van € 5 miljoen, die we nu in 2025 hebben ontvangen. Deze leningen zijn in 2022 vastgelegd tegen de toen geldende rentepercentages, die nog altijd lager liggen dan de huidige percentages.

## Risicobeheer

**Renterisico's**
Voor de toetsing van het renterisico heeft de overheid twee instrumenten gedefinieerd, namelijk de kasgeldlimiet en de renterisiconorm. De kasgeldlimiet geeft aan hoeveel de gemeente kort mag financieren als percentage van de begroting. De toegestane kasgeldlimiet is 8,5% van het begrotingstotaal. De renterisiconorm heeft als doel om het renterisico bij herfinanciering te beheersen. Het renterisico is het gevaar van ongewenste veranderingen van de (financiële) resultaten van de gemeente door rentewijzigingen. De renterisiconorm houdt in dat de jaarlijks verplichte aflossingen en renteherzieningen niet meer mogen bedragen dan 20% van het begrotingstotaal bij aanvang van het jaar. In de volgende overzichten worden de renterisico's op de korte en lange schuld getoetst aan de wettelijke norm uit hoofde van de Wet fido.

| KASGELDLIMIET PER 31-12-2025 | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | |
| **Kasgeldlimiet** | | | | | |
| Omvang begroting per 1 januari 2025 | 148.385 | | | | |
| Kasgeldlimiet in procenten van de grondslag | 8,50% | | | | |
| Kasgeldlimiet in bedrag | 12.613 | | | | |

(Bedragen x EUR 1.000)

| | REALISATIE | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | Kwartaal | | | | |
| | 1: jan-mrt | 2: apr-jun | 3: jul-sep | 4: okt-dec | Jaar |
| **Vlottende schuld** | | | | | |
| Opgenomen gelden < 1 jaar | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Schuld in rekening-courant | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Gestorte gelden door derden < 1 jaar | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige geldleningen niet zijnde vaste schuld | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Totaal vlottende schuld** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| | | | | | |
| **Vlottende middelen** | | | | | |
| Uitgeleende gelden < 1 jaar | 16.667 | 11.000 | 17.333 | 25.333 | 17.583 |
| Contante gelden in kas | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Tegoeden in rekening-courant | 7.045 | 14.786 | 18.464 | 9.856 | 12.538 |
| Overige uitstaande gelden < 1 jaar | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Totaal vlottende middelen** | **23.712** | **25.786** | **35.798** | **35.189** | **30.121** |
| | | | | | |
| **Toets kasgeldlimiet** | | | | | |
| Totaal netto vlottende schuld | -23.712 | -25.786 | -35.798 | -35.189 | -30.121 |
| Toegestane kasgeldlimiet | 12.613 | 12.613 | 12.613 | 12.613 | 12.613 |
| **Ruimte (+) / Overschrijding (-)** | **36.324** | **38.398** | **48.410** | **47.802** | **42.734** |

Volgens de Wet financiering decentrale overheden (fido) mag de kasgeldlimiet gedurende 2 achtereenvolgende kwartalen overschreden worden. Zoals uit voorgaande tabel blijkt, zijn we heel 2025 binnen de norm gebleven. Door vertragingen van investeringen, hadden we geld over waarvan we een deel hebben uitgezet bij andere gemeenten in de vorm van kasgeldleningen. Dit is de belangrijkste reden van het positieve renteresultaat op het taakveld Treasury. Zie hiervoor ook het renteschema in het volgende onderdeel van deze paragraaf Financiering.

**RENTERISICONORM EN RENTERISICO'S VAN DE VASTE SCHULD PER 31-12-2025**

(Bedragen x € 1.000)

| **Renterisico op vaste schuld** | 2025 realisatie | 2026 budget | 2027 budget | 2028 budget |
|---|---|---|---|---|
| 1a. Renteherziening op vaste schuld o/g | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1b. Renteherziening op vaste schuld u/g | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Netto renteherziening op vaste schuld (1a - 1b) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3a. Nieuw aangetrokken vaste schuld (o/g) | 5.000 | 15.000 | 30.000 | 20.000 |
| 3b. Nieuw verstrekte lange leningen (u/g) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Netto nieuw aangetrokken vaste schuld (3a - 3b) | 5.000 | 15.000 | 30.000 | 20.000 |
| 5. Betaalde aflossingen | 2.636 | 2.881 | 12.391 | 2.636 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 6. Herfinanciering (laagste van 4 en 5) | 2.636 | 2.881 | 12.391 | 2.636 |
| **7. Renterisico op vaste schuld (2 + 6)** | **2.636** | **2.881** | **12.391** | **2.636** |

**Renterisiconorm**

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 8. Begrotingstotaal per 1 januari 2025 | 148.385 | 145.591 | 146.028 | 149.514 |
| 9. Het bij ministeriële regeling vastgestelde percentage | 20% | 20% | 20% | 20% |
| **10. Renterisiconorm** | **29.677** | **29.118** | **29.206** | **29.903** |

**Toets Renterisiconorm**

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 10. Renterisiconorm | 29.677 | 29.118 | 29.206 | 29.903 |
| 7. Renterisico op vaste schuld | 2.636 | 2.881 | 12.391 | 2.636 |
| **11. Ruimte(+) / Overschrijding(-) (10 - 7)** | **27.041** | **26.237** | **16.814** | **27.267** |

Het renterisico op de vaste schuld blijft in de periode 2025-2028 ruim binnen de norm.

## Renteschema

In deze paragraaf geven we inzicht in de rentelasten van de externe financiering, het renteresultaat en de rentetoerekening. Dit is conform het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording). Met onderstaand schema geven we hieraan invulling.

| RENTESCHEMA: | | | | (Bedragen x € 1.000) |
|---|---|---|---|---|
| -/- = nadeel/lasten + = voordeel/baten | | | | |
| a. De externe rentelasten over de korte en lange financiering | | | | -1.842 |
| b. De externe rentebaten (idem) | | | + | 834 |
| Saldo rentelasten en rentebaten | | | | -1.008 |
| c1. De rente die aan de grondexploitatie moet worden toegerekend | + | 41 | | |
| c2. De rente van projectfinanciering die aan het desbetreffende taakveld moet worden toegerekend | + | | | |
| c3. De rentebaat van doorverstrekte leningen indien daar een specifieke lening voor is aangetrokken (=projectfinanciering), die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend | -/- | 56 | | |
| . Aan taakvelden toe te rekenen externe rente | | | | -1.023 |
| d1. Rente over eigen vermogen | | | -/- | 0 |
| d2. Rente over voorzieningen | | | -/- | 0 |
| Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente | | | | -1.023 |
| e. De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag) | | | + | 1.363 |
| f. Renteresultaat op het taakveld Treasury | | | | 340 |

**Toelichting renteschema**

Bovenstaand schema laat bovenaan onder a. en b. het saldo van de rentelasten minus de rentebaten zien. Vervolgens wordt hier de rente van afgetrokken die aan de grondexploitatie moet worden toegerekend minus de rente van een doorverstrekte geldlening. De toerekening van de rente aan de taakvelden gaat op basis van het renteomslagpercentage van 1,00%. In de primitieve begroting 2025 was nog sprake van een renteomslagpercentage van 1,5%. Een herberekening op basis van actuele gegevens liet een afwijking van meer dan 25% zien. De regelgeving schrijft dan voor dat het percentage wordt aangepast. Dit is bij het raadsvoorstel ‘Achteraf vast te stellen begrotingswijzigingen 2025’ vastgesteld.

# Paragraaf 5 Bedrijfsvoering

## Ontwikkeling van de bedrijfsvoering

We hebben verder gewerkt aan de ontwikkeling van onze bedrijfsvoering. Deze was gericht op een organisatie die slagvaardig, betrouwbaar en wendbaar is in een complex en veranderend werkveld. Daarbij hebben we ingezet op het versterken van de organisatie en het verder verbeteren van onze dienstverlening. In de paragrafen ‘Mensen’, ‘Informatie & gegevens’ en ‘Afhandeling van bezwaren en klachten’ leggen we verantwoording af over de ontwikkelingen en behaalde resultaten.

## Uitdagingen

**Mens en organisatie**

Er speelden aan aantal grote trajecten die, meer dan anders, van invloed waren op het welzijn van de medewerkers. Het traject van de versterking van de sociale basis leidde voor een deel van de organisatie tot grote veranderingen in hun taken en werkwijzen. Ook de besluitvorming over de noodopvang leidde tot verhoogde spanning.

Het traject van de bezuinigingen vroeg organisatiebreed van medewerkers om kritisch naar hun eigen werk te kijken. De tweede helft van het jaar doorliepen we een intensief proces. De eerste ronde bestond uit ambtelijke sessies waarbij alle budgetten zijn doorgenomen en besproken. Vervolgens bogen in de tweede ronde bestuurders en ambtenaren zich over de voorgestelde mogelijkheden om te bezuinigen. De bezuinigingsvoorstellen hiervan bespraken we met u tijdens interactieve sessies.

**Informatie en processen**

We hebben verder gewerkt aan de verdere digitalisering van onze processen en een betrouwbare ICT-omgeving. Hiermee ondersteunden we onze inwoners en medewerkers.

## Mensen

**Aantrekken**

Om mensen aan te kunnen trekken, moeten wij ons als werkgever onderscheiden op de arbeidsmarkt en onze positie hierop versterken. Dit hebben we gedaan door:

- **Onze positionering**
  We organiseerden netwerkbijeenkomsten onder de naam ‘Loeren & Linken’. Tijdens deze bijeenkomsten zochten we actief verbinding met potentiële kandidaten en samenwerkingspartners in de regio. Ook bouwden we de regionale samenwerking verder uit, onder andere door het aanbieden van traineeships. Door samen op te trekken met andere gemeenten en organisaties in de regio vergroten we de instroom van jong talent en bieden we ontwikkelkansen voor starters. We lanceerden onze eigen ‘Werken bij Lingewaard’ website om minder afhankelijk te zijn en onze eigen werkzoekenden-pool op te zetten.
- **Herijken arbeidsvoorwaardenpakket**
  We wilden het arbeidsvoorwaardenpakket herijken om beter aan te sluiten bij de vitaliteit van medewerkers en hun eigen keuzevrijheid bij de IKB-bestedingsmogelijkheden. De fiscale ruimte in de werkkostenregeling is echter ontoereikend om een ander arbeidsvoorwaardenpakket aan te bieden. In het kader van de bezuinigingen die we voor 2026 moesten doorvoeren, was er geen ruimte om lokaal iets in ons arbeidsvoorwaardenpakket te veranderen. De reguliere wijzigingen die voortvloeiden uit de cao, voerden we vanzelfsprekend wel door.
- **Medewerkers in loondienst nemen**
  In 2024 zijn we begonnen zoveel mogelijk ingehuurde krachten in loondienst te nemen. Dit liep door in 2025. Het inhuurpercentage is van 8,6% in 2024 naar 6,5% in 2025 gegaan. Vanwege de krapte op de arbeidsmarkt was het niet voor alle functies mogelijk iemand in dienst te nemen. Er blijft dus een groep

ingehuurde krachten in onze organisatie aan het werk. We namen vrijwel alleen medewerkers aan op detacheringsbasis voor het opvullen van tijdelijke plekken vanwege piekbelasting in de dienstverlening.

- **Gebruik te maken van technologie**
  Een belangrijke stap hierin was de implementatie van de nieuwe 'Werken bij Lingewaard' website, gekoppeld aan een sollicitantenvolgsysteem. Hierdoor versterkten we onze positionering als werkgever en zijn vacatures beter vindbaar en toegankelijk voor potentiële kandidaten.

**Behouden/duurzaam inzetbaar houden**
Om medewerkers te behouden, werkten we aan vitaliteit, werkgeluk, leren en interne doorstroom. We startten met een vernieuwd onboardingsprogramma. Hiermee zorgen we voor een warme en gestructureerde start voor nieuwe medewerkers. Het programma helpt nieuwe collega's sneller hun weg te vinden in de organisatie wat bijdraagt aan betrokkenheid en duurzame inzetbaarheid. In 2025 stroomden 27 medewerkers door naar een andere functie binnen de organisatie. Daarnaast hebben medewerkers gebruikgemaakt van trainingen en opleidingen.

*Vitaliteit en verzuim*
We zetten in op fitte en gezonde medewerkers. Er was een aanbod van trainingen en workshops. Deze waren gericht op de fysieke en mentale gezondheid van de medewerkers. In september organiseerden we een vitaliteitsweek met extra aandacht voor mentale gezondheid.

*Werkgeluk*
We voerden twee werkgelukmetingen uit. Medewerkers gaven hun werkgeluk een 7,4. Het jaar daarvoor was dit een 7,5. Het werkgeluk is daarmee vrijwel gelijk gebleven. De uitkomsten hebben de teammanagers in hun teams gedeeld en besproken.

*Leren en ontwikkelen*
We startten met de ontwikkeling van een online leeromgeving, onze digitale Academie. Medewerkers kunnen hier het interne opleidingsaanbod op één plek terugvinden. In deze leeromgeving richtten we ook het certificatenbeheer in. Hierdoor is zichtbaar welke verplichte certificaten medewerkers hebben behaald en wanneer deze verlengd moeten worden. De verplichte trainingen die medewerkers moeten volgen, brachten we in kaart. Het certificaatbeheer volgen we in de digitale Academie.

| Indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Verwacht resultaat | Behaald resultaat |
|---|---|---|---|
| Formatie | Aantal fte per 1.000 inwoners | 7,07 | 7,09 |
| Personeelsbezetting | Aantal fte per 1.000 inwoners | 6,95 | 7,21 |
| Apparaatskosten | De personele en materiële kosten verbonden aan het functioneren van de organisatie per inwoner | € 795 | € 772 |
| Externe inhuur | Kosten inhuur als percentage van de totale loonsom | Max. 10% | 6,5% |
| Overhead | Percentage van de totale lasten | 13,2% | 12,6% |
| Ziekteverzuim | Verzuim als percentage van de totale personele bezetting | 6,5% | 7,21% |

**Betekenis indicatoren**

*Formatie*

Toename is het gevolg van de in 2025 door de raad toegekende formatieve uitbreiding en door de financiering van personele inzet vanuit het materiële budget voor de uitvoering van de taken behorende bij dit budget.

*Personeelsbezetting*

De bezetting is iets hoger dan begroot. Het gaat hier om de daadwerkelijke bezetting (7,21) op 31-12-2025 afgezet tegen de peildatum 1 januari 2024 (6,95). Dit komt overeen met de definitiebepaling van de VNG. De bezetting is dus afhankelijk van het aantal werknemers en vacatures op dat moment.

*Apparaatskosten*

De apparaatskosten zijn afgenomen mede als gevolg van de verlaagde omslagrente op de kapitaallasten (€ 100.000), wijziging project dienstverlening (€ 116.000). De toelichting op verschillen tussen begroting en rekening kunt u terugvinden in programma 9, bij taakveld 9.4 'Overhead'.

*Externe inhuur*

Dit betreft inhuur die ten laste komt van de loonsom. Onder externe inhuur vallen uitzendkrachten, zzp'ers en gedetacheerden. Tijdelijke contracten en payroll constructies gelden niet als inhuur.
In dit percentage is de inhuur ten laste van materiële budgetten niet meegenomen. De inhuur ten laste van materiële budgetten afgezet tegen de bijbehorende materiële budgetten bedraagt 7,3%.

*Overhead*

Het overzicht overhead vindt u hier. Het bedrag aan overhead neemt ten opzicht van 2025 per saldo af met ongeveer € 300.000. Verhoudingsgewijs is deze afgenomen. Dat komt omdat ook de totale lasten in de begroting zijn afgenomen.

*Ziekteverzuim*

Dit is geen verplichte indicator. Het ziekteverzuim was hoger dan we hadden verwacht. Dit komt omdat we te maken hebben met verschillende langdurig verzuimgevallen. We voerden meer regie op verzuimdossiers en stelden een inzetbaarheidsbeleid op. Om het verzuimpercentage te verlagen, startten we meer trajecten, lieten meer onderzoeken uitvoeren en zetten interventies in om langdurig verzuim te voorkomen of te beperken. Dit leidde tijdelijk tot hogere kosten. De verzuimcijfers laten een daling zien van 8,98% naar 7,21%.

## Informatie & gegevens

**Digitale transformatie**

We zetten belangrijke stappen in de verdere digitale transformatie van de gemeente. We startten met de actualisatie van ons informatiebeleid. Parallel hieraan startten we met de implementatie van het optimale gebruik van Microsoft 365. Daarbij lag de nadruk op Microsoft Teams. Hiervoor richtten we een adoptieteam in om medewerkers te begeleiden in digitaal, efficiënt en plaats-onafhankelijk samenwerken.

Ook stelden we richtlijnen op voor het gebruik van AI binnen de organisatie en startten we met trainingen om medewerkers te ondersteunen bij het ontwikkelen van AI-geletterdheid. Hiermee leggen we de basis voor verantwoord en effectief gebruik van nieuwe technologieën in ons werk.

**Informatiegericht sturen**
Om informatiegericht sturen verder mogelijk te maken, verbeterden we de beschikbare sturingsinformatie en maakten deze toegankelijker. We hebben meetbare normen vastgesteld en overzichtelijke dashboards ingericht om de kwaliteit van de dienstverlening, de vraagontwikkeling en de uitgaven beter te monitoren. Een voorbeeld hiervan is een energiedashboard (met onder andere energie labels en energiearmoede) om de energietransitie te ondersteunen. Dit draagt bij aan meer inzicht in de effectiviteit en efficiëntie van beleid en uitvoering. Hierdoor krijgen we meer grip op de bedrijfsvoering en vergroot dit de bestuurlijke en operationele wendbaarheid van de gemeente.

**ICT-samenwerking**
We versterkten de ICT-samenwerking tussen de gemeenten Lingewaard en Overbetuwe. Op basis van de aanbevelingen uit de onafhankelijke evaluatie uitgevoerd door een extern bureau, hebben we een verbeterplan opgesteld om de gezamenlijke ICT-dienstverlening toekomstgericht door te ontwikkelen. De eerste onderdelen van dit verbeterplan hebben we al uitgevoerd. Deze acties dragen bij aan verdere professionalisering van de ICT-dienstverlening. Waaronder een betrouwbare digitale werkplek, veilige gegevensopslag en stabiele toegang tot vak applicaties. Hiermee borgen we een robuuste en toekomstbestendige ICT-omgeving voor beide gemeenten.

**Informatiebeveiliging**
We legden verantwoording af aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over onze informatiebeveiliging via ENSIA (Eenduidige Normatiek Single Information Audit). Uit een toets door een onafhankelijk auditor bleek dat onze zelfevaluatie voldeed aan de gestelde eisen op het vlak van de DigiD-aansluitingen, het gebruik van Suwinet en de inrichting van de basisregistraties (BAG, BGT en BRO).

We versterkten de beveiliging van onze ICT verder door aanvullende technische maatregelen te treffen gericht op bescherming tegen externe dreigingen. De effectiviteit van deze maatregelen toetsten we via een onafhankelijke penetratietest, waarbij gecontroleerd werd of aanvallen tijdig werden gesignaleerd en adequaat afgeweerd. Dat was het geval.

## Afhandeling van bezwaren en klachten

**Er kwamen in 2025 154 bezwaarschriften binnen**
De meeste bezwaarschriften gingen over:

- Omgevingsvergunningen (25,3%),
- Verkeersbesluiten (24,7%), waarvan de meeste gaan over parkeerplaatsen voor opladen van elektrische auto’s,
- Besluiten in het kader van de Participatiewet (15,6%),
- Gehandicaptenparkeerkaarten (7,1%) en
- Wmo-besluiten (6,5 %).

**We behandelden 180 bezwaarschriften**
Naast de 154 bezwaarschriften uit 2025, moesten we nog 55 bezwaarschriften uit 2024 behandelen. 29 bezwaarschriften uit 2025 hebben we voor behandeling doorgeschoven naar 2026. Dit betekent dat we in 2025 in totaal 180 bezwaarschriften hebben behandeld. Dit zijn er 60 meer dan in 2024, toen we 120 bezwaarschriften behandelden.

Van deze 180 bezwaarschriften zijn 62 bezwaarschriften ingetrokken. Dit gebeurde bijvoorbeeld na pre-mediation, zoals extra uitleg, maar ook als gevolg van nieuwe besluitvorming. De bezwaarschriftencommissie

heeft in 2025 over 106 bezwaarschriften een advies uitgebracht. Hiervan heeft de commissie in 16 gevallen geadviseerd om de bezwaren niet-ontvankelijk te verklaren. 20 keer vond de commissie het bezwaar (deels) gegrond en bij 70 bezwaren was het advies ongegrond. Na behandeling heeft de bezwaarschriftencommissie op 31 december 2025 bij twaalf bezwaarschriften nog geen advies uitgebracht.

Tot einde 2025 heeft het bevoegde bestuursorgaan besloten om:
- 15 bezwaarschriften niet-ontvankelijk te verklaren,
- 11 bezwaarschriften (deels) gegrond te verklaren,
- 68 bezwaarschriften ongegrond te verklaren.

Over 12 bezwaarschriften, waar de commissie al wel advies op heeft uitgebracht, was op 31 december 2025 nog geen besluit genomen.

**De gemiddelde doorlooptijd van de bezwaren in 2025 was drie weken korter dan in 2024**
De gemiddelde doorlooptijd van de afgehandelde bezwaren was 8,43 weken. Daarmee ligt de gemiddelde doorlooptijd ruim drieënhalve week onder de wettelijke afhandeltermijn.

**Het percentage afgehandelde bezwaren binnen twaalf weken is hoger dan in 2024**
De gemiddelde doorlooptijd van bezwaren die we binnen twaalf weken afhandelden, is veel hoger dan het verwachte percentage. We handelden 81% binnen twaalf weken af. In 2024 was dit percentage 60%. Voor de bezwaarschriften die we gemiddeld binnen achttien weken afhandelden, ligt het percentage met 94% ook ruim boven het verwachte percentage van 90%.

| Niet verplichte indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Verwacht resultaat | Behaald resultaat |
|---|---|---|---|
| Behandelen bezwaarschriften | Afhandeling bezwaren binnen 12 weken | 70% | 81% |
| | Afhandeling bezwaren binnen 18 weken | 90% | 94% |

**In 2025 behandelden we 33 klachten in de zin van de Awb**
Volgens de Algemene wet bestuursrecht gaat het bij deze klachten om handelingen of gedragingen van medewerkers of bestuurders van de gemeente. De klachten hebben vooral betrekking op de teams die het meeste in contact staan met inwoners:
- Sociaal Domein (24,28%),
- Openbare Ruimte en Vastgoed (21,2%)
- Klant Contact Centrum (15,2%).

**We handelden 100% van de klachten informeel af**
Van de in 2025 ingediende klachten is op 31 december 2025 in 6 gevallen de klacht nog niet afgehandeld. De klachten die we wel hebben afgehandeld, hebben we allemaal in de informele fase afgehandeld. Dat is hetzelfde als het resultaat in 2024 en daarmee weer een maximale score.

| Niet verplichte indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Verwacht resultaat | Behaald resultaat |
|---|---|---|---|
| Klachten | Percentage klachten dat informeel wordt afgehandeld | >90% | 100% |

## Rechtmatigheid

In de jaarrekening is de rechtmatigheidsverantwoording opgenomen. Binnen dit onderdeel geven wij hierop een inhoudelijke toelichting.

**Begrotingscriterium**
Hieronder een toelichting op de onrechtmatigheden binnen het begrotingscriterium. Deze onrechtmatigheden classificeren wij grotendeels als acceptabel. Dit betekent dat deze onrechtmatigheden vallen binnen de volgende situaties:

A. De overschrijding op de lasten wordt gecompenseerd via direct te relateren baten.
B. De overschrijding op de lasten past binnen het door de raad accordeerde beleid
C. De overschrijding op de lasten wordt veroorzaakt door een open-einde-regeling
D. De gemeenteraad is tijdig geïnformeerd over de afwijking
E. De overschrijding van het investeringsbedrag betreft een overschrijding van de verwachte jaarschijf, maar blijft binnen het totaal beschikbare krediet voor de investering.
F. De afwijking valt binnen de rapportagegrens van € 50.000 zoals opgenomen in de financiële verordening.

In de toelichtingen hieronder is met de bovenstaande letters aangegeven om welke reden wij de afwijkingen als acceptabel aanmerken. In de actualisatie van de financiële verordening die in 2025 plaatsvindt, leggen wij de bovenstaande situaties waarin de onrechtmatigheden als acceptabel worden aangemerkt formeel vast.

***1A Overschrijding lasten programma's – overschrijding € 1.166.000***

Programma 1 – Veiligheid – overschrijding € 49.000 (acceptabel F)
De overschrijding is kleiner dan de rapportagegrens van € 50.000 en is daarmee acceptabel.

Programma 4 – Onderwijs – overschrijding € 114.000 (acceptabel B & D)
Er is een nadeel van € 230.000 door de afboeking van de voorbereidingskosten voor de nieuwbouw van IKC De Doornick op de huidige locatie. Doordat is besloten om IKC De Doornick niet op de huidige locatie te huisvesten, maar in de St. Martinuskerk kunnen deze voorbereidingskosten niet worden geactiveerd, maar worden deze ineens afgeboekt. Zie hiervoor ook het raadsvoorstel 'IKC De Doornick in Martinuskerk'.

Programma 5 – Sport, cultuurproductie en cultuurparticipatie – overschrijding € 12.000 (acceptabel F)
De overschrijding is kleiner dan de rapportagegrens van € 50.000 en is daarmee acceptabel.

Programma 9 – Bestuur en ondersteuning – overschrijding € 991.000 (acceptabel B)

*Pensioenen politieke ambtsdragers*
Vanaf 1 januari 2028 gaan de pensioenen van politieke ambtsdragers over naar het nieuwe pensioenstelsel. Dit betekent dat de voorziening voor wethouders pensioenen in december 2027 overgedragen wordt naar het ABP. Omdat de dekkingsgraad van het ABP bepalend is voor de overdrachtswaarden moeten we deze voorziening op basis van de wet- en regelgeving aanvullen. De definitieve hoogte van de overdracht kan fluctueren als gevolg van de rekenrente, bezettingsgraad en personele mutaties. Dit leidt tot een nadeel van € 747.000 in 2025. Deze voorziening is onderdeel van het vastgestelde beleid.

*Personeelsbeleid – Van werk naar werk*
Deze overschrijding past binnen het vastgestelde beleid van de gemeenteraad.
Omdat de trajecten en kosten die horen bij de Van werk naar werk moeilijk te voorspellen zijn en daarmee ook jaarlijks sterk kunnen fluctueren hebben wij met de gemeenteraad afgesproken dat wij deze kosten achteraf verantwoorden in de Jaarstukken. Wel melden wij de verwachte afwijkingen in de tussentijdse rapportages. In 2025 is sprake van een nadeel van € 517.000.

***1B Overschrijding investeringskredieten – overschrijding € 1.297.000***

Revitalisering Zilverkamp fase II, III en IV – overschrijding € 152.000 (acceptabel B & D)
In de informatienota van 13 januari 2026 hebben wij de raad geïnformeerd over de verwachte overschrijding van € 260.000 op deze investering, waarvan naar verwachting € 160.000 in 2025.
Op moment van naar voren komen van deze overschrijding was het niet mogelijk om de raad hierover in 2025 nog te laten beslissen. In de 1e Tussentijdse rapportage 2026 wordt de verhoging van het investeringskrediet formeel ter besluitvorming voorgelegd aan de raad.

Transitie Kinkellink Bemmel – overschrijding € 299.000 (acceptabel A & D)
Dit betreffen een investering ten behoeve van de huisvesting van Oekraïense ontheemden. Van het ministerie van Asiel & Migratie (voorheen Justitie & Veiligheid) ontvangen we een normkostenvergoeding waaruit de kapitaallasten van de investering worden gedekt. Ook houden wij de raad actief op de hoogte van de stand van zaken van de opvang. Dit doen we mondeling, via de P&C documenten en informatienota's.

Transitie Kruisstraat Gendt – overschrijding € 333.000 (acceptabel A & D)
Dit betreffen een investering ten behoeve van de huisvesting van Oekraïense ontheemden. Van het ministerie van Asiel & Migratie (voorheen Justitie & Veiligheid) ontvangen we een normkostenvergoeding waaruit de kapitaallasten van de investering worden gedekt. Ook houden wij de raad actief op de hoogte van de stand van zaken van de opvang. Dit doen we mondeling, via de P&C documenten en informatienota's.

Waterbergingsbank Bemmel – overschrijding € 58.000 (acceptabel B)
De investering Waterbergingsbank Bemmel is inmiddels afgerond. In 2026 vindt er nog een correctie plaats waarbij de investering ineens wordt afgeboekt en de lasten worden gedekt uit de voorziening riolering.

Aanleg standplaatsen woonwagens – overschrijding € 196.000 (acceptabel D)
In juni 2021 heeft de raad een investeringsbudget beschikbaar gesteld voor de aanleg van standplaatsen voor woonwagens (link naar raadsvoorstel). In 2024 hebben wij de raad via een informatienota geïnformeerd over een verwacht tekort van circa € 187.000.

Diverse investeringskredieten overschrijding < € 50.000 – overschrijding € 259.000 (acceptabel F)
Er zijn in totaal 18 investeringskredieten met een overschrijding van minder dan € 50.000. Deze overschrijdingen zijn kleiner dan de rapportagegrens en daarmee acceptabel.

**2. O*ngeautoriseerde reservemutaties – overschrijding € 1.482.000***

Programma 2 - Verkeer, vervoer en waterstaat – overschrijding € 8.000 (acceptabel: B & F)
Op taakveld 2.1 Verkeer en vervoer is de afkoop van 8 parkeerplaatsen in de bestemmingsreserve parkeren gestort. De toevoeging aan deze reserve is conform de uitgangspunten van de raad. Daarnaast is de afwijking kleiner dan de rapportagegrens van € 50.000.

Programma 3 - Economie – overschrijding € 938.000 (acceptabel: B)
Op taakveld 3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur is op één grondexploitatieprojecten een bedrag aan winst genomen en zijn er drie grondexploitatieprojecten afgesloten. Daarnaast is bij een project de verliesvoorziening verlaagd. De toevoegingen aan de reserve Grondexploitatie zijn conform de uitgangspunten van de raad.

Programma 5 - Sport, cultuurproductie en cultuurparticipatie – overschrijding € 51.000 (acceptabel B)
Op taakveld 5.7 Openbaar groen en (openlucht)recreatie zijn bijdragen ontvangen ten behoeve van het fonds ruimtelijke ontwikkeling en het groenfonds. De toevoegingen aan de gelijknamige reserves zijn conform de uitgangspunten van de raad.

Programma 6 - Sociaal domein – overschrijding € 160.000 (acceptabel B)
Op taakveld 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie zijn de gelden voor de opvang en huisvesting voor ontheemden Oekraïne in de bestemmingsreserve Opvang ontheemden Oekraïne gestort. De toevoeging aan deze reserve is conform de uitgangspunten van de raad.

Programma 8 - Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing – overschrijding € 325.000 (acceptabel B)
Behaalde voordelen bij facilitaire projecten zijn toegevoegd aan de reserve Grondexploitatie. Dit is gedaan conform de door de raad vastgestelde uitgangspunten

***3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten, investeringen en baten***
Er is geen sprake van onrechtmatige overschrijdingen van baten of onderschrijdingen van lasten of baten. Van onrechtmatigheid is alleen sprake als afwijkingen niet tijdig aan de raad zijn gemeld. In de 2e Tussentijdse rapportage zijn alle op dat moment bekende afwijkingen gerapporteerd. Afwijkingen die daarna zijn ontstaan en nu in deze jaarrekening staan, zijn op grond van de Financiële verordening tijdig gemeld en daarmee rechtmatig.

**Voorwaardencriterium**
***Onrechtmatigheid inkoop en aanbestedingen***
Bij de controle op de inkoop van werken, diensten en leveringen passen we de geldende aanbestedingswet- en regelgeving toe, evenals de interne kaders op grond van de Financiële verordening gemeente Lingewaard 2025 en het door uw raad in de vergadering van 6 november 2025 vastgestelde Normenkader 2025.
Op grond van artikel 7 van de Financiële verordening lichten we geconstateerde afwijkingen (fouten en onduidelijkheden) groter dan of gelijk aan € 50.000 nader toe.

Bij 21 inkoopopdrachten constateerden we onrechtmatigheden met een totale omvang van afgerond € 2.338.000. Van deze gevallen overschreden 12 opdrachten de rapporteringsgrens van € 50.000 met een gezamenlijk bedrag van € 2.084.665.

De geconstateerde aanbestedingsonrechtmatigheden deden zich voor in meerdere vormen, waaronder:
- het niet uitvoeren van een aanbestedingsprocedure terwijl deze wettelijk verplicht was;
- het (functioneel) opknippen van opdrachten met als gevolg dat deze onder het geldende drempelbedrag bleef;
- het onrechtmatig verlengen van contracten;
- het te laat of niet vastleggen van contractuele afspraken;
- het doorvoeren van substantiële opdrachtwijzigingen zonder dat hiervoor een nieuwe aanbestedingsprocedure is gevolgd.

Om onrechtmatigheden bij inkoop en aanbestedingen te voorkomen, voeren we ieder jaar een spendanalyse op crediteurniveau uit. Deze analyse geeft integraal inzicht in uitgaven per opdracht en maakt afwijkingen ten opzichte van aanbestedingsdrempels en contractafspraken tijdig zichtbaar. Hierdoor kunnen we eerder bijsturen en onrechtmatigheden voorkomen in plaats van deze achteraf te constateren.
Daarnaast gaan we werken met een inkoopkalender. Hiermee verkrijgen we tijdig inzicht in aflopende contracten, geplande aanbestedingen en verwachte inkooptrajecten. Dit draagt bij aan een betere planning, tijdige voorbereiding van aanbestedingen en het voorkomen van onrechtmatige verlengingen of overschrijdingen.
Daarnaast zetten we vanaf 2026 in op een kwaliteitsimpuls voor de inkoop- en aanbestedingsfunctie, waarvoor uw raad eenmalig extra budget beschikbaar heeft gesteld. We actualiseren het inkoopbeleid, de inkoopvoorwaarden en verbeteren de samenwerking met (lokale) marktpartijen. Daarmee verkleinen we het risico op onrechtmatigheden en werken we toe naar een toekomstbestendige en doelmatige inkoopfunctie.

Tot slot treft u onderstaand per opdracht - voor de 12 opdrachten die de rapporteringsgrens van € 50.000 overschreden - een nadere toelichting aan. Per opdracht gaan we in op de maatregelen die we specifiek treffen om deze beter te beheersen.

*Vegen en onkruidbestrijding verhardingen*
Deze opdracht is Europees aanbesteed, maar de feitelijke uitgaven komen meer dan 10% hoger uit dan het gegunde bedrag. Alle uitgaven boven deze 10% zijn dan ook onrechtmatig, te weten € 307.726. Het contract loopt nog tot 31 december 2026 en kan nog één keer met één jaar worden verlengd.

*Beveiliging*
In het kader van de beveiliging van opvang van Oekraïners is een opdracht enkelvoudig onderhands aanbesteed. De feitelijke uitgaven komen boven de aanbestedingsgrens uit. Deze grens was in 2024 al overschreden en de uitgaven zijn gedeeltelijk gecontinueerd in 2025 in verband met problemen tijdens de aanbesteding door verschillende brancheorganisaties. Dit betekent de totale uitgaven voor 2025 ad € 580.938 onrechtmatig zijn. Deze opdracht is in 2026 opnieuw aanbesteed.

*Toegangssysteem boven en ondergrondse containers.*
De opdracht betrof hosting en beheer van ondergrondse containers. De uitgaven hadden, net als in 2024, moeten worden aanbesteed. De uitgaven in 2025 ad € 222.168 zijn onrechtmatig. Er is een nieuwe aanbesteding op handen.

*Groenrenovatie Zilverkamp*
De opdracht voor groenrenovatie is Europees aanbesteed, maar de feitelijke uitgaven komen meer dan 10% hoger uit dan het gegunde bedrag. Alle uitgaven boven deze 10% zijn dan ook onrechtmatig, te weten € 124.396. Het contract is verlengd tot en met 31 december 2026.

*Weging en verwerking snoeihout, inname overige afvalstoffen, opruimwerkzaamheden bij evenementen*
De uitgaven hebben betrekking op afzonderlijke enkelvoudig onderhandse opdrachten voor de weging en verwerking van snoeihout, de inname van overige afvalstoffen en opruimwerkzaamheden bij evenementen. Gezien het structurele en voorspelbare karakter van deze werkzaamheden had bundeling en aanbesteding moeten plaatsvinden. Bij beoordeling van de totale opdrachtwaarde worden de uitgaven van € 137.113 in 2025 als onrechtmatig aangemerkt. In 2026 vindt een inventarisatie plaats, waarna een passende aanbesteding wordt voorbereid.

*Levering onderwijsgebouw BS de Borgwal*
De opdracht voor de levering van een tijdelijk onderwijsgebouw is meervoudig onderhands aanbesteed. Achteraf is vastgesteld dat de totale opdrachtwaarde de Europese aanbestedingsdrempel overschrijdt. Hierdoor had de opdracht vooraf Europees aanbesteed moeten worden en is sprake van een onjuiste aanbestedingsprocedure. Het onderwijsgebouw is inmiddels opgeleverd en de uitgaven van € 262.077 zijn in 2025 verantwoord en dienen als onrechtmatig te worden beschouwd.

*Bewegwijzering*
De uitgaven hebben betrekking op diverse losse opdrachten voor de levering van verkeersborden. Gezien het structurele en voorspelbare karakter van deze leveringen had bundeling en aanbesteding moeten plaatsvinden. Bij beoordeling van de totale opdrachtwaarde blijkt dat de uitgaven de Europese aanbestedingsdrempel overschrijden en daarom Europees aanbesteed hadden moeten worden. De uitgaven van € 65.630 in 2025 worden daarom als onrechtmatig aangemerkt. Voor 2026 wordt een nieuwe aanbesteding voorbereid.

*Abonnementen*
De uitgaven hebben betrekking op diverse losse opdrachten voor informatie- en kennisvergaring binnen verschillende beleidsterreinen, met name binnen het sociaal domein. Bij beoordeling van de totale opdrachtwaarde en de wijze van verstrekking had bundeling en aanbesteding moeten worden overwogen, in plaats van afzonderlijke opdrachten. De uitgaven van € 90.006 in 2025 worden daarom als onrechtmatig aangemerkt.

*PDM zakken*
Het contract voor de levering van LDPE trekbandzakken is per 31 december 2024 geëindigd. In 2025 heeft de levering plaatsgevonden zonder geldige contractuele grondslag en zonder dat tijdig een nieuwe aanbestedingsprocedure is doorlopen. De uitgaven van € 105.667 in 2025 worden daarom als onrechtmatig aangemerkt. Een nieuwe aanbesteding is inmiddels in voorbereiding.

*Kermissen*
De uitgaven hebben betrekking op het organiseren en faciliteren van kermissen. Bij beoordeling van de totale contractwaarde over de volledige looptijd blijkt dat de opdracht Europees aanbesteed had moeten worden. De uitgaven van € 72.496 in 2025 worden daarom als onrechtmatig aangemerkt. Het huidige contract loopt door tot eind 2027. In de tussentijd wordt bezien of vóór die datum een passende tussenoplossing kan worden getroffen.

*Onderhoudscontract GEO-applicaties, AutoCAD*
De uitgaven hebben betrekking op diverse losse opdrachten voor het onderhoud van GEO-applicaties en AutoCAD, die enkelvoudig onderhands zijn verstrekt. Bij beoordeling van de totale opdrachtwaarde blijkt dat de opdrachten gezamenlijk de Europese aanbestedingsdrempel overschrijden en daarom Europees aanbesteed hadden moeten worden. De uitgaven van € 58.571 in 2025 worden daarom als onrechtmatig aangemerkt. In 2026 wordt beoordeeld op welke wijze deze werkzaamheden rechtmatig worden aanbesteed.

*Brandstof*
Voor de levering van brandstof is geen geldige contractuele grondslag aanwezig. Bij beoordeling van de totale opdrachtwaarde blijkt dat de uitgaven de Europese aanbestedingsdrempel overschrijden en de levering daarom Europees aanbesteed had moeten worden. De uitgaven van € 57.877 in 2025 worden daarom als onrechtmatig aangemerkt. In 2026 wordt beoordeeld op welke wijze deze levering rechtmatig wordt aanbesteed.

***Subsidieverlening SKC De Leemhof***
De gemeente is eigenaar en opdrachtgever van de verbouwing en renovatie van SKC De Leemhof in Gendt. De totale projectkosten bedragen € 768.000. Door SKC De Leemhof is hiervoor een provinciale subsidie van € 350.000 aangevraagd, onder de voorwaarde van eenzelfde bedrag aan cofinanciering door de gemeente. Conform de gemaakte afspraken hebben we in overleg met SKC De Leemhof eerst alle projectkosten betaald en vervolgens een eindfactuur van € 419.000 niet bij SKC De Leemhof in rekening gebracht. Daarmee heeft de gemeente in feite € 419.000 bijgedragen aan het project.
De onrechtmatigheid ontstaat doordat deze bijdrage het karakter heeft van een subsidie, maar niet als zodanig formeel is toegekend en verwerkt in de financiële administratie. Hierdoor heeft geen toetsing plaatsgevonden aan de geldende subsidiekaders, waaronder staatssteun. Daarmee is sprake van een afwijking van de relevante wet- en regelgeving.

**M&O-criterium**
Ons college stelde in 2022 de nota *Misbruik en Oneigenlijk gebruik (M&O-) beleid* vast als kader voor het voorkomen en bestrijden van misbruik en oneigenlijk gebruik van publieke middelen. Aanvullend stelden we op 8 april 2025 de nota *Beleid Misbruik en Oneigenlijk gebruik inburgering Lingewaard* vast, specifiek gericht op de uitvoering van de Wet inburgering 2021. Beide nota's geven kaders voor de inrichting, uitvoering en toetsing van processen.

De interne controle richt zich risicogericht op de in de nota benoemde processen. Voor de categorie met streng M&O-regime betreft dit:
- uitkeringen (Participatiewet),
- Wmo en Jeugdwet,
- vergunningverlening en handhaving,
- identiteitsbewijzen, reisdocumenten en rijbewijzen.

Voor de categorie met gematigd M&O-regime betreft dit:
- subsidieverstrekking,
- inkoop en aanbestedingen,
- belastingheffing,
- integriteit van relaties.

We voerden interne controles uit op de hierboven genoemde processen binnen zowel het strenge als het gematigde M&O-regime. De uitvoering vond plaats via reguliere verbijzonderde interne controles. De bevindingen legden we vast in deelrapportages.

Voor inburgering geldt dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor het aanbieden van inburgerings-voorzieningen aan inburgeringsplichtigen. Hiervoor ontvangen we een specifieke uitkering die we verantwoorden via de SiSa-systematiek. Het M&O-beleid voor inburgering richt de toetsing zich met name op rechtmatigheid van verstrekkingen en naleving van voorwaarden door inburgeringsplichtigen en aanbieders.

*Oordeel*
De uitgevoerde controles geven geen aanleiding tot het signaleren van afwijkingen ten aanzien van het M&O-criterium.

# Paragraaf 6 Verbonden partijen

## Algemeen

In deze paragraaf geven we een toelichting op de partijen waar de gemeente mee samenwerkt. Als deze samenwerking een bestuurlijk en financieel belang kent, spreken we van een verbonden partij. De informatie is gebaseerd op de gegevens die wij tot 23 april 2026 van de verbonden partij hebben ontvangen.

In de diverse programma's is beschreven welke bijdrage de verbonden partijen leveren aan het doel of de doelen van het desbetreffende programma.

Voor de belangrijkste ontwikkelingen op het gebied van samenwerking verwijzen we naar Programma 9, onderdeel "Een betrouwbare en sterke partner in de regio'(doel 3). In aanvulling hierop informeren wij u graag over de volgende zaken.

**GR-register**
Sinds de invoering van de Wet elektronische publicaties op 1 juli 2021 zijn alle gemeenschappelijke regelingen opgenomen in het landelijke GR-register. Dit register is te raadplegen via https://organisaties.overheid.nl/Gemeenschappelijke_regelingen/

**Verantwoording**
De paragraaf 'Verbonden Partijen' bevat in de eerste plaats verantwoordingsinformatie. Deze moet voldoen aan de voorschriften van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de Nota Verbonden Partijen. Deze informatie is bedoeld om verantwoording af te leggen over het gevoerde beleid.

Daarnaast zijn er in ieder geval twee andere momenten waarop de raad invloed uitoefent op dit beleid. Dit is enerzijds bepaald in de Wgr en anderzijds in de gemeenschappelijke regeling van de betreffende verbonden partij.

1. Het geven van een zienswijze op de begroting en de jaarstukken (dit laatste geldt alleen voor de Groene Metropoolregio en de Veiligheidsregio Gelderland Midden) van de gemeenschappelijke regeling.
2. Verbonden Partijen worden periodiek geëvalueerd. Voor dit jaar stond de evaluatie van de Euregio op de planning. Deze ronden wij af in 2026.

**Risicomanagement**
Per verbonden partij beoordelen we hoeveel bestuurlijk en financieel belang er is en hoeveel risico we lopen. Op basis van deze analyses plaatsen we een verbonden partij in één van de drie toezichtarrangementen. Dit varieert van licht (1) tot zwaar (3). Zie onderstaand overzicht voor de indeling per toezichtarrangement.

| Toezichtarrangement 1 | Toezichtarrangement 2 | Toezichtarrangement 3 |
|---|---|---|
| Euregio Rijn-Waal | Park Lingezegen | Veiligheids- en Gezondheids-regio Gelderland Midden |
| Recreatieschap Overbetuwe | Omgevingsdienst Regio Arnhem | Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen |
| Stichting Veilig Thuis | MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland | Warmtenetwerk Lingewaard B.V. |

| | | |
|---|---|---|
| | | |
| Stichting Economic Board | Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem-Nijmegen | |
| Bank Nederlandse Gemeenten | | |
| Vitens | | |
| Stichting Centrum Management Lingewaard | | |

## Overzicht verbonden partijen

Hierna treft u een toelichting aan per verbonden partij.

## Gemeenschappelijke regeling

### Doelgroepenvervoer Arnhem Nijmegen

| | | |
|---|---|---|
| Datum statuten, oprichtingsakte van de VP | | 14 april 2016 (Regeling BVO DRAN) |
| Plaats van vestiging | | Arnhem |
| Datum meest recente wijziging van de VP | | Januari 2017 |
| Programma | | 6. Sociaal Domein |
| Partijen | Welke gemeenten en/of andere publieke partijen nemen deel in de VP? | Arnhem, Berg en Dal, Beuningen, Doesburg, Druten, Duiven, Heumen, Lingewaard, Montferland, Mook en Middelaar, Nijmegen, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort, Wijchen en Zevenaar. |
| Openbaar belang | Welke openbaar belang wordt met de VP gediend? | Het regelen van het vervoer voor doelgroepen uit de deelnemende gemeenten (Wmo, leerlingenvervoer en Jeugd). |
| Bestuurlijk belang | Deelname in (algemeen/dagelijks bestuur | Aangewezen namens het college: Wethouder A. Slob |
| | Gemeentelijk belang/aandeel (als percentage) ten opzichte van totaal | Er wordt afgerekend tussen de deelnemende gemeenten volgens een verdeelsleutel en naar gebruik van voorzieningen. |
| Financieel belang | Bijdrage in de begroting 2025 van de VP | Routevervoer € 1.158.762<br>Vraagafhankelijk vervoer € 639.672<br>Overhead € 67.495<br>Totale bijdrage € 1.865.929 |
| | Omvang van het eigen vermogen en het vreemd vermogen aan het begin en het einde van het jaar 2025 | Eigen vermogen per 01-01: € 0<br>Eigen vermogen per 31-12: € 0<br>Vreemd vermogen per 01-01: € 10.120.622<br>Vreemd vermogen per 31-12: € 10.316.194 |
| | Rekeningresultaat 2025 | Lingewaard ontvangt afgerond € 211.348 terug vanuit het positieve rekeningresultaat 2025. Deze bijdrage is meegenomen in de jaarrekening 2025 |
| | Aandeel Lingewaard in het resultaat 2025 | |
| Rapportages | Jaarverslag 2025 | Vaststelling AB op juli 2026 |

| | | |
|---|---|---|
| Vaststelling AB op | Begroting 2027 | Vaststelling AB op juli 2026 |

## Euregio Rijn Waal

| | | |
|---|---|---|
| Datum statuten, oprichtingsakte van de VP | | Opgericht in 1971, publiekrechtelijk sinds 1993 |
| Plaats van vestiging | | Kleve (D) |
| Datum meest recente wijziging van de VP | | Statuten op 06-06-2019 gewijzigd |
| Programma | | 3. Economie |
| Partijen | Welke gemeenten en/of andere publieke partijen nemen deel in de VP? | Nederlandse gemeenten in Gelderland, Noodoostbrant en Noordlimburg en Duitse gemeenten in Kreis Kleve, Kreis Wesel en de steden Duisburg en Dusseldorf. |
| Openbaar belang | Welke openbaar belang wordt met de VP gediend? | De Euregio Rijn-Waal heeft als belangrijkste doel de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van economie en maatschappij te verbeteren en te intensiveren. |
| Bestuurlijk belang | Deelname in (algemeen/dagelijks bestuur | Aangewezen namens de raad:<br>Dhr. E. Tiggers (B06)<br>Mw. S. Swart (PvdA)<br>Aangewezen namens het college:<br>J.H.A.P. Sluiter |
| | Gemeentelijk belang/aandeel (als percentage) t.o.v. totaal | 2,51% |
| Financieel belang | Bijdrage in de begroting 2025 van de VP | € 12.325 |
| | Omvang van het eigen vermogen ('Eigenkapital') en het vreemd vermogen ('Verbindlichkeiten') aan het begin en het einde van het jaar 2024 | Eigen vermogen per 01-01: € 1,73 miljoen<br>Eigen vermogen per 31-12: € 1,59 miljoen<br>Vreemd vermogen 01-01: € 1,54 miljoen<br>Vreemd vermogen 31-12: € 1,25 miljoen |
| | Rekeningresultaat 2024 | Jahersfehlbetrag (tekort) € 145.629 |
| | Aandeel Lingewaard in het resultaat 2024 | |
| Rapportages | Jaarverslag 2024<br>Jaarverslag 2025 pas in mei/juni 2026 beschikbaar. | 2024 - Vaststelling AB 26 juni 2025<br>2025 – Vaststelling nnb |
| | Begroting 2027 | Vaststelling AB 20 november 2025 |

## Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen

| | | |
|---|---|---|
| Datum statuten, oprichtingsakte van de VP | | 29-12-2020 |
| Plaats van vestiging | | Elst |
| Datum meest recente wijziging van de VP | | 15-1-2026 |
| Programma | | 2, 3, 7, 8 en 9 |
| Partijen | Welke gemeenten en/of andere publieke partijen nemen deel in de VP? | De gemeenten: Arnhem, Berg en Dal, Beuningen, Doesburg, Druten, Duiven, Heumen, Lingewaard, Mook en Middelaar, |

| | | |
|---|---|---|
| | | Nijmegen, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort, Wijchen, Zevenaar. |
| Openbaar belang | Welke openbaar belang wordt met de VP gediend? | De Groene Metropool Regio staat voor de uitdaging hoe om te gaan met groei van wonen, werken en mobiliteit, zodat wij een balans kunnen vinden tussen levendige stedelijkheid en ontspannen leefkwaliteit: groene groei! |
| Bestuurlijk belang | Deelname in (algemeen/dagelijks bestuur | Aangewezen namens de raad in de regioagendacommissie:<br>Dhr. H. Arends (CDA)<br>Mw. C. Dolmans-Klumper (D66)<br>Aangewezen namens het college in het algemeen bestuur en tevens aangewezen in het dagelijks bestuur:<br>Burgemeester P.T.A.M. Kalfs |
| | Gemeentelijk belang/aandeel (als percentage) ten opzichte van totaal | 6,4% (De gemeente Lingewaard heeft 2 stemmen van de 32) |
| Financieel belang | Bijdrage in de begroting 2025 van de VP | € 476.000 |
| € 398.906<br>Eigen vermogen per 01-01: € 347.799<br>Eigen vermogen per 31-12: € 380.937<br>Vreemd vermogen per 01-01: € 1.607.770<br>Vreemd vermogen per 31-12: € 1.540.756<br>€ 197.682 | Omvang van het eigen vermogen en het vreemd vermogen aan het begin en het einde van het jaar 2025 | Eigen vermogen per 01-01: € 371.783<br>Eigen vermogen per 31-12: € 358.035<br>Vreemd vermogen per 01-01: € 1.471.570<br>Vreemd vermogen per 31-12: € 2.348.052 |
| | Rekeningresultaat 2025 | |
| | Aandeel Lingewaard in het resultaat 2025 | Het totale rekening resultaat van de GMR is € 258.035. |
| Rapportages | Jaarverslag 2025 | Vaststelling AB op 8 juli 2026 |
| | Begroting 2027 | Vaststelling AB op 9 september 2026 |
| *Begrotingsgrondslag artikel 4:23, derde lid, onder c Algemene wet bestuursrecht:*<br>*Aan de stichting The Economic Board wordt een subsidie verstrekt per inwoner op basis van de CBS cijfers op 1 januari van het voorgaande jaar. Vanaf 2025 wordt deze subsidie geïndexeerd met de BNR norm. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd om de subsidie te verstrekken. Alle voorschriften en voorwaarden worden opgenomen in het subsidieverleningsbesluit met dien verstande dat de stichting in ieder geval een egalisatiereserve* | | |

| |
|---|
| *mag vormen van maximaal 10% van het door de gemeenten gesubsidieerde bedrag in het voorafgaande jaar.* |

## Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Gelderland Centraal

| | | |
|---|---|---|
| Datum statuten, oprichtingsakte van de VP | | 1 april 2017 |
| Plaats van vestiging | | Westervoort |
| Datum meest recente wijziging van de VP | | 2018 |
| Programma | | 6. Sociaal Domein |
| Partijen | Welke gemeenten en/of andere publieke partijen nemen deel in de VP? | 11 gemeenten: Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Wageningen, Westervoort en Zevenaar. |
| Openbaar belang | Welke openbaar belang wordt met de VP gediend? | Regionaal uitvoeren van diverse taken binnen het Sociaal Domein. De GR is modulair opgebouwd. We nemen de volgende modules af:<br>- Inkoop Zorg<br>- Onderwijszaken<br>- Werkgeversservicepunt<br>- Contractmanagement inburgering<br>- Werkgeverschap SW medewerkers<br>- Regionale Facilitering Zorg |
| Bestuurlijk belang | Deelname in (algemeen/dagelijks bestuur | Aangewezen namens het college: Wethouder T. Aaldering (AB) |
| | Gemeentelijk belang/aandeel (als percentage) t.o.v. totaal | Zowel voor de MGR als de modules is de kostenverdeling naar rato van het aantal inwoners (en de afname van producten volgens de zgn. sub-modules). |
| Financieel belang | Bijdrage in de begroting 2025 van de VP | € 4.910.000 |
| | Omvang van het eigen vermogen en het vreemd vermogen aan het begin en het einde van het jaar 2025 | Eigen vermogen per 01-01: € 560.000<br>Eigen vermogen per 31-12: € 714.000<br>Vreemd vermogen per 01-01: € 4.512.000<br>Vreemd vermogen per 31-12: € 5.915.000 |
| | Rekeningresultaat 2025 | Lingewaard ontvangt € 44.814 terug vanuit het positieve rekeningresultaat 2025. Deze bijdrage wordt verwerkt in de jaarrekening 2025. |
| | Aandeel Lingewaard in het resultaat 2025 | |
| Rapportages | Jaarverslag 2025 | Vaststelling AB op 26 maart 2026 |
| | Begroting 2027 | Vaststelling AB op 10 september 2026 |
| | | |

## Omgevingsdienst Regio Arnhem

| | |
|---|---|
| Datum statuten, oprichtingsakte van de VP | 14 november 2012 |
| Plaats van vestiging | Arnhem |
| Datum meest recente wijziging van de VP | December 2025 (ingangsdatum 1-1-2026) |
| Programma | 7. Milieu |

| | | |
|---|---|---|
| | | 8. Wonen |
| Partijen | Welke gemeenten en/of andere publieke partijen nemen deel in de VP? | Gemeenten Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar en Provincie Gelderland |
| Openbaar belang | Welke openbaar belang wordt met de VP gediend? | De ODRA verricht (deels voorgeschreven) taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de taakvelden bouw en milieu. |
| Bestuurlijk belang | Deelname in (algemeen/dagelijks bestuur | Aangewezen namens het college:<br>Wethouder M. van den Bos (AB) |
| | Gemeentelijk belang/aandeel (als percentage) t.o.v. totaal | 16% |
| Financieel belang | Bijdrage in de begroting 2025 van de VP | € 3.119.000 |
| | Omvang van het eigen vermogen en het vreemd vermogen aan het begin en het einde van het jaar 2024 | Eigen vermogen per 01-01: € 2.275.000<br>Eigen vermogen per 31-12: € 2.367.000<br>Vreemd vermogen per 01-01: € 5.515.000<br>Vreemd vermogen per 31-12: € 4.874.000 |
| | Rekeningresultaat 2025 | € 122.000 |
| | Aandeel Lingewaard in het resultaat 2025 | Dit bedrag wordt gedoteerd aan een bestemmingsreserve ter dekking van onvoorziene kosten voor de fusie met ODRN. |
| Rapportages | Jaarverslag 2025 | Vaststelling AB op 9 april 2025 |
| | Begroting 2027 | Vaststelling AB op 8 oktober 2026<br>Nb. Per 1 januari 2026 is ODRA gefuseerd met ODRN. De nieuwe dienst ODGM heeft van het Ministerie BZK uitstel gekregen tot 1 november 2025 om de begroting 2027 aan te leveren |

## Recreatieschap Overbetuwe

| | | |
|---|---|---|
| Datum statuten, oprichtingsakte van de VP | | 3 december 2008, oprichting BV recreatiemaatschappij Rivierenland |
| Plaats van vestiging | | Kerk-Avezaath |
| Datum meest recente wijziging van de VP | | - |
| Programma | | 5. Sport, cultuur en recreatie (openluchtrecreatie e.a.). |
| Partijen | Welke gemeenten en/of andere publieke partijen nemen deel in de VP? | Gemeenten Lingewaard, Overbetuwe en Arnhem. |
| Openbaar belang | Welke openbaar belang wordt met de VP gediend? | De gemeenschappelijke behartiging van de belangen van de deelnemende gemeenten op het terrein van de openluchtrecreatie en het toerisme in het gebied. |
| Bestuurlijk belang | Deelname in (algemeen/dagelijks bestuur | Aangewezen namens de raad:<br>Dhr. H. Arends (CDA)<br>Aangewezen namens het college: |

| | | |
|---|---|---|
| | | Wethouder T. Aaldering |
| | Gemeentelijk belang/aandeel (als percentage) t.o.v. totaal | 25% |
| Financieel belang | Bijdrage in de begroting 2025 van de VP | Geen bijdrage, is in het verleden afgekocht. |
| | Omvang van het eigen vermogen en het vreemd vermogen aan het begin en het einde van het jaar 2025 | Eigen vermogen en vreemd vermogen ligt bij de NV Recreatiemaatschappij Rivierenland. GR beschikt derhalve niet over vermogen. |
| | Rekeningresultaat 2025 | Niet van toepassing |
| | Aandeel Lingewaard in het resultaat 2025 | |
| Rapportages | Jaarverslag 2025 | Vaststelling AB op 13 mei 2026 |
| | Begroting 2027 | Vaststelling AB op 13 mei 2026 |

## Park Lingezegen

| | | |
|---|---|---|
| Datum statuten, oprichtingsakte van de VP | | 1 december 2010 |
| Plaats van vestiging | | Elst |
| Datum meest recente wijziging van de VP | | 11 maart 2021 |
| Programma | | 5. Sport, cultuur en recreatie (openluchtrecreatie e.a.). |
| Partijen | Welke gemeenten en/of andere publieke partijen nemen deel in de VP? | Gemeenten Arnhem, Nijmegen, Overbetuwe en Lingewaard. |
| Openbaar belang | Welke openbaar belang wordt met de VP gediend? | Beheer van publiek toegankelijk groen tussen de steden en de financiering van dat beheer. |
| Bestuurlijk belang | Deelname in (algemeen/dagelijks bestuur | Aangewezen namens het college:<br>Wethouder T. Aaldering (DB/AB)<br>Wethouder M. van den Bos (AB) |
| | Gemeentelijk belang/aandeel (als percentage) t.o.v. totaal | 25% in het DB en AB. |
| Financieel belang | Bijdrage in de begroting 2025 van de VP | € 329.000 |
| | Omvang van het eigen vermogen en het vreemd vermogen aan het begin en het einde van het jaar 2025 | Eigen vermogen per 01-01: € 5.031.000<br>Eigen vermogen per 31-12: € 4.976.000<br>Vreemd vermogen per 01-01: € -168.000<br>Vreemd vermogen per 31-12: € 169.000 |
| | Rekeningresultaat 2025 | - € 55.477 |
| | Aandeel Lingewaard in het resultaat 2025 | Niet van toepassing |
| Rapportages | Jaarverslag 2025 | Vaststelling AB op 2 juli 2026 |
| | Begroting 2027 | Vaststelling AB op 2 juli 2026 |

## VGGM

| | |
|---|---|
| Datum statuten, oprichtingsakte van de VP | 2002: ‘Hulpverlening Gelderland Midden’ |
| Plaats van vestiging | Arnhem |

| | | |
|---|---|---|
| Datum meest recente wijziging van de VP | | 2017: Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland - Midden |
| Programma | | 1. Veiligheid (Brandweerzorg en rampenbestrijding)<br>7. Publieke gezondheid en Jeugdgezondheidszorg |
| Partijen | Welke gemeenten en/of andere publieke partijen nemen deel in de VP? | Gemeenten: Arnhem, Ede, Wageningen, Renkum, Nijkerk, Zevenaar, Doesburg, Rheden, Overbetuwe, Duiven, Westervoort, Rozendaal, Scherpenzeel, Barneveld en Lingewaard |
| Openbaar belang | Welke openbaar belang wordt met de VP gediend? | • Publieke gezondheid<br>• Jeugdgezondheidszorg<br>• Brandweerzorg en rampenbestrijding |
| Bestuurlijk belang | Deelname in (algemeen/dagelijks bestuur | Aangewezen namens het college in het AB Burgemeester P.T.A.M. Kalfs |
| | Gemeentelijk belang/aandeel (als percentage) t.o.v. totaal | Uit de begroting 2025:<br>• Brandweer 5,2%%<br>• Gezondheidszorg 6,6%. |
| Financieel belang | Bijdrage in de begroting 2025 van de VP | • Publieke gezondheid en jeugdgezondheidszorg 4-18 jr. € 1.178.000<br>• Jeugdgezondheidszorg 0-4 jr. € 27.000<br>• Rijksvaccinatieprogramma € 134.000<br>• Brandweer, crisisbeheersing en rampenbestrijding € 2.969.000<br>• Bevolkingszorg € 53.000<br><br>De totale bijdrage is € 5.061.000 |
| | Omvang van het eigen vermogen en het vreemd vermogen aan het begin en het einde van het jaar 2025 | Eigen vermogen per 01-01: € 14.331.000<br>Eigen vermogen per 31-12: € 13.506.000<br>Vreemd vermogen per 01-01: € 41.703.000<br>Vreemd vermogen per 31-12: € 58.646.000 |
| | Rekeningresultaat 2025 | Het rekeningresultaat na resultaatbestemming bedraagt € 1.152.201.<br>De algemene reserve is met het positieve jaarresultaat 2024 op niveau gekomen van het minimale niveau. Daarom wordt voorgesteld het gerealiseerde resultaat 2025 na reservemutaties van € 1.152.000 terug te laten vloeien naar de gemeenten. |
| | Aandeel Lingewaard in het resultaat 2025 | Het bedrag dat Lingewaard ontvangt is op het moment van schrijven (8-4-2026) nog niet bekend gemaakt door de VGGM. |
| Rapportages | Jaarstukken 2025 | Vaststelling AB op 8 april 2026 |
| | | |
| | Begroting 2027 | Vaststelling AB op 9 september 2026 |
| Begrotingsgrondslag artikel 4:23, derde lid, onder c Algemene wet bestuursrecht | | |

| |
|---|
| De stichting Veilig Thuis is per 1 april 2017 opgericht door het Algemeen Bestuur (AB) van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM). Stichting Veilig Thuis is het advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling en is werkzaam in Arnhem, Barneveld, Doesburg, Duiven, Ede, Lingewaard, Nijkerk, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Scherpenzeel, Wageningen, Westervoort en Zevenaar. De bijdrage wordt bepaald op basis van inwoneraantallen. De Raad van Toezicht bestaat uit twee wethouders en een burgemeester uit het AB en twee onafhankelijke inhoudelijke deskundigen.<br>Het verstrekte subsidiebedrag van de gemeente Lingewaard aan de Stichting Veilig Thuis voor 2025 bedraagt € 391.000. De subsidie is op het moment van schrijven (8 april 2026) nog niet vastgesteld.<br>De stichting heeft op 31-12-2024 een eigen vermogen ná resultaatbestemming van € 35.654 positief en op 31-12-2025 een eigen vermogen ná resultaatbestemming van € 12.985 negatief.<br>Het vreemd vermogen bedraagt op 31-12-2024 € 1.591.138 en op 31-12-2025 € 2.284.418.<br>Er is indirect sprake van bestuurlijke deelname en van een financieel aandeel. Verantwoording hierover wordt afgelegd via de Verbonden Partij VGGM. |

## Naamloze vennootschap

### Bank Nederlandse Gemeenten

| | | |
|---|---|---|
| Doel | Datum statuten, oprichtingsakte van de VP | 26 november 1914 |
| Partijen | Welke gemeenten en/of andere publieke partijen nemen deel in de VP | Aandeelhouders van de bank zijn uitsluitend overheden. De Staat is houder van de helft van de aandelen, de andere helft is in handen van gemeenten, elf provincies en een hoogheemraadschap |
| Openbaar belang | Welke openbaar belang wordt met de VP gediend? | BNG Bank is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. De bank draagt duurzaam bij aan het laag houden van de kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de inwoners. |
| Bestuurlijk belang | Deelname in aandeelhoudersvergadering | Namens het college:<br>Burgemeester P.T.A.M. Kalfs |
| | Gemeentelijk belang/aandeel (als %) t.o.v. totaal | Aantal aandelen: 19.305 |
| Financieel belang | Bijdrage in de begroting van de VP | Niet van toepassing |
| | Omvang van het eigen vermogen en het vreemd vermogen aan het begin en het einde van het jaar 2025 | Eigen vermogen per 01-01: € 4.777 miljoen<br>Eigen vermogen per 31-12: € 4.863 miljoen<br>Vreemd vermogen per 01-01: € 123.164 miljoen<br>Vreemd vermogen per 31-12: € 110.472 miljoen |
| | Rekeningresultaat 2025 | Netto winst: € 172 miljoen |
| | Aandeel Lingewaard in resultaat 2025 | Dividend over 2025 : € 27.220<br>Dividend per aandeel: € 1,41 |

| | | |
|---|---|---|
| Rapportages | Jaarverslag 2025 | Vastgesteld door de Algemene Vergadering van aandeelhouders op 23 april 2026 |

### Vitens

| | | |
|---|---|---|
| Doel | Datum statuten, oprichtingsakte van de VP | 2006 |
| | Datum meest recente wijziging van de VP | 22 oktober 2020 |
| Partijen | Welke gemeenten en/of andere publieke partijen nemen deel in de VP | De gemeenten en provincies in het voorzieningsgebied van Vitens zijn de publieke aandeelhouders. Zij hebben geen directe bemoeienis met de dagelijkse gang van zaken binnen het bedrijf. |
| Openbaar belang | Welke openbaar belang wordt met de VP gediend? | Uitoefening van een publiek (drink)waterbedrijf, waaronder inbegrepen de winning, productie, transport en distributie van water. |
| Bestuurlijk belang | Deelname in Algemeen, Dagelijks bestuur | Deelname aan de aandeelhoudersvergadering: Burgemeester P.T.A.M. Kalfs |
| | Gemeentelijk belang/aandeel (als percentage) t.o.v. totaal | 0,647%; 37.387 aandelen |
| Financieel belang | Bijdrage in de begroting van de VP | Niet van toepassing |
| | Omvang van het eigen vermogen aan het begin en het einde van het jaar 2025 | Eigen vermogen per 01-01: € 713,6 miljoen<br>Eigen vermogen per 31-12: € 809,1 miljoen<br>Vreemd vermogen per 01-01: € 1.684,8 miljoen<br>Vreemd vermogen per 31-12: € 1846,0 miljoen |
| | Rekeningresultaat 2025 | Netto winst: € 90,6 miljoen (onderdeel van Eigen vermogen per 31-12-2025). |
| | Aandeel Lingewaard in het resultaat 2025 | Dividend: € 0.<br>De Raad van Bestuur stelt de aandeelhouders voor het resultaat na belastingen als volgt te bestemmen (goedgekeurd door de Raad van Commissarissen op 13 maart 2026):<br>Geen uitkering van dividend en het resultaat ad € 90,6 miljoen toevoegen aan de overige reserves. Dit is conform het financieel beleid. |

## Verenigingen en deelnemingen

De gemeente participeert naast de hiervoor beschreven verbonden partijen nog in een aantal verenigingen, stichtingen of andere samenwerkingsverbanden. Het gaat dan om:

### De Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Lingewaard is, zoals alle andere gemeenten in Nederland, lid van de VNG. Via het college van Burgemeester en Wethouders zijn wij vertegenwoordigd in de algemene ledenvergadering van de VNG. In 2025 bedroeg de bijdrage aan de VNG € 86.000. Daarnaast zijn we ook lid van de afdeling Gelderland van de VNG. De contributie hiervoor bedroeg € 3.800. Gezien het karakter van het lidmaatschap (vertegenwoordiging en belangenbehartiging) en het ontbreken van enig financieel risico wordt de VNG niet beschouwd als 'Verbonden Partij.'

### De Vereniging Nederlandse Riviergemeenten

Dit is een overlegplatform van gemeenten die aan de grote rivieren in Nederland liggen. Burgemeester P.T.A.M. Kalfs is voorzitter van de VNR. De contributie in 2025 bedroeg € 4.200. Gezien de genoemde criteria kan deze vereniging niet aangemerkt worden als een 'Verbonden Partij'.

### Water en Klimaat Rivierengebied

In 2019 is de ‘Samenwerkingsovereenkomst Samenwerkende Netwerken Rivierenland’ door 11 partners ondertekend. Het betreft de gemeenten Buren, Culemborg, Lingewaard, Maasdriel, Neder-Betuwe, Overbetuwe, Tiel, West Betuwe, West Maas en Waal, Zaltbommel en Waterschap Rivierenland. De provincie Gelderland onderschrijft het belang van de samenwerking en betaalt mee in de kosten. Onder de overeenkomst vallen drie netwerkgroepen: Netwerk Waterketen regio Rivierenland, Watersysteem en Klimaat actief Rivierenland. In 2022 veranderde de naam van het samenwerkingsverband in Water en Klimaat Rivierengebied (WKR). De gemeentelijke bijdrage voor de drie netwerken bedroeg totaal € 5.300 in het jaar 2025. Gezien de genoemde criteria kan dit samenwerkingsverband niet aangemerkt worden als een 'verbonden partij'.

### Platform NUVAL

Het platform NUVAL is een samenwerkingsverband van de gemeentelijke aandeelhouders uit Gelderland en Flevoland in Vitens en Alliander. De gemeente Lingewaard is lid van dit platform. Er is geen vaste contributie per jaar vastgesteld. Gemaakte kosten worden naar rato verdeeld over de deelnemende gemeenten en bedragen voor Lingewaard circa € 500 per jaar. Gezien de genoemde criteria kan deze vereniging niet aangemerkt worden als een 'verbonden partij'.

### Stichting Centrum Management Lingewaard (CML)

De gemeente, vastgoedeigenaren en de ondernemersverenigingen Huissen, Bemmel en Gendt werken samen aan het versterken van de centra in de drie kernen. De stichting heeft als doel het versterken van de aantrekkingskracht en daarmee het economisch functioneren van de winkels, horeca, dienstverlening en de weekmarkten in de centra van de gemeente Lingewaard alsmede het verbeteren van het vestigings- en verblijfsklimaat in het gebied. De gemeentelijke bijdrage aan CML was € 10.000 in 2025. De winkeliersverenigingen en vastgoedeigenaren dragen ieder eenzelfde bijdrage bij.

### Warmtenetwerk Lingewaard B.V.

De gemeenteraad stemde op 1 april 2021 in met de uitgangspunten voor oprichting van een Warmtenetwerkbedrijf Lingewaard (WNL). Dit bedrijf startte de uitbreiding van het warmtenet binnen NEXTgarden. Op die manier wordt het mogelijk om warmte te leveren aan bestaande en nieuwe tuinbouwbedrijven en bedrijven op bedrijventerrein Agropark. Gelet op het bestuurlijk en financieel belang is deze ingedeeld in toezichtarrangement 3.

Alle deelnemingen in verenigingen in stichtingen als hierboven beschreven, met uitzondering van Warmtenetwerk Lingewaard B.V., zijn ingedeeld in toezichtarrangement 1.

# Paragraaf 7 Grondbeleid

De paragraaf grondbeleid bevat de visie op het grondbeleid, de beleidsuitgangspunten en de wijze van uitvoering van het grondbeleid. Daarnaast geeft de paragraaf inzicht in de financiële positie van het grondbeleid.

## Visie op grondbeleid

### Visie op grondbeleid in relatie tot de doelstellingen, zoals die zijn opgenomen in de begroting

*Huidig grondbeleid*
Uw raad heeft op 31 oktober 2013 de "Nota Grondbeleid 2013 gemeente Lingewaard" vastgesteld. Hierin zijn de kaders gesteld voor de uitvoering van het grondbeleid. In deze nota is het grondbeleid als volgt beschreven:

*"Grondbeleid is een doelgerichte overheidsinterventie in de grondmarkt. Door in de grondmarkt te interveniëren kan de overheid - in de meeste gevallen is dat de gemeente - het bereiken van haar eigen doelstellingen veilig stellen."*

Hieruit blijkt dat het karakter van grondbeleid faciliterend van aard is. Het draagt bij aan het behalen van doelen uit andere beleidsvelden en dit op een zo efficiënt mogelijke manier. Deze doelen, waarin het grondbeleid faciliteert, zijn opgenomen in de jaarrekening 2025 in de programma's 2, 3, 5, 6, 7 en 8.

*Actualisatie nota grondbeleid*
We werkten aan een nieuwe nota grondbeleid. Op 29 januari 2026 heeft uw raad de Nota grondbeleid Lingewaard 2026 vastgesteld.

De aanleiding voor het opstellen van deze nota was dat Lingewaard voor grote ruimtelijke en maatschappelijke opgaven staat. De woningbouwopgave, de energietransitie, klimaatadaptatie, het zorgen voor een goede bereikbaarheid, het toekomstbestendig maken van maatschappelijke gebouwen en het versterken van landschap en biodiversiteit vragen om meer samenhang tussen beleid, financiën en uitvoering. Deze nota voorziet daarin.

## Wijze uitvoering grondbeleid

### Wijze waarop de gemeente het grondbeleid uitvoert

Om de gewenste doelen in deze begroting te realiseren heeft de gemeente Lingewaard de voorkeur voor het voeren van een faciliterend grondbeleid. Indien dit in de gegeven omstandigheden wenselijk is, nemen we een regisserende of een actieve rol aan.

In 2025 hadden we zeven complexen waarin we een initiërende (actieve) rol vervulden. Het ging om drie woningbouwcomplexen, één glastuinbouwcomplex en drie bedrijventerreincomplexen. Eind 2025 hebben we de drie complexen voor bedrijventerreinen afgerond en afgesloten.

## Beleidsuitgangspunten reserve

Het grondbeleid heeft een grote financiële impact. De eventuele baten, maar vooral de financiële risico's zijn van belang voor de algemene financiële positie van de gemeente. Voor het grondbeleid is een reserve grondexploitatie aanwezig. Deze reserve dient ter dekking van onvoorzienbare risico's.

De reserve grondexploitatie wordt gevoed uit de (positieve) eindresultaten van alle afgesloten (grond)exploitaties, alle tussentijdse winstnemingen plus de positieve bijstellingen (verlagingen) van getroffen verliesvoorzieningen. Als uit de kostprijsberekening blijkt, dat bij een complex een verlies wordt verwacht, wordt hiervoor een voorziening getroffen (artikel 44 BBV) die ten laste van deze reserve wordt gebracht.

Indien de reserve grondexploitatie volledig is ingezet voor de afdekking van de (verwachte) verliezen van grondexploitaties, dan komen de tekorten, conform de nota Grondbeleid, ten laste van de algemene reserve. Indien de reserve grondexploitatie hoger is dan voor de verevening van de te verwachten tekorten/dekking van de risico's noodzakelijk is, dan kan de gemeenteraad bij de begroting/jaarrekening tot afroming besluiten. Zie de stand van de RG

## Stand reserve grondexploitatie

Door de reserve grondexploitatie worden de financiële risico's van de grondexploitaties gescheiden van de financiële huishouding van de Algemene Dienst. De reserve grondexploitatie vormt daarmee tevens een buffer voor tekorten of tegenvallers in lopende exploitaties. Als onderdeel van het risicomanagement wordt een gewenste hoogte voor de reserve grondexploitatie bepaald.

***Grondexploitaties***
Bij het positief afsluiten van een grondexploitatie, voegen we de winst toe aan de reserve grondexploitatie. Als we op een grondexploitatie een tekort verwachten, vormen we hiervoor een verliesvoorziening ten laste van de reserve grondexploitatie. Mutaties in deze verliesvoorziening leiden dan ook tot wijzigingen in de reserve grondexploitatie.

***Faciliterende projecten***
Bij faciliterend grondbeleid is sprake van kostenverhaal. Zijn de gemaakte kosten voor een faciliterend project lager dan de door de initiatiefnemer betaalde exploitatiebijdrage, wordt het verschil toegevoegd aan de reserve grondexploitatie. Wanneer de kosten de exploitatiebijdrage overstijgen, worden de meerkosten ten laste van de reserve grondexploitatie gebracht.

## Stand RG

| | |
|---|---|
| **Reserve grondexploitatie per 31-12-2024** | **6.679.249 V** |
| | |
| Afsluiten 2025 project A.040 Agropark II, Huissen | 153.282 V |
| Afsluiten 2025 project A.043 Pannenhuis II, Bemmel | 12.855 V |
| Afsluiten 2025 project A.045 Houtakker II, Bemmel | 495.915 V |
| Toename 2025 verlaging verliesvoorziening project A.110 Bergerden | 116.900 V |
| Toename 2025 tussentijdse winstneming project A.110 Bergerden | 81.861 V |
| Afname 2025 verhoging verliesvoorziening A.111 Aloysiuslocatie Huissen | 132.500 N |
| Toename 2025 verlaging verliesvoorziening A.112 Sallandstraat, Haalderen | 77.600 V |
| Toename 2025 mutaties lopende faciliterende projecten | 161.964 V |
| Afname 2025 afstorting groenfonds, project Korte Loostraat (2e turap 2025) | 13.074 N |
| | |
| **Reserve grondexploitatie per 31-12-2025** | **7.634.052 V** |

## Prognoses resultaten complexen in exploitatie

***Parameters***
Voor dit jaarverslag actualiseerden we alle grondexploitaties en gebruikten daarbij de volgende parameters:

Rentevoet : 1,0%
Kostenstijging : 5,0%
Opbrengstenstijging : 0,0%

***Geprognosticeerde resultaten***
In de financiële overzichten staan voor alle bouwgrondexploitaties de eindwaarden genoemd, zoals ze berekend zijn per 1-1-2025 en 1-1-2026.
De gevolgen van de wijzigingen zijn weergegeven in de kolommen:
1. "Bijstelling verliesvoorziening";
2. "Bijstelling reserve grondexploitatie".

## Industrieterreinen

( V = voordeel / N = nadeel ) en ( - = afname / + = toename )

| Industrieterreinen *(actief grondbeleid)* | Eindwaarde 1-1-2025 | Eindwaarde 1-1-2026 | Bijstelling verlies-voorziening | Bijstelling reserve grondexploitatie |
|---|---|---|---|---|
| **Complexen in exploitatie** | | | | |
| A.040 Agropark II, Huissen | 18.057 V | Afgesloten | 0 | 153.282 V |
| A.043 Pannenhuis II, Huissen | 3.123 V | Afgesloten | 0 | 12.855 V |
| A.045 Houtakker II, Bemmel | 441.703 V | Afgesloten | 0 | 495.915 V |
| **Totaal** | | | **0** | **662.052 V** |

## Glastuinbouw

( V = voordeel / N = nadeel ) en ( - = afname / + = toename )

| **Glastuinbouw** *(actief grondbeleid)* | Eindwaarde 1-1-2025 | Eindwaarde 1-1-2026 | Bijstelling verlies-voorziening | Bijstelling reserve grondexploitatie |
|---|---|---|---|---|
| **Complexen in exploitatie** | | | | |
| A.110 Bergerden | 116.854 N | 117.549 V | - 116.900 | 116.900 |
| **Totaal** | | | **- 116.900** | **116.900** |

## Woningbouw

( V = voordeel / N = nadeel ) en ( - = afname / + = toename )

| **Woningbouw** *(actief grondbeleid)* | Eindwaarde 1-1-2025 | Eindwaarde 1-1-2026 | Bijstelling verlies-voorziening | Bijstelling reserve grondexploitatie |
|---|---|---|---|---|
| **Complexen in exploitatie** | | | | |
| A.032 Markt 20-24, Gendt | 10.596 V | 212 V | 0 | 0 |
| | | | | |
| A.111 Aloysiuslocatie, Huissen | 2.197.142 N | 2.332.427 N | 132.500 N | 132.500 N |
| A.112 Sallandstraat, Haalderen | 2.761.800 N | 2.684.168 N | 77.600 V | 77.600 V |
| **Totaal** | | | **54.900 N** | **54.900 N** |

## Stand complexen in exploitatie

*Prognose van het uiteindelijke resultaat per complex*
**Industrieterreinen**

### A.040 Agropark II, Huissen

Projectbeschrijving
Het plan omvat de realisatie in twee fasen van een bedrijventerrein met een bruto oppervlakte van circa 22 hectare en de omzetting van een strook (glastuinbouw)grond, gelegen in het plan Bergerden ten behoeve van het bedrijventerrein met een bruto oppervlakte van circa 1,3 hectare.

*Fase 1*
Fase 1 (bruto oppervlakte circa 9,5 hectare, waarvan circa 7,7 hectare uitgeefbaar) is geheel uitgegeven en bedrijfsrijp gemaakt.

*Fase 2*
Fase 2 (bruto oppervlakte circa 14 hectare, waarvan circa 12,5 hectare uitgeefbaar) is vanaf 2008 in ontwikkeling. De gemeente heeft hier 8,2 hectare uitgeefbaar gebied en Zaat 4,3 hectare. De gemeente maakte het gehele terrein bouw- en bedrijfsrijp. Zaat heeft hiervoor een exploitatiebijdrage betaald en droeg het verkooprisico van zijn eigen gronden.

Wat hebben we gedaan in 2025
We hebben de laatste groenvoorzieningen aangebracht. Vervolgens is het project eind 2025 financieel afgesloten.

*Afwijking van programmabegroting 2025:* Ja

| | |
|---|---|
| Boekwaarde per 31-12-2025 | € 0 |
| Looptijd t/m | 31-12-2025 |
| Grondbeleid | Actief |
| Totaal uitgegeven kavels | 15,9 hectare (door de gemeente) |
| Totaal nog uit te geven kavels | 0 hectare (door de gemeente) |
| Raming nog te maken kosten | € 0 |
| Raming nog te realiseren opbrengsten | € 0 |
| Eindwaarde per 1-1-2025 | € 18.057 V |
| Eindwaarde per 1-1-2026 | € 0 |
| Verklaring verschil | Er zijn in 2025 minder uren aan dit project besteed dan geraamd (V), bijstelling afrondende werkzaamheden (V). |
| Winstneming | Er vloeit een winst van € 153.282 naar de reserve grondexploitatie. |

## A.043 Pannenhuis II, Huissen

Projectbeschrijving
Het plan omvat de realisatie van een bedrijventerrein met een bruto oppervlakte van circa 19 hectare, waarvan circa 12,3 hectare uitgeefbaar.

Wat hebben we gedaan in 2025
In 2025 heeft het laatste notarieel transport plaatsgevonden. Vervolgens is het project eind 2025 financieel afgesloten.

*Afwijking van programmabegroting 2025:* Ja

| | |
|---|---|
| Boekwaarde per 31-12-2025 | € 0 |
| Looptijd t/m | 31-12-2025 |
| Grondbeleid | Actief |
| Totaal uitgegeven kavels | 12,3 hectare |
| Totaal nog uit te geven kavels | 0 hectare |
| Raming nog te maken kosten | € 0 |
| Raming nog te realiseren opbrengsten | € 0 |
| Eindwaarde per 1-1-2025 | € 3.123 V |
| Eindwaarde per 1-1-2026 | € 0 |
| Verklaring verschil | Er zijn in 2025 minder uren aan dit project besteed dan geraamd (V), bijstelling afrondende werkzaamheden (V). |
| Winstneming | Er vloeit een winst van € 12.855 naar de reserve grondexploitatie. |

## A.045 Houtakker II, Bemmel

Projectbeschrijving
Het plan omvat de realisatie van een bedrijventerrein met een bruto oppervlakte van circa 17 hectare, waarvan 9,3 hectare uitgeefbaar.

Wat hebben we gedaan in 2025
De laatste werkzaamheden om het terrein bedrijfsrijp te maken zijn afgerond. Vervolgens is het project eind 2025 financieel afgesloten.

*Afwijking van programmabegroting 2025:* Ja

| | |
|---|---|
| Boekwaarde per 31-12-2025 | € 0 |
| Looptijd t/m | 31-12-2025 |
| Grondbeleid | Actief |
| Totaal uitgegeven kavels | 9,3 hectare |
| Totaal nog uit te geven kavels | 0 |
| Raming nog te maken kosten | € 0 |
| Raming nog te realiseren opbrengsten | € 0 |
| Eindwaarde per 1-1-2025 | € 441.703 V |
| Eindwaarde per 1-1-2026 | € 0 |
| Verklaring verschil | Er zijn in 2025 minder uren aan dit project besteed dan geraamd (V), bijstelling afrondende werkzaamheden (V). |
| Winstneming | Er vloeit een winst van € 495.915 naar de reserve grondexploitatie. |

## Glastuinbouw

### A.110 Bergerden

Projectbeschrijving
Het plan omvat de uitgifte van kavels voor glastuinbouw. Er is nog circa 19,3 hectare gemeentelijk grondeigendom voor glastuinbouw uitgeefbaar.

Wat hebben we gedaan in 2025
We hebben de voorbereidingen gedaan voor de verkoop van twee kavels. Voor één kavel is de planologische procedure (nagenoeg) afgerond (ca. 7 ha). De verkoopprocedure zal in 2026 gestart worden. Voor de tweede kavel (ca. 0,8 ha) is het opstellen van het planologisch kader gestart. Vooruitlopend hierop is de inrit van deze kavel (overkluizing van de watergang) gerealiseerd. Daarnaast zijn de voorbereidingen gestart voor de aanpassing van een inrit van een verkochte kavel. Uitvoering januari 2026.

*Afwijking van programmabegroting 2025:* Ja

| | |
|---|---|
| Boekwaarde per 31-12-2025 | € 2.849.914 N |
| Looptijd t/m | 31-12-2029 |
| Grondbeleid | Actief |
| Totaal uitgegeven kavels | 34,4 hectare |
| Totaal nog uit te geven kavels | 19,3 hectare |
| Raming nog te maken kosten | € 2.436.655 |
| Raming nog te realiseren opbrengsten | € 5.404.119 |
| Eindwaarde per 1-1-2025 | € 116.854 N |
| Eindwaarde per 1-1-2026 | € 117.549 V |
| Verklaring verschil | Er zijn minder uren aan dit project besteed in 2025 (V). De uren zijn bijgesteld gedurende resterende looptijd (V). Andere uitvoering gegeven aan beoogde werkzaamheden t.b.v. inritten en duikers (V). |
| Resultaatverwachting | € 117.549 V |
| Dekking | De getroffen verliesvoorziening ten laste van de reserve grondexploitatie van € 116.900 wordt verlaagd naar € 0. Tevens wordt conform de poc-methode een winst genomen van € 81.861. Dit bedrag gaat naar de reserve grondexploitatie. |

## Woningbouw

### A.032 Markt 20-24, Gendt

Projectbeschrijving
Het plan omvat de verbouw van het pand Markt 22 tot één woning, de sloop van het pand Markt 24 en de nieuwbouw van een appartementencomplex bestaande uit 15 appartementen op de vrijkomende locatie.

Wat hebben we gedaan in 2025
De bouw van het appartementencomplex was eind december afgerond. De appartementen worden begin 2026 opgeleverd.

Een geconstateerde bodemverontreiniging is gesaneerd. Begin 2026 wordt de aansluiting met de openbare ruimte afgerond en een gezamenlijke GFT-container geplaatst. Het gehele project is dan afgerond

*Afwijking van programmabegroting 2025:* Ja

| | |
|---|---|
| Boekwaarde per 31-12-2025 | € 9.838 V |
| Looptijd t/m | 31-12-2026 |
| Grondbeleid | Actief |
| Raming nog te maken kosten | € 9.724 |
| Raming nog te realiseren opbrengsten | € 98 |
| Eindwaarde per 1-1-2025 | € 10.596 V |
| Eindwaarde per 1-1-2026 | € 212 V |
| Verklaring verschil | Bijstelling uren (V), extra kosten sanering (N), kosten afvalvoorziening (N). De looptijd is met een jaar verlengd. |
| Resultaatverwachting | € 212 V |
| Dekking | Geen bijstelling. |

## A.111 Aloysiuslocatie, Huissen

Projectbeschrijving
Het plan omvat de sloop van de Aloysiusschool met gymzaal, de realisatie van een appartementencomplex bestaande uit circa 30 appartementen met een ondergrondse (halfverdiepte) parkeergarage en de herinrichting van het Raadhuisplein.

Wat hebben we gedaan in 2025
De bouw van Hof van Huesse, (woningen en parkeergarage) is afgerond en de woningen zijn opgeleverd.
De parkeergarage is nagenoeg gereed en de laatste restpunten worden begin 2026 uitgevoerd.
Voor de reconstructie van het Raadhuisplein en omgeving Hof van Huesse is de aanbesteding afgerond. De aannemer is gestart met de voorbereidingen op de realisatie ervan.

We maakten afspraken met diverse stakeholders zoals de ondernemersvereniging, centrummanager, verenigingen (vergunninghouders) die activiteiten organiseren op het Raadhuisplein.

Eind december is de raad geïnformeerd over het tegenvallende aanbestedingsresultaat van de herinrichting Raadhuisplein en omliggende openbare ruimte project Aloysiuslocatie.

*Afwijking van programmabegroting 2025: Ja*

| | |
|---|---|
| Boekwaarde per 31-12-2025 | € 898.347 N |
| Looptijd t/m | 31-12-2027 |
| Grondbeleid | Actief |
| Raming nog te maken kosten | € 1.642.454 |
| Raming nog te realiseren opbrengsten | € 208.374 |
| Eindwaarde per 1-1-2025 | € 2.197.142 N |
| Eindwaarde per 1-1-2026 | € 2.332.427 N |
| Verklaring verschil | Bijstelling kosten archeologie en explosievensanering (V). Bijstelling kosten woonrijp maken als gevolg van een tegenvallend aanbestedingsresultaat (N). Aanvraag ingediend voor Spuk subsidie (V). De looptijd is met 1 jaar verlengd. |
| Resultaatverwachting | € 2.332.427 N |
| Dekking | De verliesvoorziening was € 2.200.000 en wordt opgehoogd met € 132.500 ten laste van de reserve grondexploitatie. De totale verliesvoorziening bedraagt € 2.332.500. |

## A.112 Sallandstraat, Haalderen

Projectbeschrijving
Het plan omvat het realiseren van 49 sociale huurwoningen in de eerste fase en 74 woningen in de tweede fase. Van deze laatste fase zijn 52 woningen goedkope en betaalbare koopwoningen en 22 sociale huurwoningen.

Wat hebben we gedaan in 2025
Het perceel is volledig bouwrijp gemaakt en de nutsvoorzieningen zijn gelegd. In Q4 startte de bouwer van de woningen van fase 1 met de realisatie.
De planologische vergunning voor het volledige project (fase 1 en 2 gecombineerd) werd onherroepelijk. Ook de vergunning van Waardwonen voor de realisatie van de eerste 49 woningen (fase 1) werd onherroepelijk. In december 2025 vroeg Waardwonen de vergunning aan voor de 22 huurwoningen van fase 2.
Middels een aanbesteding is de ontwikkelaar geselecteerd voor de 52 koopwoningen van fase 2. De gronden voor de huur- en koopwoningen van fase 2 worden in 2026 verkocht.

*Afwijking van programmabegroting 2025:* Ja

| | |
|---|---|
| Boekwaarde per 31-12-2025 | € 1.109.325 N |
| Looptijd t/m | 31-12-2028 |
| Grondbeleid | Actief |
| Raming nog te maken kosten | € 3.827.843 |
| Raming nog te realiseren opbrengsten | € 2.253.000 |
| Eindwaarde per 1-1-2025 | € 2.761.800 N |
| Eindwaarde per 1-1-2026 | € 2.684.168 N |
| Verklaring verschil | In 2025 zijn de interne en externe uren bijgesteld gedurende resterende looptijd (V). Bijstelling plankosten (V) en grondverkoopopbrengst (V). |
| Resultaatverwachting | € 2.684.168 N |
| Dekking | De verliesvoorziening was € 2.761.800 en wordt verlaagd met € 77.600 ten gunste van de reserve Grondexploitatie. De totale verliesvoorziening bedraagt € 2.684.200. |

## Uitgangspunten winst/verlies

### Uitgangspunten (tussentijdse) winstneming en treffen verliesvoorziening

***Winst***
Bij projectafsluiting vloeien positieve eindresultaten naar de reserve grondexploitatie. In 2025 betreft dit voor de projecten Agropark II, Pannenhuis II en Houtakker II.

***Tussentijds winst nemen***
De gemeente kan verplicht zijn om bij de jaarrekening tussentijds winst te nemen. De tussentijdse winstneming wordt bepaald aan de hand van de percentage-of-completion methode (poc-methode). Dit is in 2025 toegepast op glastuinbouwproject Bergerden. De gemeente was verplicht om deze methode te volgen. De tussentijdse genomen winst werd in de reserve grondexploitatie gestort.

***Verliesvoorziening treffen***
Voor exploitaties met een geraamd negatief resultaat op eindwaarde worden verliesvoorzieningen getroffen ten laste van de reserve grondexploitatie. Hiermee kunnen de toekomstige tekorten worden gedekt. Deze verliesvoorzieningen zijn een waarde correctie op de voorraad gronden en worden op de balans hierop in mindering gebracht. In 2025 is de voorziening voor de Aloysiuslocatie opgehoogd. Zie de stand van de voorziening verliesgevende projecten.

## Stand voorziening verliesgevende projecten

### Stand voorziening verliesgevende projecten per 31-12-2025

In onderstaande tabel wordt de stand van alle verliesvoorzieningen weergegeven.

| | |
|---|---|
| **Totaal voorziening verliesgevende projecten per 31-12-2024** | 5.078.700 |
| Mutatie 2025 (zie totaal bouwgrondexploitatie) | 62.000 |
| Voorziening verliesgevende projecten per 31-12-2025 | **5.016.700** |
| Voorziening voor een verlies die is ingebracht in grondexploitatie | 183 |
| **Totaal voorziening verliesgevende projecten per 31-12-2025** | **5.016.517** |

# Paragraaf 8 Klimaat, energie en circulariteit

## Inleiding

De paragraaf Klimaat, Energie en Circulariteit geeft een overzicht van alle verschillende inspanningen voor verduurzaming en laat zien aan welke begrotingsprogramma's deze zijn gelinkt. Vooral het onderwerp circulariteit heeft dit jaar meer aandacht gekregen.

## Duurzaam Lingewaard

De energietransitie en duurzaam handelen zijn niet langer vrijblijvend: de noodzaak is evident. De vraag is vooral hoe we deze complexe opgaven effectief en samenhangend aanpakken. Hierbij is *samendoen, samenwerken* en kennisdeling het belangrijkste. Zo werkten voor het eerst met het beleidsprogramma Klimaat, Energie en Circulariteit. Hierdoor ontstond meer structuur in doelen en inspanningen en dit leverde ook een scherp financieel overzicht op.

## 1. Mobiliteit

**Programma**

2. Verkeer, vervoer en waterstaat

**Wat hebben we gedaan?**

- We plaatsten 41 laadpalen in lijn met de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur (GO-RAL) en onze eigen visie.
- De voorgenomen fietsverbindingen zijn (nog) niet gerealiseerd door andere prioriteiten en/of minder personele capaciteit. De uitvoering van een aantal fietsvoorzieningen vindt plaats in 2026 zoals de Plak, Papenstraat, rotonde Stadswal-Huismanstraat.

## 2. Wonen

**Programma**

8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

**Wat hebben we gedaan in 2025?**

- Duurzaam bouwen en wonen was onderdeel van de afspraken die we met de woningcorporaties maakten.
- We boden 177 woningeigenaren van een huis met een laag energielabel en lage WOZ-waarde een bijdrage aan om te isoleren.
- We startten samen met Waardwonen met het opstellen van een gebiedsgericht soortenmanagementplan (SMP). Deze aanpak voor beschermende diersoorten (m.n. vleermuizen) maakt dat zowel huiseigenaren als woningcorporaties makkelijker isolerende maatregelen kunnen treffen.
- De 'circulaire impactladder' is nog niet als zodanig toegepast omdat dit middel te complex bleek. Er zijn wel andere tools toegepast om circulariteit in bouwprojecten te toetsen.
- We stelden het omgevingsprogramma Landschap, Natuur en Biodiversiteit vast. Hierin namen we het opstellen van beleidsregels voor natuurinclusief bouwen als belangrijke maatregel op.
- We vroegen subsidie aan en ontvingen deze voor de aanleg van een voedselbos bij de woningbouwontwikkeling aan de Sallandstraat in Haalderen. Dit voedselbos dient als proeftuin voor biodiversiteit en participatie. Ook ontvingen we subsidie voor de inrichting van de Groene Buffer aan de Polseweg in Huissen.

## 3. Circulariteit

**Programma**

3. Economie

7. Volksgezondheid en milieu

**Wat hebben we gedaan in 2025?**

- Het circulariteitsbeleid is vastgesteld en de pilots die daarin zijn beschreven, zoals circulariteit toepassen in de grond-, weg-, waterbouwwerkzaamheden in de Rijnstraat en uitzoeken hoe het toegepast kan worden in Driegaarden, zijn uitgevoerd.
- We verweefden circulariteit in woningbouw- en grond, weg en waterbouw projecten. Een voorbeeld hiervan is de oriëntatie op de aanbesteding van circulaire verkeersborden en houtbouw bij Driegaarden.
- We voerden de acties vanuit ons grondstoffenbeleid uit. Zo is onder andere het huishoudelijk afval per inwoner gedaald (zie programma 7).
- We onderzochten de mogelijkheden voor een circulair ambachtscentrum in Lingewaard, besluitvorming is weloverwogen uitgesteld tot 2026.

## 4. Klimaatadaptatie

**Programma**

7. Volksgezondheid en milieu

**Wat hebben we gedaan in 2025?**

- We ondertekenden, samen met aangesloten organisaties, een intentieovereenkomst voor de maatregel ‘Opstellen en uitvoeren implementatieplan voor borging van de provinciale maatlat klimaatadaptatie’ vanuit de Samenwerkingsagenda. Ook ontwikkelde de regio een workshop en nieuwe acties. We startten de voorbereiding van een nieuwe stresstest om de gevolgen van extreem weer in beeld te brengen.
- Operatie Steenbreek verliep voorspoedig en de acties uit het jaarplan voerden we uit volgens het jaarplan. We besloten om het plan voor de buitenzwemwateren niet uit te voeren. Het vrijvallende budget werd gebruikt voor Operatie Steenbreek.
- Door capaciteitsproblemen bij de nutspartijen en interne personeelswisselingen, vertraagde de voorbereiding van de meeste projecten uit het Gemeentelijk Watertakenplan waarin klimaat adaptieve maatregelen zijn opgenomen. Daardoor startte ook de uitvoering van die projecten nog niet in 2025.

## 5. Leefomgeving

**Programma**

5. Sport, Cultuur en recreatie

8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening, en stedelijke vernieuwing

**Wat hebben we gedaan in 2025?**

- We stelden het omgevingsprogramma Biodiversiteit en Landschap vast. Het programma omvat maatregelen en projecten die leiden tot realisatie van de doelen voor biodiversiteit en landschap zoals gesteld in de omgevingsvisie.

## 6. Energietransitie

**Programma**

3. Economie

7. Volksgezondheid en milieu

**Wat hebben we gedaan in 2025?**

*Algemeen:*

- We informeerden inwoners en ondernemers op markten en bijeenkomsten over hoe men meer energiebewust leeft.

- We werkten aan de acties die in de Regionale Energiestrategie 2024 benoemd staan, zoals het verder brengen van geothermie in het LOAN verband.
- We werkten aan verschillende thema's om te bouwen aan een integraal energiesysteem. Zoals samen met de GMR het volgen van ontwikkelingen rondom netbewust bouwen en het uitrollen van de buurtaanpak met Liander.

*Energiebesparing:*
- Op grond van Operatie Isolatie hebben 177 huishoudens één of meer isolatiemaatregelen getroffen.
- Het Energieloket Lingewaard heeft inwoners van advies over besparing en opwek voorzien.
- De ODRA heeft 19 bedrijven gecontroleerd op verplichtingen bij energiebesparing en het hebben van een minimaal energielabel C bij kantoren.

*Opwekken van duurzame elektriciteit:*
- U stelde de energievisie voor duurzame opwek van elektriciteit langs de zone A15/Betuweroute vast in uw vergadering van 30 januari 2025.
- We hebben initiatiefnemers van Zon begeleid, zoals zon op dak bij Caprice en in de zoekzone. Voor de zoekzone Zon heeft dit geen resultaat opgeleverd vanwege provinciaal beleid.
- We stelden de ontwikkeling van Agropark III uit vanwege overbelasting van het elektriciteitsnet.
- Voor opwek en opslag van energie ontvingen we geen grote nieuwe initiatieven.

*Warmtetransitie:*
- We stelden het concept Warmteprogramma vast en legden het daarna ter inzage.
- We voerden in De Zilverkamp de wijkaanpak uit voor een 'aardgasvrij ready' wijk. Er is onder meer technisch onderzoek gedaan naar het soort warmtenet en er is ingezet op Operatie Isolatie om huizen voor te bereiden op het overstappen naar een alternatief voor aardgas.
- We onderzochten in het pilotproject Warmte uit Water de haalbaarheid voor een duurzame warmtevoorziening op basis van aquathermie via de Neder-Rijn. Een positief besluit onder de deelnemers heeft geleid dat het project de verdiepende fase is ingegaan.
- We bouwden samen met ondernemers en inwoners ons tuinbouwgebied NEXTgarden verder uit tot energiecluster. We kwamen tot het inzicht dat de ambitie ‘energiepositief NEXTgarden’ uitdagend is vanwege o.a. gewijzigd beleid provincie op het gebied van zon-PV op land.
- We bereidden het warmte-infrabedrijf Warmtenetwerk Lingewaard (WNL) uit naar een integraal warmtebedrijf en er is onderzoek naar geothermie als bron gedaan.

## 7. Gemeente als goede voorbeeld

**Programma**

5. Sport, cultuur en recreatie
7. Volksgezondheid en milieu

**Wat hebben we gedaan in 2025?**

*Gemeentewerf*
- Bij vervanging van rijdend materieel kiezen we, waar mogelijk, voor elektrische voertuigen. In lijn met deze keuze schaften we drie elektrische voertuigen aan, namelijk één eCitan en twee elektrische bakkenwagens. Al onze voertuigen rijden op duurzamere HV0-100% brandstof of zijn elektrisch.

*Vastgoed en accommodaties*
- We startten in Huissen met de voorbereiding voor het verduurzamen van Sterrenbos en ontvingen hiervoor subsidie.
- We leverden in Bemmel de nieuwe sporthal De Essenpas op.

- We startten in Gendt met de voorbereiding voor het verduurzamen van sporthal Walburgen en ontvingen hiervoor subsidie.
- We deden in Doornenburg onderzoek naar het verduurzamen van het Ontmoetingscentrum en ontvingen hiervoor subsidie.
- We werkten in Angeren de plannen uit voor het verduurzamen en toegankelijk maken van het Dorpshuis.

*Openbaar groen:*

- We beheerden het openbaar groen op de afgesproken beeldkwaliteit.
- We voerden aangepast maaibeheer uit en pasten op sommige locaties ons beleid aan, om de biodiversiteit in bermen te verhogen.
- Op 15 locaties vormden we gazons om naar bloemrijk grasland.
- We creëerden meer diversiteit in onze plantvakken en bomenareaal.
- We snoeiden knotbomen gefaseerd om voedselvoorraden voor insecten te bevorderen.
- We hebben 385 bomen aan het geboortebos toegevoegd.

## Wat heeft het gekost?

**Adaptatiestrategie budget**
We gaven € 68.000 van dit budget uit aan het regionale samenwerkingsverband KAR en voor de uitvoering van de maatregelen uit de lokale uitvoeringsagenda zoals Steenbreek.

**Structureel duurzaamheidsbudget**
Vanuit het structureel duurzaamheidsbudget verstrekten we subsidie aan stichting Lingewaard Energie. Daarnaast maakten we kosten voor de juridische begeleiding van windpark Caprice bij de Raad van State en de communicatiecampagne 't Stroomt.

**Energietransitiefonds**
Wij begrootten € 350.000 uit het Energietransitiefonds voor inhuurkosten en onderzoekskosten. Dankzij de inzet van de CDOKE-middelen hebben we een groot deel van het Energietransitiefonds niet aangesproken. Wij dekten met de CDOKE-middelen alle geplande inhuur- en onderzoekskosten. Het overzicht van het Energietransitiefonds is als volgt:

| | |
|---|---|
| Saldo 01 - 01 - 2025: | € 1.041.000 |
| Toevoeging: Laatste aflossing lening Gietwaterbedrijf*: | € 73.000 |
| Onttrekking: Resultaat voor exploitatie 2025: | € 33.000 |
| Saldo 31 -12 - 2025: | € 1.081.000 |

**Het Gietwaterbedrijf heeft dit jaar het laatste deel van de lening afgelost.*

**Subsidieregeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE)**
We ontvingen € 1,6 miljoen aan CDOKE-middelen. Van 2024 resteerde nog € 213.000. We gebruikten deze middelen voor personeelskosten voor de energietransitie en circulariteit. Ook betaalden we hiermee projectbegeleiding en onderzoeken, zoals voor het warmteprogramma en windpark A15.
We hielden € 645.000 over. Dit bedrag hevelden we over naar 2026.

**Subsidie Proeftuin aardgasvrije wijken**
We ontvingen voor de periode 2024 tot en met 2028 € 540.000 subsidie voor de wijk De Zilverkamp. In 2025 besteedden we € 40.000. Tot en met 2028 resteert nog € 274.000. We zetten dit bedrag vooral in voor communicatie en participatie in De Zilverkamp.
Daarnaast reserveerden we € 3,5 miljoen voor het tekort op de aanleg van een warmtenet.

## Beleidsnota's

Contourennota Accommodatie- en Vastgoedbeleid (2019)
Warmteprogramma (2026)
Regionale Adaptie Strategie (2021)
Lokale Adaptatie Strategie (2022)
Energievisie A15/Betuweroute (2025)
Beleidskader Circulariteit 2026-2030 (2025)
Visie en laadpalenbeleid (2025)
Beleidskader Energietransitie 2026-2029 (2026)

# Paragraaf 9 Openbaarheid

## Wet open overheid (Woo)

Onze gemeentelijke informatie maken we binnen wettelijke kaders beschikbaar voor iedereen. Hierbij volgen we de inspanningsverplichtingen uit de Wet open overheid en publiceren we actief de verplichte informatiecategorieën uit tranche 1, zoals besluiten van algemene strekking en de bereikbaarheidsgegevens van onze organisatie. Deze informatie is online vindbaar via het Woo-zoekportaal. Dit is een centrale vindplaats voor overheidsinformatie.

## Woo-verzoeken handelen we snel af

Er zijn in 2025 32 Woo-verzoeken ingediend waarbij werd verzocht om documenten openbaar te maken. Hiervan zijn 4 verzoeken tussentijds ingetrokken. We handelden 23 van de resterende 28 Woo-verzoeken uit 2025 op 31 december 2025 af.

Woo-verzoeken handelen we in principe binnen vier weken af nadat we het verzoek hebben ontvangen. Deze termijn kunnen we met twee weken verdagen De afhandeling van de 23 resterende Woo-verzoeken duurde gemiddeld 4,14 weken. 47,8% van de verzoekers kreeg binnen 4 weken een besluit en na verdaging met 2 weken, kreeg 95,6% een besluit binnen 6 weken. 5 Woo-verzoeken waren op 31 december 2025 nog niet afgehandeld.

| Niet verplichte indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Verwacht resultaat | Behaald resultaat |
|---|---|---|---|
| Woo-verzoeken | Percentage Woo-verzoeken dat binnen de 4-wekentermijn wordt afgehandeld | >70% | 47,8% |

# Jaarrekening

# Balans met toelichting

## Balans per 31 december 2025

| Activa (bedragen x € 1.000) | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| **Vaste activa** | | |
| Immateriële vaste activa | | |
| Bijdragen aan activa in eigendom van derden | 11 | 17 |
| | **11** | **17** |
| Materiële vaste activa | | |
| Investeringen met een economisch nut: | | |
| - gronden uitgegeven in erfpacht | 969 | 969 |
| - overige investeringen met een economisch nut | 88.094 | 69.522 |
| | **89.063** | **70.491** |
| Investeringen met economisch nut, waarvoor een heffing kan worden geheven | 36.192 | 36.532 |
| Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut | 25.213 | 23.231 |
| | **150.468** | **130.254** |
| Financiële vaste activa | | |
| Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen | 599 | 599 |
| Leningen aan woningbouwcorporaties | 1.200 | 1.273 |
| Overige langlopende leningen u/g | 5.841 | 6.119 |
| | **7.640** | **7.991** |
| **Totaal vaste activa** | **158.119** | **138.262** |
| | | |
| **Vlottende activa** | | |
| Voorraden | | |
| Onderhanden werk, inclusief bouwgronden in exploitatie | 0 | 0 |
| | **0** | **0** |
| Uitzettingen met een looptijd korter dan één jaar | | |
| Vorderingen op openbare lichamen | 8.780 | 9.619 |
| Verstrekte kasgeldleningen aan openbare lichamen | 17.500 | 20.000 |
| Uitzettingen in 's Rijks schatkist | 3.414 | 7.630 |
| Rekening-courantverhoudingen met niet financiële instellingen | 1.378 | 633 |
| Overige vorderingen | 2.888 | 1.931 |
| | **33.961** | **39.812** |
| Liquide middelen | | |
| Kassaldi | 1 | 1 |
| Banksaldi | 399 | 1.323 |
| | **400** | **1.324** |
| Overlopende activa | | |
| Nog te ontvangen rente | 9 | 9 |
| Vooruitbetaalde bedragen | 4.677 | 2.820 |
| Nog van overheidslichamen te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel | 2.677 | 1.365 |
| Overige nog te ontvangen bedragen | 2.052 | 2.921 |
| | **9.415** | **7.115** |
| **Totaal vlottende activa** | **43.776** | **48.252** |
| **Totaal activa** | **201.896** | **186.513** |

Bedrag waarvan het recht op verliescompensatie krachtens de Wet op de vennootschapsbelasting 1969 is nihil.

| Passiva (bedragen x € 1.000) | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| **Vaste passiva** | | |
| Eigen vermogen | | |
| Algemene reserve | 30.498 | 31.344 |
| Bestemmingsreserves | 31.815 | 28.408 |
| Gerealiseerd resultaat volgens het overzicht van baten en lasten | 7.638 | 2.482 |
| | **69.952** | **62.234** |
| Voorzieningen | | |
| Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's | 7.013 | 7.405 |
| Voorzieningen ter egalisatie van kosten | 12.202 | 10.988 |
| Voorzieningen voor ontvangsten van derden met specifieke aanwending | 8.216 | 7.603 |
| | **27.431** | **25.996** |
| Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer | | |
| Onderhandse leningen van: | | |
| - binnenlandse banken en overige financiële instellingen | 64.608 | 62.244 |
| Waarborgsommen | 204 | 280 |
| | **64.812** | **62.524** |
| **Totaal vaste passiva** | **162.194** | **150.755** |
| **Vlottende passiva** | | |
| Vlottende schulden met een looptijd korter dan één jaar | | |
| Overige schulden | 6.257 | 5.057 |
| Banksaldi | 0 | 923 |
| | **6.257** | **5.980** |
| Overlopende passiva | | |
| Verplichtingen te betalen in een volgend begrotingsjaar | 7.897 | 6.446 |
| Ontvangen voorschotten met een specifiek bestedingsdoel | 21.937 | 19.526 |
| Overige vooruitontvangen bedragen | 3.610 | 3.807 |
| | **33.445** | **29.778** |
| **Totaal vlottende passiva** | **39.702** | **35.759** |
| **Totaal passiva** | **201.896** | **186.513** |
| Gewaarborgde geldleningen en garantstellingen | **113.906** | **113.320** |

## Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

**Inleiding**
De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) provincies en gemeenten daarvoor geeft en de grondslagen zoals opgenomen in de Financiële verordening gemeente Lingewaard 2025 en de nota activabeleid 2025.

**Baten en lasten**
De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

*Personeelslasten*
Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskostengerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvind. Daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden en overlopende wettelijke verlofaanspraken. De aan het einde van het begrotingsjaar bestaande verplichting wordt toegelicht onder de niet in de balans opgenomen gebeurtenissen, rechten en verplichtingen. Echter, indien sprake is van (eenmalige) schokeffecten (bijvoorbeeld reorganisaties) wordt wel een verplichting opgenomen. Daarnaast hebben medewerkers de mogelijkheid om verlof te sparen vanuit onder andere het bovenwettelijke verlof en verlof gekocht vanuit het IKB. Hiervoor wordt wel een voorziening gevormd. Meer informatie hierover is opgenomen onder het kopje voorzieningen.

**Balans**
De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende  onderdeel anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

**Activa**
Immateriële vaste activa
Onder immateriële vaste activa wordt opgenomen:

- Kosten van onderzoek en ontwikkeling.
- Bijdragen aan activa in eigendom van derden.

Kosten die verband houden met het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio activeren wij niet. Deze kosten brengen wij direct ten laste van de exploitatie.

Kosten van onderzoek en ontwikkeling activeren wij alleen indien deze voldoen aan de voorwaarden van het BBV en bijdragen aan de totstandkoming van een actief.

Bijdragen aan activa in eigendom van derden zijn gewaardeerd tegen het bedrag van de verstrekte bijdragen, verminderd met afschrijvingen. De verleende bijdragen worden afgeschreven in de periode waarin het betrokken actief van de derde op basis van de door de gemeente gestelde voorwaarden moet bijdragen aan de publieke taak.

Materiële vaste activa

*Investeringen met economisch nut*

Deze investeringen zijn gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs (inkoopprijs en de bijkomende kosten) of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht. In die gevallen wordt op het saldo afgeschreven. In afwijking van bovenstaande worden kunstvoorwerpen met een cultuurhistorische waarde niet geactiveerd.

*Investeringen met economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven*

Wanneer investeringen grotendeels of volledig worden gedaan ten behoeve van riolering of het inzamelen van huishoudelijk afval, worden deze investeringen op de balans opgenomen in een aparte categorie: de investeringen met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven.

*Gronden en terreinen*

Op gronden schrijven wij niet af. Voorzieningen op of in de grond, zoals sportvelden en parkeervoorzieningen, schrijven wij af op basis van de verwachte gebruiksduur.

*Bedrijfsgebouwen*

In de waardering van de schoolgebouwen is tevens de waarde van de grond begrepen. De grondkosten van de overige gemeentelijke eigendommen zijn geactiveerd onder 'gronden en terreinen'.

*Investeringen in de openbare ruimte met uitsluitend maatschappelijk nut*

Investeringen in de openbare ruimte met uitsluitend maatschappelijk nut zijn in de balans opgenomen tegen de kosten die daaraan gespendeerd zijn, verminderd met daarvoor ontvangen bijdragen van derden en eventueel een bijdrage uit een daartoe aangewende reserve. De basis voor de waardering is het totaal van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

Financiële vaste activa

Kapitaalverstrekkingen aan gemeenschappelijke regelingen en leningen u/g zijn opgenomen tegen nominale waarde. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht.

Participaties in het aandelenkapitaal van NV’s en BV’s zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs vindt afwaardering plaats.

Afschrijvingstermijn en afschrijvingswijze

Alle materiële en immateriële activa schrijven we af volgens de annuïtaire methode. Dit vanwege de hierdoor jaarlijks gelijkblijvende lasten van afschrijving en rente. De, op basis van de geschatte economische levensduur, gehanteerde termijnen voor afschrijving zijn gebaseerd op de nota activabeleid Lingewaard 2025.

Voorraden

De voorraden hebben betrekking op de gronden zonder kostprijsberekening en onderhanden werken van de grondexploitatie. De gronden zonder kostprijsberekening zijn opgenomen op basis van de reeds uitgegeven kosten (aankoopkosten, voorbereiding en toezicht en dergelijke), de zogenaamde verkrijgingsprijs. Gronden

waarvoor een reëel en stellig voornemen tot toekomstige bouw ontbreekt worden voor de verkrijgingsprijs, tot een maximum van de marktwaarde, naar de balans gebracht.

De onderhanden werken zijn opgenomen tegen de vervaardigingskosten (aankoopkosten, kosten bouwrijp maken, beplanting, overige exploitatiekosten en rente) verminderd met de opbrengsten van gerealiseerde verkopen. Voor onderhanden werken waarbij een verliesgevende exploitatie wordt verwacht, wordt een voorziening opgenomen ter grootte van het verwachte verlies.

Vorderingen
De vorderingen en schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde eventueel onder aftrek van een voorziening voor dubieuze vorderingen. Bij de bepaling van de voorziening wordt rekening gehouden met bijkomende kosten.

Liquide middelen en overlopende activa
Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

**Passiva**
Eigen vermogen
Het eigen vermogen bestaat uit de reserves (algemene reserve en bestemmingsreserves) en het nog te bestemmen gerealiseerd resultaat.

Voorzieningen
Voorzieningen worden gevormd wegens:
a. verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten;
b. op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten;
c. kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren;
d. de bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven als bedoeld in artikel 35, eerste lid, onder b.

Tot de voorzieningen worden ook gerekend van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen, bedoeld in artikel 44, lid 2 BBV.

Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume. Met uitzondering van de voorziening verlofsparen.
Medewerkers kunnen verlof sparen, bijvoorbeeld vanuit bovenwettelijk verlof, IKB of overwerk. Voor deze verplichting vormen wij een voorziening, omdat geen sprake is van een jaarlijks vergelijkbaar volume.
Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De pensioenverplichting ten behoeve van de wethouders is echter tegen de contante waarde van de (reeds opgebouwde) toekomstige uitkeringsverplichtingen gewaardeerd.
De onderhoudsegalisatievoorzieningen zijn onderbouwd met meerjarenonderhoudsplannen. In paragraaf 3 “Onderhoud kapitaalgoederen” van het jaarverslag is het betreffende beleid nader uiteengezet.

Vaste schulden
Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Vlottende passiva
De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

**Borg- en garantstellingen**
Voor zover leningen door de gemeente gewaarborgd zijn, is buiten telling, onder de balans het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. In de toelichting op de balans, bij het onderdeel niet in de balans opgenomen gebeurtenissen, rechten en verplichtingen is een uitgebreide toelichting opgenomen.

**Rechtmatigheidsverantwoording**
De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals vastgelegd in de financiële verordening en de kadernota rechtmatigheid van de Commissie BBV.
Dit betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake specifieke uitkeringen op grond van artikel 17 Financiële-verhoudingswet.
- De financiële rechtmatigheid omvat het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium:
    - Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals vastgesteld door de raad op 6 november 2025.
    - Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten als onrechtmatig worden beschouwd. In de financiële verordening (artikel 7 lid 4) is beschreven in welke situaties een overschrijding als acceptabel wordt aangemerkt.
    - Voor het misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium is het gemeentelijk M&O-beleid leidend. Alleen bij misbruik is sprake van een onrechtmatigheid.
- In de rechtmatigheidsverantwoording wordt gerapporteerd over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten, exclusief dotaties aan reserves (artikel 7 lid 2 financiële verordening).

Afwijkingen van € 50.000 of meer worden nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering, inclusief een beoordeling of deze als acceptabel kunnen worden aangemerkt (artikel 7 lid 3 en 4 financiële verordening).

## Immateriële vaste activa

| Immateriële vaste activa | Boekwaarde 1-1-2025 | Vermeer-dering | Vermin-dering | Bijdragen derden | Af-schrijving | Af-waardering | Boekwaarde 31-12-2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Kosten van onderzoek en ontwikkeling | 0 | 32.152 | 0 | 32.152 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan activa in eigendom van derden | 16.787 | 0 | 0 | 0 | 5.540 | 0 | 11.247 |
| **Totaal** | **16.787** | **32.152** | **0** | **32.152** | **5.540** | **0** | **11.247** |

## Materiële vaste activa

| Materiële vaste activa | Boekwaarde 1-1-2025 | Vermeer-dering | Vermin-dering | Bijdragen derden | Af-schrijving | Af-waardering | Boekwaarde 31-12-2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| *Economisch nut investeringen* | | | | | | | |
| Gronden uitgegeven in erfpacht | 969.359 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 969.359 |
| Gronden en terreinen | 6.962.242 | 2.496.175 | 0 | 0 | 4.856 | 0 | 9.453.561 |
| Woonruimten | 17.927 | 0 | 0 | 0 | 3.514 | 0 | 14.413 |
| Bedrijfsgebouwen | 48.123.166 | 15.685.436 | 287.396 | 418.489 | 1.838.366 | 0 | 61.264.351 |
| Vervoermiddelen | 990.080 | 247.391 | 0 | 0 | 142.574 | 0 | 1.094.897 |
| Machines, apparaten en installaties | 5.161.982 | 2.140.603 | 181.052 | 0 | 334.977 | 0 | 6.786.555 |
| Overige materiële vaste activa | 2.630.981 | 267.248 | 7.116 | 0 | 730.127 | 0 | 2.160.987 |
| Grond-, weg- en waterbouwkundige werken | 5.635.728 | 2.208.366 | 325.464 | 0 | 199.748 | 0 | 7.318.882 |
| | **70.491.465** | **23.045.219** | **801.028** | **418.489** | **3.254.162** | **0** | **89.063.005** |
| *Economisch nut investeringen met heffingsmogelijkheid* | | | | | | | |
| Machines, apparaten en installaties | 912.985 | 98.370 | 0 | 0 | 48.883 | 0 | 962.473 |
| Grond-, weg- en waterbouwkundige werken | 35.618.515 | 660.102 | 60.205 | 0 | 988.494 | 0 | 35.229.917 |
| | **36.531.501** | **758.472** | **60.205** | **0** | **1.037.377** | **0** | **36.192.390** |
| *Maatschappelijk nut investeringen in de openbare ruimte* | | | | | | | |
| Grond-, weg- en waterbouwkundige werken | **23.230.815** | **2.975.080** | **46.888** | **128.608** | **817.668** | **0** | **25.212.732** |
| **Totaal** | **130.253.780** | **26.778.772** | **908.121** | **547.097** | **5.109.207** | **0** | **150.468.126** |

## Financiële vaste activa

| Financiële vaste activa | Boekwaarde 1-1-2025 | Verstrek-kingen | Ontvangen aflossingen | Afwaar-deringen | Boekwaarde 31-12-2025 |
|---|---|---|---|---|---|
| Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen | 599.001 | 0 | 0 | 0 | 599.001 |
| Leningen aan woningcorporaties | 1.273.456 | 0 | 73.824 | 0 | 1.199.633 |
| Overige langlopende leningen u/g | 6.119.041 | 990.834 | 1.268.600 | 0 | 5.841.276 |
| **Totaal** | **7.991.498** | **990.834** | **1.342.423** | **0** | **7.639.909** |

| Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen | Boekwaarde 31-12-2025 |
|---|---|
| Aandelen Waterbedrijf | 3.358 |
| 37.387 aandelen NV Vitens | 2.723 |
| 19.305 aandelen NV Bank Nederlandse Gemeenten | 42.919 |
| 501 Aandelen Warmtenetwerk Lingewaard B.V. | 550.001 |
| **Totaal** | **599.001** |

**Leningen aan woningbouwcorporaties**
Dit betreft een langlopende lening aan Waardwonen waarop jaarlijks wordt afgelost. Sinds de oprichting van het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW) in 1983 verstrekken gemeenten geen leningen meer aan woningcorporaties. In plaats daarvan lenen woningcorporaties bij banken waarbij het WSW garant staat richting de bank.

| Overige langlopende leningen u/g | Verstrekte leningen | Ontvangen aflossingen |
|---|---|---|
| Startersleningen | 789.360 | 522.945 |
| Toekomstbestendig wonen leningen | 201.475 | 227.191 |
| Hypothecaire leningen medewerkers | 0 | 2.224 |
| Verstrekte lening "de Minkhof" | 0 | 8.462 |
| Lening Kredietbank | 0 | 500.000 |
| Overige leningen | 0 | 7.776 |
| **Totaal** | **990.834** | **1.268.600** |

Het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederland (SVn) verstrekt in naam van gemeente Lingewaard leningen aan starters op de woningmarkt en aan inwoners die hun huis toekomst bestendig willen maken. Het SVn verzorgt ook de afhandeling en administratie. Via de rekening-courant worden de inkomende en uitgaande geldstromen administratief verwerkt.

## Voorraden

| Onderhanden werk | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| Bouwgronden in exploitatie | 4.847.751 | 4.111.708 |
| Af: voorziening verliesgevende grondexploitaties | 5.016.700 | 5.078.700 |
| *Subtotaal* | *-168.949* | *-966.992* |
| Presenteren deel verliesvoorziening onder de vaste passiva | 168.949 | 966.992 |
| | **0** | **0** |

Voor bouwgronden in exploitatie met een geraamd negatief resultaat op eindwaarde worden verliesvoorzieningen getroffen. Hiermee kunnen de toekomstige tekorten worden gedekt. De verliesvoorzieningen worden als waardecorrectie in mindering gebracht op het onderhanden werk. Eind 2025 was in totaal voor een bedrag van ongeveer € 4,8 miljoen aan verliesvoorzieningen getroffen.

Als het saldo van de getroffen verliesvoorzieningen groter is dan de boekwaarde van alle grondexploitaties samen moet het meerdere worden gepresenteerd onder de voorzieningen aan de passiefzijde van de balans. In 2025 werd om die reden € 168.949 gepresenteerd als voorziening onder de vaste passiva.

De getroffen verliesvoorziening voor complex A.110 Bergerden is ten laste van de Reserve grondexploitatie van € 116.900 verlaagd naar € 0 via een resultaatboeking in overeenstemming met de Notitie Grondbeleid van de Commissie BBV en consistent met voorgaand jaar.

De verliesvoorziening was € 2.200.000 voor complex A.111 Aloysiuslocatie en wordt opgehoogd met € 132.500 ten laste van de Reserve grondexploitatie via een resultaatboeking. De totale verliesvoorziening bedraagt € 2.332.500.

De verliesvoorziening voor complex A.112 Sallandstraat was € 2.761.800 en wordt verlaagd met € 77.600 ten gunste van de Algemene Reserve Grondexploitatie via een resultaatboeking. De totale verliesvoorziening bedraagt € 2.684.200.

In de grondexploitaties bestaat onzekerheid over de na boekjaar 2025 nog te realiseren kosten en opbrengsten. Hoewel de kosten met hogere mate van zekerheid zijn te voorspellen en te beïnvloeden, liggen er wel risico's aan de opbrengstenkant.

Verloopoverzicht bouwgronden in exploitatie (zie ook paragraaf weerstandsvermogen en paragraaf grondbeleid)

| Complex | Boek-waarde 1-1-2025 | Vermeer-deringen | Vermin-deringen | Winst-/ verlies-neming | Boek-waarde 31-12-2025 | Verlies-voor-ziening | Balans-waarde 31-12-2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| A.040 Agropark | -162.764 | 11.109,00 | 1.628 | 153.282 | 0 | 0 | 0 |
| A.043 Pannenhuis II | -9.324 | 1.563 | 5.093 | 12.855 | 0 | 0 | 0 |
| A.045 Houtakker II | 311.096 | 29.655 | 836.665 | 495.914 | 0 | 0 | 0 |
| A.110 Bergerden | 2.512.355 | 284.777 | 29.077 | 81.861 | 2.849.916 | 0 | 2.849.916 |
| A.032 Markt 20-24 | -46.107 | 36.731 | 461 | 0 | -9.838 | 0 | -9.838 |
| A.111 Aloysiuslocatie | 676.764 | 221.584 | 0 | 0 | 898.348 | 2.332.500 | -1.434.152 |
| A.112 Sallandstraat (vh Flexwoningen), Haalderen | 829.688 | 1.200.243 | 920.606 | 0 | 1.109.325 | 2.684.200 | -1.574.875 |
| Verliesvoorziening te presenteren onder de vaste passiva | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -168.949 | 168.949 |
| | **4.111.708** | **1.785.661** | **1.793.530** | **743.912** | **4.847.751** | **4.847.751** | **0** |

Prognose van het uiteindelijke resultaat per complex

| Complex | Boek-waarde 31-12-2025 | Geraamde nog te maken kosten | Geraamde nog te realiseren opbrengsten | Geraamd resultaat (nominale waarde) | Geraamd resultaat (contante waarde) | Geprognosticeerde looptijd |
|---|---|---|---|---|---|---|
| A.040 Agropark | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| A.043 Pannenhuis II | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| A.045 Houtakker II | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| A.110 Bergerden | 2.849.916 | 2.436.655 | 5.404.119 | -117.549 | -112.963 | 31-12-2029 |
| A.032 Markt 20-24 | -9.838 | 9.724 | 98 | -212 | -210 | 31-12-2026 |
| A.111 Aloysiuslocatie | 898.348 | 1.642.454 | 208.374 | 2.332.428 | 2.241.856 | 31-12-2027 |
| A.112 Sallandstraat | 1.109.325 | 3.827.843 | 2.253.000 | 2.684.168 | 2.605.227 | 31-12-2028 |
| | **4.847.751** | **7.916.676** | **7.865.591** | **5.131.462** | **4.733.910** | |

***Parameters***

Voor dit jaarverslag actualiseerden we alle grondexploitaties en gebruikten daarbij de volgende parameters:

Rentevoet : 1,0%
Kostenstijging : 5,0%
Opbrengstenstijging : 0,0%

***Geprognosticeerde resultaten***

In de financiële overzichten staan voor alle bouwgrondexploitaties de eindwaarden genoemd, zoals ze berekend zijn per 1-1-2025 en 1-1-2026.
De gevolgen van de wijzigingen zijn weergegeven in de kolommen:

1. “Bijstelling verliesvoorziening”;
2. “Bijstelling Reserve grondexploitatie”.

**Uitgangspunten (tussentijdse) winstneming en treffen verliesvoorziening**

***Winst***

Bij projectafsluiting vloeien positieve eindresultaten naar de Reserve grondexploitatie. In 2025 betreft dit voor de projecten Agropark II, Pannenhuis II en Houtakker II.

***Tussentijds winst nemen***

De gemeente kan verplicht zijn om bij de jaarrekening tussentijds winst te nemen. De tussentijdse winstneming wordt bepaald aan de hand van de percentage-of-completion methode (poc-methode). Dit is in 2025 toegepast op glastuinbouwproject Bergerden. De gemeente is verplicht om deze methode te volgen. De tussentijdse genomen winst is in de Reserve grondexploitatie gestort.

***Verliesvoorziening treffen***

Voor exploitaties met een geraamd negatief resultaat op eindwaarde worden verliesvoorzieningen getroffen ten laste van de Reserve grondexploitatie. Hiermee kunnen de toekomstige tekorten worden gedekt. Deze verliesvoorzieningen zijn een waarde correctie op de voorraad gronden en worden op de balans hierop in mindering gebracht. In 2025 is de voorziening voor de Aloysiuslocatie opgehoogd.

## Uitzettingen < één jaar

| Vorderingen op openbare lichamen | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| Belastingdienst (Btw en Btw-Compensatiefonds) | 7.074.216 | 8.046.511 |
| Afrekening ICT samenwerking | 473.090 | 96.727 |
| Afrekening BVO-DRAN | 213.200 | 193.673 |
| Provinciale subsidies NEXTgarden en Blauwe Hoek | 0 | 824.812 |
| Rente verstrekte kasgeldleningen | 74.190 | 85.430 |
| Afrekening ODRA | 0 | 247.510 |
| Eigen bijdragen WMO | 0 | 45.660 |
| Ambulantiseringsmiddelen 2025 | 477.450 | 0 |
| Subsidie op MDIEU | 80.285 | 0 |
| Bommenregeling | 113.418 | 0 |
| Gemeentefonds | 81.000 | 0 |
| COA | 187.245 | 0 |
| Overige vorderingen | 6.051 | 78.283 |
| **Totaal** | **8.780.145** | **9.618.605** |

| Verstrekte kasgeldleningen | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| Kasgeldleningen verstrekt aan openbare lichamen | 17.500.000 | 20.000.000 |

Door het later uitvoeren van investeringen dan begroot, was over 2025 het gemiddeld saldo in rekening courant bij de BNG dermate hoog dat we regelmatig kasgeldleningen hebben uitgezet bij andere gemeenten. Omdat de middelen zijn uitgezet bij gemeenten wordt een voorziening voor oninbaarheid niet noodzakelijk geacht.

| Uitzettingen in 's Rijks schatkist | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| Saldo schatkistbankieren | 3.414.313 | 7.629.503 |

De Wet verplicht schatkistbankieren maakt dat decentrale overheden hun overtollige middelen moeten aanhouden in de schatkist bij het ministerie van Financiën.

| Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000) | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | Verslagjaar | | | |
| **(1)** | **Drempelbedrag** | **2967,7** | | | |
| | | Kwartaal 1 | Kwartaal 2 | Kwartaal 3 | Kwartaal 4 |
| **(2)** | **Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen** | **399** | **400** | **391** | **401** |
| (3a) = (1) > (2) | Ruimte onder het drempelbedrag | 2.569 | 2.568 | 2.577 | 2.567 |
| (3b) = (2) > (1) | Overschrijding van het drempelbedrag | - | - | - | - |
| **(1) Berekening drempelbedrag** | | | | | |
| | | Verslagjaar | | | |
| (4a) | Begrotingstotaal verslagjaar | 148.385 | | | |
| (4b) | Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen | 148.385 | | | |
| (4c) | Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat | | | | |
| (1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €1.000.000 als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 500 mln. En als begrotingstotaal groter dan € 500 miljoen is is het drempelbedrag gelijk aan € 10 miljoen, vermeerderd met 0,2% van het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat. | Drempelbedrag | 2967,7 | | | |
| **(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen** | | | | | |
| | | Kwartaal 1 | Kwartaal 2 | Kwartaal 3 | Kwartaal 4 |
| (5a) | Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil) | 35.917 | 36.387 | 35.962 | 36.853 |
| (5b) | Dagen in het kwartaal | 90 | 91 | 92 | 92 |
| (2) - (5a) / (5b) | Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen | 399 | 400 | 391 | 401 |

| **Rekening-courant verhoudingen met niet financiële instellingen** | **31-12-2025** | **31-12-2024** |
|---|---|---|
| R/C Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten (SVn) | 1.378.224 | 632.879 |

Het SVn verstrekt in naam van gemeente Lingewaard leningen aan starters op de woningmarkt en aan inwoners die hun huis toekomst bestendig willen maken. Het SVn verzorgt ook de afhandeling en administratie. Via de rekening-courant worden de inkomende en uitgaande geldstromen administratief verwerkt.

| Overige vorderingen: | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| Debiteuren | 2.199.146 | 1.274.492 |
| Belastingdebiteuren | 377.472 | 379.730 |
| Debiteuren sociale zaken | 1.433.073 | 1.418.506 |
| *subtotaal* | 4.009.690 | *3.072.728* |
| Af: voorziening dubieuze debiteuren sociale zaken | -1.023.542 | -1.042.156 |
| Af; voorziening dubieuze debiteuren belastingen | -44.982 | -49.802 |
| Af: voorziening dubieuze debiteuren overig | -52.704 | -50.000 |
| **Totaal** | **2.888.462** | **1.930.771** |

Van de debiteurenvordering van € 2.199.146 stond op 26 maart 2026 nog € 247.768 open.

## Liquide middelen

| Liquide middelen | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| Bank Nederlandse Gemeenten | 399.497 | 1.323.472 |
| Overige liquide middelen | 1.000 | 1.000 |
| **Totaal** | **400.497** | **1.324.472** |

## Overlopende activa

| Overlopende activa | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| Nog te ontvangen rente | 8.938 | 9.488 |
| Vooruitbetaalde bedragen | 4.677.267 | 2.819.615 |
| Nog van overheidslichamen te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voor-financiering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel | 2.676.935 | 1.365.003 |
| Overige nog te ontvangen bedragen | 2.051.532 | 2.920.777 |
| **Totaal** | **9.414.671** | **7.114.883** |

Specificatie vooruitbetaalde bedragen

Deze post bestaat uit diensten, leveringen en afdrachten die betrekking hebben op 2026 en waarvoor al in 2025 een factuur is ontvangen.

| Omschrijving uitgaven | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| - BVO DRAN | 643.103 | 579.995 |
| - verzekeringspremies | 45.853 | 52.409 |
| - licenties/contributies/abonnementen | 100.693 | 112.184 |
| - diverse ICT-uitgaven | 232.056 | 403.225 |
| - bijdrage brandweer 1e half jaar | 1.532.983 | 0 |
| - inwonersbijdrage GGD | 649.385 | 0 |
| - Bijdrage JGZ en RVP | 460.136 | 0 |
| - diverse subsidies duurzaamheid | 604.483 | 1.516.046 |
| - overig | 408.575 | 155.756 |
| **Totaal** | **4.677.267** | **2.819.615** |

Nog van overheidslichamen te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel

Dit betreffen van het Rijk te ontvangen specifieke uitkeringen waarvoor de besteding al heeft plaatsgevonden.

| | Saldo 1-1-2025 | Toevoegingen | Ontvangen voorschotten | Saldo 31-12-2025 |
|---|---|---|---|---|
| SPUK IZA-doelen 2023-2026 | 98.757 | 116.729 | 98.757 | 116.729 |
| SPUK Opvang ontheemden Oekraïne | 1.163.432 | 4.383.217 | 5.511.668 | 34.981 |
| SPUK Gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek | 102.814 | 118.707 | 102.814 | 118.707 |
| SPUK Realisatiestimulans 2025 | 0 | 1.778.000 | 0 | 1.778.000 |
| SPUK Sport | 0 | 1.076.385 | 447.867 | 628.518 |
| | **1.365.003** | **7.473.038** | **6.161.106** | **2.676.935** |

De SPUK Sport is opgenomen o.b.v. een hogere besteding dan de bevoorschotting en de inbaarheid is afhankelijk van een herverdeling vanuit het Rijk en daarmee heeft de post ook een onzekerheid.

Specificatie overige nog te ontvangen bedragen:
Deze post bestaat uit diensten, leveringen en afdrachten die betrekking hebben op 2025 en waarvoor in 2025 een factuur is verzonden.

| **Omschrijving vordering** | **31-12-2025** | **31-12-2024** |
|---|---|---|
| - afrekening diftar | 1.254.720 | 1.251.509 |
| - vergoeding voor inzamelen drankkartons, glas, papier en kunststof | 0 | 77.939 |
| - door te belasten kosten inzake facilitaire projecten | 400.511 | 832.173 |
| - toeristenbelasting | 200.732 | 0 |
| - uitkering bommenregeling en vliegtuigberg | 0 | 283.838 |
| - leges bouwvergunningen, omgevingswet en intaketafel | 0 | 326.169 |
| - subsidies ventilatie in scholen | 0 | 104.434 |
| - overig | 195.570 | 44.715 |
| **Totaal** | **2.051.532** | **2.920.777** |

## Eigen vermogen

| **Stand per** | **31-12-2025** | **31-12-2024** |
|---|---|---|
| Algemene reserve | 30.498.170 | 31.344.074 |
| Bestemmingsreserves | 31.815.449 | 28.407.787 |
| Gerealiseerd resultaat | 7.638.013 | 2.482.053 |
| **Stand per** | **69.951.632** | **62.233.914** |

Hieronder worden de algemene reserve en de bestemmingsreserves toegelicht. Het doel van elke reserve wordt beschreven en het verloop in 2025 wordt toegelicht.

De algemene reserve betreft het vrij besteedbare eigen vermogen van de gemeente en dit is bedoeld om risico's op te kunnen vangen. De noodzakelijke hoogte van de algemene reserve wordt mede bepaald aan de hand van het weerstandsvermogen van de gemeente.
De algemene reserve nam met € 845.904 af ten opzichte van 2024. Dit is exclusief het nog te bestemmen gerealiseerd resultaat 2025.

| | |
|---|---|
| **Stand per 31-12-2024** | **31.344.074** |
| Bij: | |
| Gerealiseerd resultaat 2024 | 2.482.037 |
| Af: | |
| Bestemd gerealiseerd resultaat 2024 | 1.814.000 |
| Verkeersonderzoeken 2022-2025 | 42.836 |
| Motie vrachtverkeer ontsluiting | 31.360 |
| Structurele dekking exploitatie | 750.000 |
| Rente lening Vitens ten gunste van de exploitatie | 100.000 |
| Onttrekking voor BR Landschap, natuur en biodiversiteit | 383.000 |
| Grote opgaven Bemmel | 119.750 |
| NEXTgarden Strategische visie 2025 | 21.135 |
| NEXTgarden Sustainable Inovation Hub | 65.860 |
| **Stand per 31-12-2025** | **30.498.170** |

| Omschrijving reserve | Stand per 1-1-2025 | Bestemming resultaat 2024 | Toevoegingen | Onttrekkingen | Vrijval | Dekking afschrijving | Stand per 31-12-2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| *Reserves t.b.v. dekking van afschrijvingslasten* | | | | | | | |
| 917001 Sociaal Culturele Centra | 311.676 | 0 | 0 | 0 | 0 | -42.476 | 269.200 |
| 917002 Aanpassing kruising Valom | 307.499 | 0 | 0 | 0 | 0 | -7.951 | 299.548 |
| 917003 Maatregelenprogramma GMP+ | 5.241.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5.241.000 |
| 917004 Fietsvoorzieningen | 2.169.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2.169.000 |
| 917005 MFA Haalderen | 1.550.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.550.000 |
| 917006 Locatiegebonden kosten IHP OBC Bemmel | 0 | 1.270.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.270.000 |
| 913033 Rehabilitatie wegen | 857.587 | 0 | 530.230 | 0 | 0 | -16.048 | 1.371.769 |
| 913037 Tijdelijke huisvesting SGS | 158.582 | 0 | 0 | 0 | 0 | -79.200 | 79.382 |
| *Reserves t.b.v. toekomstige uitgaven* | | | | | | | |
| 912001 Bovenwijkse voorzieningen | 316.019 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 316.019 |
| 912003 Reserve inzet woningbouw | 954.493 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 954.493 |
| *Reserves t.b.v. personele verplichtingen en risico's* | | | | | | | |
| 915001 Personele verplichtingen | 18.660 | 0 | | -18.660 | 0 | 0 | 0 |
| 915002 Bedrijfsvoering | 1.549 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.549 |
| *Reserve grondexploitaties* | | | | | | | |
| 916001 Reserve grondexploitatie | 6.679.250 | 0 | 1.263.521 | -308.719 | 0 | 0 | 7.634.052 |
| *Reserves overige bestemmingen* | | | | | | | |
| 913001 Budgetoverhevelingen | 0 | 544.000 | 903.197 | -437.000 | 0 | 0 | 1.010.197 |
| 913004 Werkplannen wijkplatforms | 30.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 30.000 |
| 913007 Civieltechnische kunstwerken | 145.059 | 0 | 17.500 | 0 | 0 | 0 | 162.559 |
| 913012 Kunst | 71.008 | 0 | 8.078 | -15.000 | 0 | 0 | 64.086 |
| 913013 Landschapsfonds | 210.500 | 0 | -2.800 | -5.992 | 0 | 0 | 201.708 |
| 913017 Sociaal domein | 2.064.693 | 0 | 0 | -989.956 | 0 | 0 | 1.074.737 |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 913021 Fonds ruimtelijke ontwikkeling | 749.156 | 0 | 11.363 | -749.000 | 0 | 0 | 11.519 |
| 913022 Herinrichting openbaar gebied Sancta Maria Huissen | 135.467 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 135.467 |
| 913023 Startersleningen | 403.850 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 403.850 |
| 913029 Vervanging straatmeubilair | 155.328 | 0 | 20.000 | 0 | 0 | 0 | 175.328 |
| 913036 Transitiefonds Energie (voorheen Duurzaamheid) | 1.040.816 | 0 | 73.500 | -32.504 | 0 | 0 | 1.081.812 |
| 913039 Parkeren | 70.400 | 0 | 8.000 | 0 | 0 | 0 | 78.400 |
| 913042 Opvang ontheemden Oekraïne | 2.440.208 | 0 | 159.680 | -152.695 | 0 | 0 | 2.447.193 |
| 913043 Beschermd wonen naar beschermd thuis | 1.631.843 | 0 | 477.450 | -75.652 | 0 | 0 | 2.033.641 |
| 913044 Versterking dienstverlening | 396.118 | 0 | 0 | -70.440 | 0 | 0 | 325.678 |
| 913046 Voorbereidingskrediet IKC De Doornick | 205.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 205.000 |
| 913048 Progr. Landschap, Natuur en biodiversiteit | 0 | 0 | 1.132.000 | 0 | 0 | 0 | 1.132.000 |
| 914004 Groenfonds | 93.026 | 0 | 55.236 | -62.000 | 0 | 0 | 86.262 |
| | **28.407.787** | **1.814.000** | **4.656.955** | **-2.917.619** | **0** | **-145.675** | **31.815.449** |

**Toelichting op het doel en de inzet van de reserves**

*Reserves ten behoeve van dekking van afschrijvingslasten*

917001 Sociaal culturele centra
De jaarlijkse afschrijvingslast van een investering in De Kinkel Bemmel wordt gedekt uit de hiervoor ingestelde investeringsreserve. In 2025 is hiervoor een bedrag van € 42.476 onttrokken.

917002 Aanpassing kruising Valom
De jaarlijkse afschrijvingslast van dit investeringsproject wordt gedekt uit de hiervoor ingestelde investeringsreserve. In 2025 is hiervoor een bedrag van € 7.951 onttrokken.

917003 Maatregelen GMP+
De reserve is ingesteld als dekking voor de toekomstige jaarlijkse afschrijvingen van het gemeentelijk mobiliteitsplan. In 2025 zijn geen toevoegingen of onttrekkingen gedaan.

917004 Fietsvoorzieningen
De reserve is ingesteld als dekking voor de toekomstige afschrijving op diverse te realiseren fietsvoorzieningen. In 2025 zijn geen toevoegingen of onttrekkingen gedaan.

917005 MFA Haalderen
De reserve is ingesteld als dekking voor de toekomstige afschrijving op MFA Haalderen. In 2025 zijn geen toevoegingen of onttrekkingen gedaan.

917006 Locatiegebonden kosten IHP OBC Bemmel
Bij de resultaatbestemming 2024 is door de raad besloten € 1.270.000 over te hevelen naar 2025 voor de nog niet bestede locatiegebonden kosten voor de nieuwbouw van OBC Bemmel. In de 2e turap 2025 is besloten dit bedrag te storten in een investeringsreserve ter dekking van de afschrijvingslasten. In 2025 zijn verder geen toevoegingen of onttrekkingen gedaan.

913033 Rehabilitatie wegen
De reserve is ingesteld om via jaarlijkse toevoegingen voldoende middelen beschikbaar te krijgen voor toekomstige rehabilitatieprojecten. Als jaarlijkse bijdrage werd in 2025 een bedrag van € 530.230 toegevoegd. Als dekking voor de afschrijvingslasten werd € 16.048 onttrokken.

913037 Tijdelijke huisvesting SGS
Voor turnvereniging SGS Lingewaard is een tijdelijke turnruimte gerealiseerd. De jaarlijkse afschrijvingslasten worden gedekt uit de reserve. In 2025 is € 79.200 onttrokken.

*Reserves t.b.v. toekomstige uitgaven en/of investeringen*

912001 Bovenwijkse voorzieningen
Deze reserve heeft als doel de financiering van geplande openbare voorzieningen met een bovenwijks karakter. Toevoegingen aan de reserve zijn afkomstig uit diverse grondexploitaties. In 2025 werden geen toevoegingen of onttrekkingen gedaan.

912003 Reserve inzet woningbouw
Het doel van de reserve is het verstrekken van bijdragen aan projecten en activiteiten ter bevordering van de verbouw en nieuwbouw van woningen in het algemeen en het realiseren van betaalbare woningen in het bijzonder. In 2025 werden geen toevoegingen of onttrekkingen gedaan.

*Reserves t.b.v. personele verplichtingen en risico's*

915001 Personele verplichtingen
De reserve personele verplichtingen wordt ingezet voor personele doelen zoals opleiding, cafetariamodel, teamontwikkeling etc. In 2025 is € 18.660 onttrokken voor teambuildingsactiviteiten. Het saldo is na deze onttrekking nul. Wij stellen voor om deze reserve op te heffen.

915002 Bedrijfsvoering
Bestemd voor het oplossen van vraagstukken op het gebied van personeel zoals mogelijke WW-verplichtingen, re-integratie budget ter voorkoming van WW-verplichtingen en kosten van bovenformatief personeel. In 2025 werden geen onttrekkingen of toevoegingen gedaan.

*Reserves t.b.v. grondexploitaties*

916001 Grondexploitatie
De reserve Grondexploitatie fungeert als buffer voor het opvangen van bedrijfs- of ondernemers-risico's binnen de gemeentelijke (facilitaire) grondexploitaties. Saldo's van afgesloten grondexploitaties komen ten gunste of ten laste van deze reserve. Te treffen verliesvoorzieningen komen eveneens ten laste van deze reserve. De mutaties per grondexploitatie zijn opgenomen in de paragraaf Grondbeleid. Per saldo is er in 2025 € 954.802 gestort in de reserve.

| | | |
|---|---|---|
| Toevoegingen aan de reserve: | | |
| Agropark A.040 | 153.282 | Afgesloten |
| Sallandstraat A.112 | 77.600 | Tussentijdse winstneming |
| Pannenhuis II A.043 | 12.855 | Afgesloten |
| Houtakker II A.045 | 495.914 | Afgesloten |
| Bergerden A.110 | 81.861 | Tussentijdse winstneming |
| Bergerden A.110 | 116.900 | Verlagen verliesvoorziening |
| Ressensestraat 42 | 35.889 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Herontwikkeling tuincentrum Helsen | 158.681 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Bloemstraat 2 en 2a | 30.726 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Langstraat 10 GND | 7.387 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Zandvoortsestraat 5 GND | 5.757 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Waaldijk 34 GND | 6.992 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Kamervoort 41 ANG | 3.982 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Het Bosch 11a BML | 9.218 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Kraaienstraat 4 ANG | 10.063 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Het Nevelveld 16-18 BML | 7.186 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Dries 25 GND | 9.348 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Karstraat 70 HSN | 7.460 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Klein Rome 2 BML | 12.510 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Bredestraat ong. HSN | 19.910 | Mutatie lopend faciliterend project |
| **Totaal toevoegingen** | 1.263.521 | |

Onttrekkingen aan de reserve:

| | | |
|---|---|---|
| Project Korte Loostraat reeds afgesloten | 13.074 | Afgesloten |
| Huttenstraat 3b HSN | 4.528 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Ressensestraat 21 RSN | 6.286 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Dorpstraat 12 GND | 688 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Veilingweg 16a BML | 1.792 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Dorpsstraat 68/70 | 7.097 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Blauwe Hoek | 43.232 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Herontwikkeling Wapen v Bemmel | 10.108 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Herontwikkeling Helsen | 7.519 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Bieb GND afboeking tm 2021 (vijfjrs termijn) | 22.262 | Mutatie lopend faciliterend project |
| Villa Ganita Gendt | 59.634 | Afboeken |
| Aloysiuslocatie | 132.500 | Verhogen verliesvoorziening |
| **Totaal onttrekkingen** | 308.719 | |

*Reserves t.b.v. overige bestemmingen*

913001 Budgetoverhevelingen
Het doel van deze reserve is om niet bestede budgetten in een boekjaar beschikbaar te houden voor besteding in het eerstvolgende boekjaar. De niet bestede budgetten in 2025 zijn toegevoegd voor besteding in 2026.

913004 Werkplannen wijkplatforms
In deze reserve zijn middelen gereserveerd als dekking voor de bijdrage voor het nog te realiseren fiets-voetveer Bemmel-Ooij. In 2025 werden geen onttrekkingen of toevoegingen gedaan.

913007 Civieltechnische kunstwerken
In deze reserve worden middelen gereserveerd ten behoeve van het onderhoud en de vervanging van civieltechnische kunstwerken (bruggen, steigers etc.). In 2025 is de jaarlijkse toevoeging van € 17.500 verwerkt. Er werden geen onttrekkingen gedaan.

913012 Kunst
De kosten van onderhoud aan kunstobjecten komen ten laste van deze reserve. Jaarlijks wordt een bedrag van € 8.078 toegevoegd. In 2025 werd € 15.000 onttrokken voor kunsttoepassing Raadhuisplein.

913013 Landschapsfonds
Dekking van de kosten van projecten die deel uitmaken van het door de raad vastgestelde Uitvoeringsprogramma Landschapsontwikkelingsplan. In 2025 werd voor Kraaienstraat 4 en voor het project landschap en biodiversiteit in totaal € 8.792 onttrokken.

913017 Sociaal domein
Bij de behandeling van de begroting 2020 werd bij amendement bepaald dat de middelen in deze reserve bedoeld waren om investeringen ten behoeve van een nieuwe werkwijze in het sociaal domein mogelijk te maken en doorlopende of nieuwe tekorten waar nodig te kunnen dekken.
In 2025 werd € 989.956 onttrokken voor de Strategische agenda Sociaal Domein 2025.

913019 Bestemmingsreserve afvalstoffenheffing
Het doel van deze reserve is het egaliseren van de tarieven voor inzameling en verwerking van afval. Het werkelijke saldo van baten en lasten wordt gemuteerd op deze reserve. In 2025 was het saldo van baten en lasten op het taakveld Afval nadelig. Aangezien het saldo van de reserve nul is, kon dit bedrag niet worden onttrokken aan de reserve.

913021 Fonds ruimtelijke ontwikkeling
De reserve is ingesteld als dekking van de kosten van de projecten die waren opgenomen in de uitvoeringsparagraaf van de Structuurvisie Lingewaard 2012 – 2022. De structuurvisie is vervangen door de Omgevingsvisie. In 2025 werd € 749.000 onttrokken om in de bestemmingsreserve Landschap, Natuur en Biodiversiteit te storten. De bijdragen uit een aantal projecten zijn in het fonds gestort, in totaal € 11.363.

913022 Herinrichting openbaar gebied Sancta Maria te Huissen
Oorspronkelijk was het doel van deze reserve de aanleg van een nieuwe ontsluiting van parkeerterrein Achter de Gracht, opwaardering en herinrichting van parkeerterrein Achter de Gracht en het aanleggen van openbaar groen, aansluitend bij het park Altena en Stadswal. Dit plan is niet doorgegaan. Een nieuw plan zal meegenomen worden bij de centrumvisie Huissen. In 2025 waren er geen ontwikkelingen en werden geen toevoegingen of onttrekkingen gedaan.

913023 Startersleningen
Doel is het dekken van de kosten van het verstrekken van startersleningen om de kansen van starters op de koopwoningmarkt te stimuleren. Indien een onttrekking noodzakelijk is wordt dit gevraagd bij de resultaatbestemming. In 2025 werden er geen toevoegingen of onttrekkingen gedaan.

913029 Vervangen straatmeubilair
Ingesteld met als doel het dekken van de kosten van onderhoud en vervanging van straatmeubilair. Er wordt jaarlijks een bedrag van € 20.000 toegevoegd aan de reserve. Zo ook in 2025. Er werd niks onttrokken.

913030 NEXTgarden
Het doel is het uitvoeren van projecten op het gebied van infrastructuur, innovatie, markt en afzet en duurzaamheid. Het saldo is nul. Wij stellen voor om deze reserve op te heffen.

913036 Transitiefonds energie (duurzaamheid)
Het transitiefonds is ingesteld als hefboom en katalysator voor de energietransitie. Het Transitiefonds energie is bedoeld voor:

- (voor-)financieren/ mogelijk maken van grotere projecten die een bijdrage leveren aan duurzame opwek of energiebesparing;
- beschikbaar stellen van co-financiering om subsidies van bijvoorbeeld Provincie en Rijk aan te kunnen spreken;
- steunen van inwonersinitiatieven.

Het transitiefonds heeft een startkapitaal van € 500.000 gekregen uit de algemene reserve.
In 2025 werd de (deels vervroegde) ontvangen aflossing en rente op de geldlening aan Gietwaterbedrijf Bergerden van € 73.500 toegevoegd aan de reserve. Er werd € 32.504 onttrokken om de lasten van de energietransitie in 2025 te dekken.

913039 Parkeren
Indien bij ruimtelijke ontwikkelingen niet kan worden voldaan aan de uitgangspunten uit de Nota Parkeernormen Lingewaard 2020 kan hiervoor ontheffing worden verleend door gebruik te maken van het parkeerfonds. Met de beschikbare middelen uit het parkeerfonds worden dan op alternatieve locaties de

noodzakelijke parkeerplaatsen gerealiseerd. Het parkeerfonds wordt gevoed door bijdragen van indieners van ruimtelijke ontwikkelingsplannen. In 2025 werd er € 8.000 toegevoegd.

913042 Opvang ontheemden Oekraïne
Voor de opvang van ontheemden uit Oekraïne ontvangen wij van het ministerie van Justitie en Veiligheid een uitkering. Uit deze uitkering betalen wij de gemaakte kosten zoals beschreven bij 'Wat hebben we gedaan?' in programma 6. Het saldo dat wij overhouden van het budget voor opvang storten we in een bestemmingsreserve om toekomstige nadelen op te vangen. In 2025 werd voor de afwikkeling SPUK 2023 en 2024 in totaal € 152.695 onttrokken. Het saldo in 2025 bedroeg € 159.680 en is in de reserve gestort.

913043 Beschermd wonen naar beschermd thuis
De reserve is ingesteld ten behoeve van de opgave van beschermd wonen naar beschermd thuis. In 2025 werd de bijdrage ambulantisering Beschermd Thuis 2025 € 477.450 toegevoegd aan de reserve. Voor de strategische agenda Sociaal Domein werd € 35.875 en voor alcohol- en drugspreventie werd € 39.777 onttrokken.

913044 Versterking dienstverlening
Voor het bieden van ondersteuning aan mensen in kwetsbare posities en het voorkomen dat mensen in zo'n positie terecht komen worden middelen in deze reserve gestort. In 2025 werd € 20.440 onttrokken om de dienstverlening te versterken. Ook werd er € 50.000 onttrokken naar aanleiding van de dekkingsmaatregelen in de Kadernota 2025. Hierin is opgenomen dat we voor de jaren 2025 t/m 2027 jaarlijks € 50.000 bezuinigen op de versterking dienstverlening. Er werden geen toevoegingen gedaan aan deze reserve.

913046 Voorbereidingskosten IKC De Doornick
Bij de resultaatbestemming 2023 werd voor de dekking van de voorbereidingskosten van IKC De Doornick € 205.000 in de reserve gestort. In 2025 werden er verder geen onttrekkingen of stortingen gedaan.

913047 Inwerkingtreding Omgevingswet
Bij de resultaatbestemming 2023 werd voor de dekking van de afrondende activiteiten een bedrag van € 193.000 in de reserve gestort. In 2024 werd het volledige bedrag ingezet voor uitvoering van de activiteiten. Wij stellen voor om deze reserve op te heffen.

913048 Programma Landschap, Natuur en Biodiversiteit
Ter uitvoering van het programma Landschap, Natuur en Biodiversiteit (LNB) is € 1.132.000 in de bestemmingsreserve gestort. Hiervoor is € 383.000 onttrokken aan de algemene reserve en € 749.000 aan het fonds ruimtelijke ontwikkeling.

914004 Groenfonds Lingewaard
De reserve heeft als doel te zorgen voor financiële dekking om de plannen uit het beleidsplan te kunnen realiseren. De baten uit giften, subsidies, het waarborgfonds schade bomen en de 1%-regeling agrarische percelen voor locatieontwikkeling worden aan de bestemmingsreserve toegevoegd.
In 2025 werd voor geboortebomen € 5.000 en voor het vergroenen van de Klappenburg € 57.000 onttrokken. De bijdragen van de sporthal Bemmel € 11.975, Liander transformatiehuisjes € 30.187 en het project Korte Loostraat € 13.074 zijn toegevoegd.

## Voorzieningen

Hieronder worden de voorzieningen toegelicht. Het doel van elke voorziening wordt beschreven en het verloop in 2025 wordt toegelicht.

| Omschrijving voorziening | Stand 1-1-2025 | Toevoeging | Onttrekking | Vrijval | Stand 31-12-2025 |
|---|---|---|---|---|---|
| *Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's* | | | | | |
| Wethouderspensioenen | 5.174.441 | 847.694 | -332.135 | 0 | 5.690.000 |
| Verlofsparen | 1.045.696 | 150.554 | -41.850 | 0 | 1.154.400 |
| Voorziening extra onderhoud 't Koelhuis | 217.384 | 0 | -217.384 | 0 | 0 |
| Voorziening verliesgevende grondexploitaties | 966.992 | 0 | -798.043 | 0 | 168.949 |
| | **7.404.512** | **998.248** | **-1.389.412** | **0** | **7.013.349** |
| *Egalisatievoorzieningen* | | | | | |
| Onderhoud wegverhardingen | 6.517.024 | 2.155.320 | -1.569.450 | 0 | 7.102.894 |
| Onderhoud civieltechnische kunstwerken | 334.730 | 122.610 | -148.400 | 0 | 308.940 |
| Onderhoud gebouwen | 4.136.741 | 2.018.813 | -1.365.858 | 0 | 4.789.696 |
| | **10.988.495** | **4.296.743** | **-3.083.708** | **0** | **12.201.530** |
| *Voorzieningen van derden verkregen middelen met specifieke besteding* | | | | | |
| Voorziening planschade | 625.112 | 524.208 | -20.977 | 0 | 1.128.343 |
| Voorziening riolering | 5.749.845 | 26.031 | 0 | 0 | 5.775.876 |
| Voorziening grafrechten | 1.228.425 | 224.767 | -141.508 | 0 | 1.311.684 |
| | **7.603.382** | **775.006** | **-162.485** | **0** | **8.215.903** |
| **Totaal** | **25.996.390** | **6.069.997** | **-4.635.605** | **0** | **27.430.782** |

**Toelichting op het doel en de inzet van de voorzieningen**

*Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's*

Wethouderspensioenen
De voorziening wordt aangehouden om te kunnen voldoen aan toekomstige pensioenverplichtingen. In 2025 werd € 332.135 onttrokken voor betaalde pensioenverplichtingen. Als gevolg van een aanvullende dotatie op basis van inschatting van de berekende waardeoverdracht van pensioenen is per saldo sprake van een dotatie van € 847.694.

Verlofsparen
Werknemers hebben de mogelijkheid om verlof te sparen. Het saldo van de per 31 december gespaarde bovenwettelijke verlofrechten moet in een voorziening worden gereserveerd. In 2025 werd € 150.554 aan gespaarde rechten toegevoegd en er werd € 41.850 aan verlofrechten opgenomen.

Voorziening verliesgevende grondexploitaties
Voor bouwgronden in exploitatie met een geraamd negatief resultaat op eindwaarde worden bij het onderdeel Voorraden aan de actiefzijde van de balans verliesvoorzieningen getroffen. Hiermee kunnen de toekomstige tekorten worden gedekt. De verliesvoorzieningen worden als waardecorrectie in mindering gebracht op het onderhanden werk. Als het totaal van de getroffen verliesvoorziening groter is dan de totale boekwaarde van alle grondexploitaties wordt het meerdere gepresenteerd onder de voorzieningen. In 2025 werd een bedrag van € 168.949 onder de voorzieningen gepresenteerd. Zie ook de toelichting op de Voorraden.

*Egalisatievoorzieningen*

Onderhoud wegverhardingen
Voor het groot onderhoud aan wegen is een beleidsplan vastgesteld met daaraan gekoppeld een onderhoudsplan. Voor een gelijkmatige verdeling van de kosten is een voorziening gevormd. In 2025 is conform begroting € 2.155.320 toegevoegd. De onttrekking van € 1.569.450 betreft de kosten van uitgevoerde werkzaamheden. Een toelichting op de uitgevoerde werkzaamheden is opgenomen in de paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen.

Onderhoud civieltechnische kunstwerken
Voor het groot onderhoud aan civieltechnische kunstwerken (bruggen, duikers, tunnels en dergelijke) werd een beleidsplan vastgesteld met daaraan gekoppeld een onderhoudsplan. Voor een gelijkmatige verdeling van de lasten werd een voorziening gevormd. In 2025 werd, conform begroting, € 122.610 toegevoegd. De onttrekking van € 148.400 betreft de kosten van uitgevoerde werkzaamheden. Een toelichting op de uitgevoerde werkzaamheden is opgenomen in de paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen.

Onderhoud gebouwen
De voorziening onderhoud gebouwen is ingesteld met als doel het gelijkmatig over de jaren verdelen van de kosten van groot onderhoud aan gemeentelijke gebouwen. In 2025 werd als jaarlijkse storting een bedrag van € 2.018.813 toegevoegd. De onttrekking van € 1.365.858 betreft de kosten van uitgevoerde werkzaamheden. Een toelichting op de uitgevoerde werkzaamheden is opgenomen in de paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen.

*Voorzieningen van derden verkregen middelen met specifieke besteding*

Voorziening planschade
De voorziening is ingesteld met als doel toegekende planschadevergoedingen uit te kunnen keren. Op basis van planschadeverhaalovereenkomsten worden van initiatiefnemers van bouwprojecten bedragen ontvangen die in deze voorziening worden gestort. De ontvangsten die na 5 jaar niet zijn uitgekeerd als planschadevergoeding worden onherroepelijk en terugbetaald aan de initiatiefnemers. De toevoeging van € 524.208 bestaat uit wettelijke rente en de van initiatiefnemers ontvangen bijdragen. De onttrekking van € 20.977 betreft een toegekende planschadevergoeding.

Voorziening riolering
Het doel van deze reserve is het egaliseren van de tarieven van de rioolrechten. Het werkelijke saldo van baten en lasten wordt gemuteerd op deze reserve. Het voordelig saldo van € 26.031 op het taakveld riolering is toegevoegd aan de voorziening. Een nadere toelichting op de uitgevoerde werkzaamheden is opgenomen in de paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen.

Voorziening grafrechten
De ontvangen grafrechten vormen een verplichting aan degene die het recht heeft gekocht. De gemeente is verplicht de ontvangen gelden te besteden aan het onderhouden van het kerkhof en de graven. Het grafrecht dat betrekking heeft op het huidige begrotingsjaar valt jaarlijks vrij ten gunste van de exploitatie. In 2025 werd € 224.768 voor besteding in komende jaren toegevoegd. Van de ontvangen grafrechten voor 2025 werd € 141.508 onttrokken ten gunste van de exploitatie.

## Vaste schulden met een rentetypische looptijd langer dan één jaar

| Omschrijving schuld | Saldo 1-1-2025 | Vermeer-dering | Aflossing / vermindering | Saldo 31-12-2025 |
|---|---|---|---|---|
| Onderhandse leningen | 62.244.160 | 5.000.000 | 2.636.135 | 64.608.025 |
| Waarborgsommen | 280.086 | 0 | 76.200 | 203.886 |
| **Totaal** | **62.524.246** | **5.000.000** | **2.712.335** | **64.811.911** |

De onderhandse leningen betreffen bij de Bank Nederlandse Gemeenten afgesloten leningen. De totale rentelast van de opgenomen geldleningen bedraagt € 1,8 miljoen. Volgens het aflossingsplan werd in 2025 een bedrag van € 2,6 miljoen afgelost. In 2025 is een geldlening ontvangen van € 5 miljoen.
De waarborgsommen betreffen met name ontvangen en terugbetaalde bedragen met betrekking tot woningbouwprojecten.

## Vlottende schulden < 1 jaar

| Overige schulden | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| Crediteuren | 6.256.991 | 5.057.397 |
| | **6.256.991** | **5.057.397** |

| Banksaldi | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| Banksaldi BNG | 115 | 922.997 |
| | **115** | **922.997** |

## Overlopende passiva

| Verplichtingen te betalen in een volgend begrotingsjaar | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| Nog te betalen bedragen | 7.433.181 | 6.007.216 |
| Nog te betalen rente onderhandse leningen | 463.661 | 437.902 |
| **Totaal** | **7.896.842** | **6.445.118** |

Nog te betalen bedragen

Deze post bestaat uit diensten, leveringen en afdrachten die betrekking hebben op 2025 waarvoor pas in 2026 een factuur is ontvangen.

| Omschrijving verplichting | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| - kosten inhuur personeel | 213.449 | 139.851 |
| - accountantskosten | 51.000 | 87.510 |
| - verstrekte subsidies | 0 | 91.750 |
| - SPUK Sport afrekening 2024 afgerond | 208.286 | 0 |
| - leges burgerzaken | 0 | 33.711 |
| - diverse uitgaven WMO, Jeugd en participatie etc. | 2.883.504 | 2.609.733 |
| - regionale samenwerking | 0 | 16.186 |
| - onderhoud openbaar groen | 81.140 | 0 |
| - kosten belastingsamenwerking | 397.288 | 228.306 |
| - project statushouders | 95.097 | 154.508 |
| - Uitkering Gemeentefonds | 0 | 228.000 |
| - salarissen, sociale lasten en loonheffing | 2.624.489 | 2.285.124 |
| - overige | 878.927 | 132.537 |
| **Totaal** | **7.433.181** | **6.007.216** |

Nog te betalen rente onderhandse leningen

Betreft de nog te betalen rente op onderhandse leningen die bij de Bank Nederlandse Gemeenten zijn afgesloten.

| Ontvangen voorschotten met een specifiek bestedingsdoel | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| Ontvangen voorschotten op subsidies | 21.937.022 | 19.525.789 |

Dit betreffen (vooruit)ontvangen subsidies waarvan de besteding nog niet heeft plaatsgevonden. Bij niet besteden van de middelen moet de subsidie worden terugbetaald aan de verstrekker van de subsidie.

| Europees Rijk of Overig | Naam SPUK-regeling | Saldo per 1-1-2025 | Ontvangen subsidie 2025 | Terugbetaald | Bestedingen verantwoor-ding 2025 | Saldo per 31-12-2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Rijk | SPUK Informatiepunten Digitale Overheid | 0 | 45.979 | 0 | 45.979 | 0 |
| Rijk | Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB) | 141.859 | 538.612 | 0 | 277.306 | 403.165 |
| Rijk | SPUK inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen | 137.115 | 0 | 0 | 137.115 | 0 |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Rijk | SPUK tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 | 268.084 | 0 | 0 | 20.732 | 247.351 |
| Rijk | SPUK regeling stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2022-2023 | 203.141 | 0 | 0 | 39.473 | 163.668 |
| Rijk | SPUK stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030 | 0 | 473.650 | 0 | 0 | 473.650 |
| Rijk | SPUK Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2024 | 965.943 | 931.824 | 271.407 | 613.119 | 1.013.241 |
| Rijk | SPUK onderwijsroute_ deel gemeente 2024 | 34.334 | 52.160 | 0 | 40.231 | 46.263 |
| Rijk | Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024, 2025 op actiefzijde | 229.040 | actiefzijde | 20.202 | 551 | Naar nog te betalen 208.286 |
| Rijk | SPUK versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026 | 255.947 | 822.961 | 0 | 759.833 | 319.075 |
| Rijk | SPUK Specifieke uitkering Meerkosten Energie Openbare Zwembaden | 165.793 | 0 | 165.793 | 0 | 0 |
| Rijk | SPUK IZA-doelen 2023-2026 | 0 | 116.729 | 0 | 116.729 | 0 |
| Rijk | SPUK proeftuinen aardgasvrije wijken 2e ronde | 3.813.253 | 0 | 0 | 39.629 | 3.773.624 |
| Rijk | SPUK uitkering ventilatie in scholen | 148.072 | 0 | 148.072 | 0 | 0 |
| Rijk | SPUK regeling reductie energiegebruik woningen | 31.986 | 0 | 31.986 | 0 | 0 |
| Rijk | SPUK Aanpak energiearmoede | 441.764 | 0 | 0 | 102.168 | 339.596 |
| Rijk | SPUK Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties | 3.049.130 | 1.354.376 | 0 | 380.210 | 4.023.296 |
| Rijk | SPUK regionale structuur Nationaal Programma Lokale Warmtetransitie | 796.655 | 309.433 | 0 | 327.877 | 778.211 |
| Rijk | SPUK meerjarige regeling voor huisvesting aandachtsgroepen | 1.364.500 | 0 | 0 | 0 | 1.364.500 |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Rijk | SPUK tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid | 213.773 | 1.551.271 | 0 | 1.120.541 | 644.502 |
| Rijk | SPUK bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne | -39.776 | 0 | 0 | -39.776 | 0 |
| Rijk | SPUK isolatieopgave Nationaal Progr. Lokale Warmtetransitie | | 342.423 | 0 | 0 | 342.423 |
| Rijk | Rijksdienst Ondernemend Nederland project IKC Doornik | 529.622 | 0 | 0 | -273.961 | 803.583 |
| Rijk | Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat 202308000/VBT subs.23 San.VerkeersLawaai | 177.900 | 0 | 0 | 13.312 | 164.588 |
| Rijk | Rijksdienst Ondernemend Nederland Huisvesting grote gezinnen vergunninghouders | 0 | 50.000 | 0 | 0 | 50.000 |
| Rijk | Rijkdienst Ondernemend Nederland DUMAVA Lingewal 6 Bemmel | 0 | 17.050 | 0 | 0 | 17.050 |
| Rijk | Rijkdienst Ondernemend Nederland DUMAVA Nijmeegsestr 65c Gendt, deels | 0 | 221.688 | 0 | 19.919 | 201.769 |
| Rijk | Rijkdienst Ondernemend Nederland DUMAVA Nijm.str.1a, Gendt deels | 0 | 26.554 | 0 | 2.656 | 23.898 |
| Rijk | Rijkdienst Ondernemend Nederland DUMAVA Emmastraat Angeren | 0 | 241.477 | 0 | 7.485 | 233.992 |
| Overig | Provinciale subsidie project realisatie snelfietsroute F15 | 4.500.000 | 0 | 0 | 0 | 4.500.000 |
| Overig | Provinciale subsidie project uitvoeringsprogramma Landschap en biodiversiteit Lingewaard | 24.803 | 0 | 0 | 24.803 | 0 |
| Overig | Provinciale subsidie Omgevingsprogramma & IKC Vonkenmorgen | 36.330 | 44.888 | 0 | 25.000 | 56.218 |
| Overig | Ministerie VWS, subsidie ZonMw | 27.000 | 0 | 0 | 27.000 | 0 |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Overig | Provinciale subsidie project Dorpendeal Gendt | 68.636 | | 0 | 68.636 | 0 |
| Overig | Provinciale subsidie project MFA Haalderen Dorpendeal | 0 | 199.000 | 0 | 0 | 199.000 |
| Overig | Provinciale subsidie project Overdracht bodemtaken Lingewaard | 23.908 | 0 | 0 | 7.752 | 16.156 |
| Overig | Provinciale subsidie NEXTGarden | 0 | 379.968 | 0 | 22.661 | 357.307 |
| Overig | Provinciale subsidie project Carway | 560.957 | 0 | 629.730 | -68.773 | 0 |
| Overig | Provincie subsidie Gelderland 2022-017364 Vlinderr. Akkerranden 2023-2026 | 47.567 | 0 | 0 | 29.823 | 17.744 |
| Overig | Provincie subsidie Gelderland Verb.fietsveiligh.Papenstr.BML/2022-011572 25% | 221.360 | 0 | 0 | 40.190 | 181.171 |
| Overig | Provincie subsidie Fietsvoorziening De Plak | 207.912 | 300.000 | 0 | 38.418 | 469.494 |
| Overig | Provincie subsidie Gelderland Prov. Maatreg.Gochsestr.HSN-2023-003207 80% | 40.000 | 0 | 0 | 40.000 | 0 |
| Overig | Provinciale terugbetaling ontvangen subsidie Winterfonds | 44.422 | 0 | 0 | 0 | 44.422 |
| Overig | Provincie subsidie Rotonde Huismanstraat (80%) | 320.000 | 0 | 0 | 0 | 320.000 |
| Overig | Provinciale subsidie Procesondersteuning Wijk van de toekomst | 30.400 | 0 | 0 | 30.400 | 0 |
| Overig | Provinciale subsidie Blauwe Hoek Doorneburg | 225.601 | 0 | 0 | 0 | 225.601 |
| Overig | Provinciale subsidie Warmte uit Water | 160.000 | 0 | 0 | 98.370 | 61.630 |
| Overig | Provinciale subsidie Boundaries (80%) | 0 | 40.000 | 0 | 15.280 | 24.720 |
| Overig | Provinciale subsidie Energieloket | 0 | 38.324 | 12.774 | 0 | 25.550 |
| Overig | Provinciale subsidie Vleermuizen | 0 | 14.000 | 0 | 9.994 | 4.006 |
| Overig | Provinciale subsidie Transformatie locatie vrijkomend vastgoed | 0 | 38.710 | 0 | 32.152 | 6.558 |
| Europees | Europese subsidie dRural | 58.758 | 0 | 42.868 | 15.890 | 0 |
| | | **19.525.789** | **8.151.076** | **1.322.831** | **4.208.725** | **21.937.022** |

| Overige vooruitontvangen bedragen | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| Overige ontvangsten | 3.610.300 | 3.807.239 |

Overige ontvangsten

Dit betreft inkomsten voor diensten, leveringen en afdrachten die betrekking hebben op 2026 waarvoor de betaling al in 2025 is ontvangen.

| Omschrijving ontvangst | 31-12-2025 | 31-12-2024 |
|---|---|---|
| - bijdragen facilitaire projecten | 2.296.522 | 2.454.184 |
| - Soza voorschotten Rijk | 94.959 | 121.101 |
| - eigen bijdragen vraagafhankelijk vervoer | 29.147 | 25.909 |
| - bijdrage ontsluiting De Bongerd, Langstraat/Kruisstraat | 363.022 | 363.022 |
| - betaalde leges Rijkswaterstaat t.b.v. doortrekken A15 | 764.346 | 795.390 |
| - overige | 62.305 | 47.633 |
| **Totaal** | **3.610.300** | **3.807.239** |

## Niet in de balans opgenomen gebeurtenissen, rechten en verplichtingen

**Financieringsovereenkomst Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)**

Met de BNG is een financieringsovereenkomst voor een Krediet- en Depotarrangement en elektronisch betalingsverkeer gesloten. Deze wordt stilzwijgend verlengd met telkens een kalenderjaar. Onderdeel van het kredietarrangement is een krediet in rekening-courant met een limiet van € 5,0 miljoen.

**Uitstaande vakantierechten**

Het is niet toegestaan om voor jaarlijks terugkerende arbeidskostengerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume een voorziening te vormen. Daarbij gaat het vooral om overlopende wettelijke verlofaanspraken. De ultimo 2025 uitstaande verplichting voor opgebouwde wettelijke verlofrechten bedroeg € 0,2 miljoen.

**Borg- en garantstellingen**

De afgegeven garantieverstrekkingen aan verenigingen en/of stichtingen bedragen per 31 december 2025 € 3,8 miljoen. De afgegeven directe garantieverstrekkingen aan instellingen en/of organisaties bedroegen per 31 december 2025 ruim € 2,8 miljoen.

**Waarborgfonds Sociale Woningbouw**

Per 31 december 2025 was door het WSW voor een bedrag van € 36,8 miljoen aan garantie-verstrekkingen afgegeven. Woningcorporaties kunnen via het WSW voordelig geld lenen tegen gunstige voorwaarden op de kapitaalmarkt. Dit is voor investeringen in sociale huurwoningen en (sociaal) maatschappelijk vastgoed. De zekerheidsconstructie van het WSW zorgt daarvoor. Gemeenten vormen voor 50% de achtervang op de borgstelling door het WSW. Het risico dat gemeenten als achtervang lopen is theoretisch. Het bestaat uit het verstrekken van een relatief kleine en renteloze lening, die het WSW te zijner tijd terugbetaalt. Dit speelt pas als een corporatie niet meer aan haar verplichtingen kan voldoen en het garantievermogen niet toereikend blijkt.

**Waarborgfonds Eigen Woningen**

Per 31 december 2025 was door het WEV voor een bedrag van € 70,0 miljoen aan garantieverstrekkingen afgegeven. Het WEV heeft sinds 1 januari 1995 als doel het eigen woning bezit te bevorderen en is belast

met de uitvoering van de Nationale Hypotheek Garantie. Het Rijk en gemeenten vormen de achtervang voor het geval het WEW niet aan zijn verplichtingen kan voldoen. Tot en met 2010 droegen het Rijk en gemeenten ieder voor 50% de achtervang. Met ingang van 2011 draagt het Rijk voor nieuwe gevallen de volledige achtervang.

**Hypotheekfonds overheidspersoneel**
Per 31 december 2025 was voor een bedrag van € 0,2 miljoen aan 100% garantstelling afgegeven. Tenslotte staat per 31 december 2025 een bedrag van € 0,3 miljoen aan 100% garantstelling uit voor hypothecaire leningen afgesloten voor 1 januari 1995.

| Naam | Lening bij aanvang | Borg-stelling | Borgstelling 31-12-2024 | Borgstelling 31-12-2025 |
|---|---|---|---|---|
| *Verenigingen/stichtingen* | | | | |
| Stichting Dierentehuis Arnhem e.o. | 4.400.000 | 9,2% | 323.717 | 312.555 |
| Stichting Basketball Vastgoed (De Kooi) | 3.562.000 | 100,0% | 0 | 3.492.238 |
| | | | *323.717* | *3.804.793* |
| *Instellingen/organisaties* | | | | |
| Betuweland, Liduina Bemmel | 4.793.689 | 100,0% | 1.130.400 | 1.041.600 |
| Zorgcentrum St. Jozef Gendt | 1.497.475 | 100,0% | 486.679 | 449.242 |
| Waardwonen | 2.732.664 | 100,0% | 680.492 | 550.952 |
| Waardwonen | 2.722.681 | 100,0% | 698.057 | 567.335 |
| Waardwonen | 546.455 | 100,0% | 227.796 | 155.188 |
| | | | *3.223.423* | *2.764.317* |
| *Waarborgfondsen* | | | | |
| WSW/woningcorporaties | 73.621.911 | 50,0% | 37.246.705 | 36.810.955 |
| WEW/Nationale Hypotheek-garantie (t/m 2010) | 140.000.000 | 50,0% | 72.000.000 | 70.000.000 |
| WEW/Nationale Hypotheek-garantie (vanaf 2011) | 656.000.000 | n.v.t. | 0 | 0 |
| | | | *109.246.705* | *106.810.955* |
| *Overige* | | | | |
| Hypotheekfonds voor overheidspersoneel | | 100,0% | 220.960 | 220.960 |
| Regeling gemeente garantie (t/m 1994) | | 100,0% | 304.780 | 305.420 |
| | | | *525.741* | *526.380* |
| | | | **113.319.586** | **113.906.445** |

In 2025 is de gemeente niet aangesproken als borgsteller en zijn er geen betalingen als zodanig gedaan. Het Waarborgfonds Eigen Woningen (WEW) kan bij dreigende liquiditeitstekorten in verband met tot en met 31 december 2010 afgegeven borgtochten een beroep doen op achtergestelde, renteloze leningen van het Rijk (50%) en van de gemeenten (50%). Ten aanzien van per 1 januari 2011 afgegeven borgtochten wordt de volledige achtervangfunctie door het Rijk vervuld.

**Eigen bijdrage op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)**
Een aanvrager van een maatwerkvoorziening (bijvoorbeeld: begeleiding, hulp in de huishouding of scootmobiel) is op grond van de Wmo 2015 een eigen bijdrage verschuldigd. De wetgever heeft bepaald dat de berekening, oplegging en incasso van deze eigen bijdrage wordt uitgevoerd door het CAK. De informatie van het CAK (om privacyredenen beperkt) is ontoereikend om als gemeente de juistheid op persoonsniveau en volledigheid van de eigen bijdragen als geheel te kunnen vaststellen. Door de systematiek te kiezen van het vaststellen van de eigen bijdragen door het CAK, heeft de wetgever in feite bepaald, dat de verantwoordelijkheid voor de juistheid en volledigheid van de eigen bijdragen op grond van de Wmo geen

gemeentelijke verantwoordelijkheid is. Dit betekent dat door de gemeenten geen zekerheden omtrent omvang en hoogte van de eigen bijdragen kunnen worden verkregen.

**WMO**
Overeenkomsten met diverse organisaties voor het leveren van huishoudelijke ondersteuning voor inwoners met een Wmo-maatwerkvoorziening voor ongeveer € 6,9 miljoen.

**Gas en energie**
In het kader van samenwerking met Groene Metropoolregio is er een aanbesteding gedaan voor het energiecontract op alle onderdelen waar energie op berekend wordt/verbruikt. Deze Europese aanbesteding is met de regio gedaan, gemeente Nijmegen heeft dit getrokken. Contract duurzame gasinkoop met collectief Arnhem-Nijmegen. De totale verplichting is € 4,3 miljoen, gebaseerd op de contractuele duur en de jaarlast van 2025 vanuit de spendanalyse.

**Afval**
Voor het Inzamelen van huishoudelijk afval, restafval en GFT is voor ongeveer € 8,8 miljoen aan verplichtingen na 2025 aangegaan.

**Dierenopvang**
Er wordt met meerdere gemeenten in regionaal verband samengewerkt om te komen tot opdrachtverlening van de dierenopvang. De verplichting na 2025 bedraagt € 1,0 miljoen.

**Datacenter**
Levering van datacenter infrastructuur oplossingen en aanvullende dienstverlening, hiervoor bedraagt de verplichting na 2025 ongeveer € 1,0 miljoen.

# Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening 2025

| (Bedragen x €1.000) | Rekening 2025 | | | Begroting 2025 na wijziging | | | Begroting 2025 Primitief* | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Programma's | Baten | Lasten | Saldo | Baten | Lasten | Saldo | Baten | Lasten | Saldo |
| 1 Veiligheid | 181 | -5.023 | -4.842 | 97 | -4.974 | -4.877 | 118 | -5.033 | -4.915 |
| 2 Verkeer, vervoer en waterstaat | 417 | -7.231 | -6.814 | 258 | -7.387 | -7.129 | 242 | -7.509 | -7.267 |
| 3 Economie | 1.862 | -2.551 | -689 | 1.288 | -2.751 | -1.463 | 1.288 | -2.748 | -1.459 |
| 4 Onderwijs | 429 | -6.103 | -5.675 | 515 | -5.989 | -5.474 | 454 | -5.435 | -4.981 |
| 5 Sport, cultuurproductie en -participatie | 2.077 | -11.197 | -9.120 | 2.021 | -11.184 | -9.163 | 1.810 | -10.744 | -8.934 |
| 6 Sociaal domein | 17.160 | -65.797 | -48.637 | 15.974 | -66.149 | -50.174 | 15.087 | -66.258 | -51.171 |
| 7 Volksgezondheid en milieu | 14.341 | -15.639 | -1.298 | 14.806 | -16.460 | -1.654 | 12.840 | -14.490 | -1.650 |
| 8 Volkshuisv.,Leefomgev., Sted. vernieuw. | 7.614 | -6.645 | 969 | 5.557 | -8.319 | -2.762 | 5.557 | -8.081 | -2.524 |
| 9 Bestuur en ondersteuning | 2.075 | -6.762 | -4.687 | 1.621 | -6.348 | -4.726 | 2.618 | -6.249 | -3.631 |
| *Subtotaal programma's* | *46.156* | *-126.949* | *-80.793* | *42.139* | *-129.561* | *-87.423* | *40.015* | *-126.547* | *-86.531* |
| Alg. dekkingsmiddelen | 108.209 | -502 | 107.707 | 107.549 | -692 | 106.857 | 102.627 | -28 | 102.599 |
| Overhead | 3.009 | -22.202 | -19.193 | 2.240 | -21.439 | -19.199 | 2.227 | -21.711 | -19.484 |
| Vennootschapsbelasting | 0 | -3 | -3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Gerealiseerd resultaat** | **157.373** | **-149.656** | **7.718** | **151.928** | **-151.692** | **236** | **144.869** | **-148.286** | **-3.416** |
| **Toevoegingen (-) onttrekkingen (+) aan reserves** | | | | | | | | | |
| 1 Veiligheid | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2 Verkeer, vervoer en waterstaat | 133 | -636 | -503 | 207 | -628 | -421 | 122 | -568 | -446 |
| 3 Economie | - | -938 | -938 | - | - | - | - | - | - |
| 4 Onderwijs | 63 | - | 63 | 63 | - | 63 | - | - | - |
| 5 Sport, cultuurproductie en -participatie | 588 | -1.338 | -750 | 655 | -1.287 | -633 | 195 | -8 | 186 |
| 6 Sociaal domein | 1.316 | -854 | 461 | 1.625 | -694 | 931 | 1.702 | -371 | 1.331 |
| 7 Volksgezondheid en milieu | 204 | -84 | 121 | 595 | -91 | 505 | 430 | -81 | 350 |
| 8 Volkshuisv.,Leefomgev., Sted. vernieuw. | 1.263 | -545 | 718 | 973 | -220 | 753 | - | - | - |
| 9 Bestuur en ondersteuning | 1.010 | -262 | 748 | 990 | -262 | 727 | 1.079 | -44 | 1.035 |
| *Subtotaal reserves* | *4.577* | *-4.657* | *-80* | *5.107* | *-3.182* | *1.925* | *3.527* | *-1.072* | *2.455* |
| **Gerealiseerd resultaat** | **161.951** | **-154.313** | **7.638** | **157.035** | **-154.874** | **2.161** | **148.397** | **-149.358** | **-961** |

# Toelichting op het overzicht van baten en lasten

## Toelichting budgetafwijkingen

Toelichtingen op de budgetafwijkingen per taakveld zijn opgenomen onder de programma's in het jaarverslag. Bij het onderdeel 'Wat heeft het gekost' zijn per taakveld de afwijkingen (boven € 50.000) toegelicht. Daarnaast is in het onderdeel 'Financiën' een overzicht van de belangrijkste afwijkingen op concernniveau opgenomen. Daarbij is aangegeven of het gaat om een voordeel (V) of een nadeel (N) en of de afwijking een incidenteel of structureel karakter heeft.

## Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)

De WNT is van toepassing op Gemeente Lingewaard. Het voor Gemeente Lingewaard toepasselijke bezoldigingsmaximum voor 2025 was € 246.000 en betreft het algemeen bezoldigingsmaximum.

**Tabel 1A**

| **Gegevens 2025**<br>**bedragen x € 1** | **Valk, I.P. van der** | | **Peters, P.J.** | |
|---|---|---|---|---|
| **Functiegegevens** | Gemeente secretaris | | Griffier | |
| Aanvang en einde functievervulling in 2025 | 01-01 t/m 31-12 | | 01-01 t/m 31-12 | |
| Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) | 1 | | 1 | |
| Dienstbetrekking? | ja | | ja | |
| **Bezoldiging** | | | | |
| Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen | € | 143.035 | € | 117.060 |
| Beloningen betaalbaar op termijn | € | 23.174 | € | 18.548 |
| *Subtotaal* | *€* | *166.209* | *€* | *135.608* |
| | | | | |
| Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum | € | 246.000 | € | 246.000 |
| | | | | |
| -/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag | nvt | | nvt | |
| **Bezoldiging** | **€** | **166.209** | **€** | **135.608** |
| | | | | |
| Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan | nvt | | nvt | |
| Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling | nvt | | nvt | |
| **Gegevens 2024** | | | | |
| **bedragen x € 1** | **Valk, I.P. van der** | | **Peters, P.J.** | |
| **Functiegegevens** | Gemeente secretaris | | Griffier | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Aanvang en einde functievervulling in 2024 | 01-01 t/m 31-12 | | 01-01 t/m 31-12 | |
| Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) | 1 | | 1 | |
| Dienstbetrekking? | ja | | ja | |
| **Bezoldiging**[9] | | | | |
| Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen | € | 139.254 | € | 112.507 |
| Beloningen betaalbaar op termijn | € | 23.276 | € | 18.402 |
| *Subtotaal* | *€* | *162.530* | *€* | *130.909* |
| | | | | |
| Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum | € | 233.000 | € | 233.000 |
| | | | | |
| **Bezoldiging** | **€** | **162.530** | **€** | **130.909** |

**1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12**
Niet van toepassing.

**1c. Toezichthoudende topfunctionarissen**
Niet van toepassing.

**1d. Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder**
Niet van toepassing.

**1e. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 2.100**
Niet van toepassing.

**1f. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 2.100 waarop de anticumulatiebepaling van toepassing is**
Niet van toepassing.

**1g. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder waarop de anticumulatiebepaling van toepassing is**
Niet van toepassing.

**2. Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen**
Er zijn geen uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen met of zonder dienstbetrekking geweest.

**3. Bezoldiging niet-topfunctionarissen**
Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

## Overzicht van incidentele baten en lasten

| Programma | Begroot na wijz. Lasten 2025 | Werkelijk Lasten 2025 | Begroot Baten 2025 | Werkelijk Baten 2025 |
|---|---|---|---|---|
| **2 Verkeer, vervoer en waterstaat** | | | | |
| Mutaties reserves programma 2 | -628 | -636 | 130 | 109 |
| *Totaal 2 Verkeer, vervoer en waterstaat* | *-628* | *-636* | *130* | *109* |
| **3 Economie** | | | | |
| Industrieterreinen - winst Agropark II Huissen | | | | 153 |
| Industrieterreinen - winst Houtakker II Bemmel | | | | 496 |
| Industrieterreinen - vervallen verliesvoorziening en winstneming | | | | 199 |
| NEXTgarden | | -64 | | |
| Mutaties reserves programma 3 | | -938 | | |
| *Totaal 3 Economie* | *-* | *-1.002* | *-* | *848* |
| **4 Onderwijs** | | | | |
| Locatiegebonden kosten Integraal HuisvestingsPlan | -1.139 | -1.247 | | |
| Onderwijspakketten en meubilair scholen | -63 | -63 | | |
| Afboeking voorbereidingskosten oude locatie IKC De Doornick | | -231 | | |
| Afboeking boekwaarde oude schoolgebouw IKC De Vonkenmorgen | | -190 | | |
| Mutaties reserves programma 4 | | | 63 | 63 |
| *Totaal 4 Onderwijs* | *-1.202* | *-1.731* | *63* | *63* |
| **5 Sport, cultuurproductie en -participatie recreatie** | | | | |
| Dakconstructie Koelhuis Huissen | -217 | -282 | 217 | 217 |
| Vergroening Klappenburg Bemmel | -57 | | | |
| Mutaties reserves programma 5 | -1.287 | -1.337 | 533 | 466 |
| *Totaal 5 Sport, cultuurproductie en -participatie recreatie* | *-1.287* | *-1.337* | *533* | *466* |
| **6 Sociaal Domein** | | | | |
| Opvang en huisvesting ontheemden Oekraïne | -4.966 | -4.617 | 4.964 | 4.558 |
| Opvang vluchtelingen | -90 | -288 | | 187 |
| Randvoorwaarden realisatie bezuinigingen | -145 | -145 | | |
| Resultaatbestemming 2024 Wijkplatforms | -71 | -71 | | |
| Mutaties reserves programma 6 | -694 | -854 | 1.625 | 1.316 |

| Programma | Begroot na wijz. Lasten 2025 | Werkelijk Lasten 2025 | Begroot Baten 2025 | Werkelijk Baten 2025 |
|---|---|---|---|---|
| | | | | |
| *Totaal 6 Sociaal Domein* | *-5.966* | *-5.975* | *6.589* | *6.061* |
| **7 Volksgezondheid en milieu** | | | | |
| Geluidsanering verkeerslawaai | -178 | -13 | 178 | 13 |
| Eenmalige aanvulling voorziening grafrechten | | -115 | | |
| Lasten transitie energie projecten 2025 | -350 | -33 | | |
| VVGM resultaatbestemming 2024 | 140 | 138 | | |
| NEXTgarden | -186 | -92 | | |
| Alcohol en drugspreventie | -80 | -40 | | |
| Mutaties reserves programma 7 | -90 | -83 | 595 | 205 |
| *Totaal 7 Volksgezondheid en milieu* | *-744* | *-238* | *773* | *218* |
| **8 Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing** | | | | |
| Omgevingswet | -396 | -263 | | |
| Faciliterend grondbeleid | | -163 | | 325 |
| Actief grondbeleid - Aloysiuslocatie Huissen | | -133 | | |
| Actief grondbeleid - Sallandstraat Haalderen | | | | 78 |
| Kostenverhaal asbestsanering en sloop pand | | | | -220 |
| Resultaatbestemming 2024 Wonen | -85 | | | |
| Specifieke uitkeringrealisatiestimulans betaalbare woningen | | | | 1.778 |
| Mutaties reserves programma 8 | -220 | -545 | 973 | 1.264 |
| *Totaal 8 Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing* | *-305* | *-841* | *973* | *3.225* |
| **9 Bestuur en ondersteuning** | | | | |
| Verkoop gronden | | | | 227 |
| Implementatiekosten Wet open overheid | -160 | | | |
| Subsidie MDIEU op directe kosten | | | | 80 |
| Procesbegeleider Taskforce Stikstof | -80 | -48 | | |
| Vervroegde tweede kamerverkiezingen | -132 | 89 | | |
| Project versterking dienstverlening | -50 | -70 | | |
| Stelpost incidentele locatiegebonden kosten De Doornick | -277 | | | |
| Uitkering gemeentefonds - compensatie tekort Jeugd 2023 en 2024 | | | 1.594 | 1.594 |
| Uitkering gemeentefonds - zorg en ondersteuning ontheemden | | | | 68 |
| Uitkering gemeentefonds - spreidingswet | | | 45 | 56 |
| Uitkering gemeentefonds - omgevingswet | | | 200 | 200 |
| Uitkering gemeentefonds - eenmalige uitname | | | -1.438 | -1.438 |

| Programma | Begroot na wijz. Lasten 2025 | Werkelijk Lasten 2025 | Begroot Baten 2025 | Werkelijk Baten 2025 |
|---|---|---|---|---|
| Mutaties reserves programma 9 | -262 | -262 | 140 | 160 |
| *Totaal 9 Bestuur en ondersteuning* | *-961* | *-291* | *541* | *947* |
| | | | | |
| **Totaal incidentele baten en lasten** | **-11.763** | **-12.596** | **9.819** | **12.154** |

## Structurele mutaties reserves

| Omschrijving<br>bedrag x € 1.000 | Werkelijk 2025 | Begroot 2025 | Verschil (+=voordeel) |
|---|---|---|---|
| Programma 2 Verkeer, vervoer en waterstaat | | | |
| *Onttrekkingen:* | | | |
| Dekking afschrijving kruising Valom uit investeringsreserve | 8 | 11 | 3 |
| Dekking rehabilitatie wegen uit investeringsreserve | 16 | 17 | 1 |
| Dekking straatmeubilair | 0 | 14 | 14 |
| Dekking Maatregelen GMP investeringsplan | 0 | 34 | 34 |
| | **24** | **76** | **52** |
| Programma 5 | | | |
| *Onttrekkingen:* | | | |
| Dekking afschrijving tijdelijke huisvesting SGS uit investeringsreserve | 79 | 79 | 0 |
| Dekking afschrijving de Kinkel uit investeringsreserve | 42 | 42 | 0 |
| | **122** | **121** | **-1** |
| Programma 9 | | | |
| *Onttrekkingen:* | | | |
| Structurele inzet algemene reserve* | 750 | 750 | 0 |
| Rente lening Vitens ten gunste van exploitatie | 100 | 100 | 0 |
| **Totaal** | **246** | **297** | **51** |

* Onze gemeente maakt gebruik van de mogelijkheid om een deel van het surplus van de algemene reserve in te zetten als structurele dekking. Dit betreft € 750.000 per jaar. De inzet van deze middelen is gebonden aan de volgende voorwaarden:

1. De jaarlijkse inzet bedraagt maximaal 10% van het vrij besteedbare gedeelte van de algemene reserve, dit is het totaal van de algemene reserve minus de benodigde weerstandscapaciteit (zie paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing).
2. De solvabiliteit blijft groter of gelijk aan 20%.
3. Er wordt een adequate risico-inventarisatie uitgevoerd.

# Algemene dekkingsmiddelen, vpb en onvoorzien

## Financieel overzicht

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de algemene dekkingsmiddelen. Het betreft met name de OZB en de uitkeringen uit het gemeentefonds. Deze middelen kennen in tegenstelling tot heffingen zoals de afvalstoffenheffing of rioolheffing geen vooraf bepaald bestedingsdoel.

(bedragen x € 1.000)

| Algemene dekkingsmiddelen | Rekening 2024 | Begroot 2025* | Rekening 2025 |
|---|---|---|---|
| OZB (groei + index) | 14.071 | 15.148 | 15.129 |
| Gemeentefonds (Algemene uitkering) | 81.513 | 87.458 | 87.754 |
| Uitkering deelfonds sociaal domein | 4.049 | 3.993 | 3.993 |
| Dividenden | 42 | 55 | 48 |
| Saldo van de financieringsfunctie | -93 | 113 | 340 |
| Overige algemene dekkingsmiddelen: | | | |
| • Toeristenbelasting | 111 | 138 | 135 |
| • Verblijfsbelasting | - | 69 | 66 |
| • Hondenbelasting | 255 | 260 | 250 |
| **Totaal algemene dekkingsmiddelen / Vrij besteedbare middelen** | **99.948** | **107.234** | **107.715** |

** Begroting 2025 na wijzigingen.*

## Onroerende zaakbelasting

In de paragraaf Lokale heffingen is een specificatie van de onroerende zaakbelasting opgenomen en zijn de ontwikkelingen toegelicht.

## Algemene uitkering

**Algemene uitkering**

Jaarlijks informeren wij de raad over de ontwikkelingen in het gemeentefonds via de mei- en de septembercirculaire. In 2025 ontvingen we ook weer een decembercirculaire. Het financieel effect van deze decembercirculaire wordt verwerkt in deze jaarrekening en de meicirculaire 2026. De incidentele middelen voor 2025 in deze decembercirculaire die nog nodig zijn in 2026, worden meegenomen in het voorstel voor resultaatbestemming.

**Integratie-uitkering Sociaal domein**

De integratie-uitkering Sociaal domein is alleen bij de hiervoor genoemde mei- en septembercirculaire aangepast. De realisatie sluit aan bij de begroting dus er waren geen afwijkingen in 2025.

## Dividend

Wij ontvangen jaarlijks dividenduitkeringen uit hoofde van aandelenbezit. Dividenden moeten verantwoord worden in het jaar waarin het recht op het ontvangen van dividend ontstaat oftewel in het jaar waarin de algemene vergadering van aandeelhouders beslist over het dividend.

| | Begroting 2025 na wijziging | Rekening 2025 |
|---|---|---|
| BNG; uitkering over 2024 | 55 | 48 |
| Vitens; uitkering over 2024 * | 0 | 0 |
| **Totaal** | **55** | **48** |

* Het hernieuwde financieel beleid stelt dat bij een solvabiliteit lager dan 30 procent Vitens in beginsel geen dividend gaat uitkeren.
Voor een toelichting, zie programma 9 Verbonden partijen.

## Saldo van de financieringsfunctie

Bij de bepaling van het renteresultaat voor de begroting 2025 werd gerekend met een renteomslagpercentage van 1,0%.
In de toelichting bij programma 9 (taakveld 9.5 Treasury) hebben we bij het voordeel verder toegelicht.

## Overige algemene dekkingsmiddelen

| | Begroting 2025 na wijziging | Rekening 2025 |
|---|---|---|
| Toeristenbelasting | 138 | 135 |
| Verblijfsbelasting | 69 | 66 |
| Hondenbelasting | 260 | 250 |
| **Totaal** | **467** | **451** |

De opbrengsten reclamebelasting en BIZ worden niet meegenomen als algemeen dekkingsmiddel omdat bij de instelling van het ondernemersfonds en de BIZ is afgesproken dat de netto-opbrengst (ná aftrek van perceptiekosten) rechtstreeks beschikbaar wordt gesteld aan de ondernemersverenigingen en de Stichting Bedrijveninvesteringszone (BIZ).

| | Begroting 2024 na wijziging | Rekening 2024 |
|---|---|---|
| **Reclamebelasting** | 97 | 996 |
| **BIZ** | 106 | 116 |

## Vennootschapsbelasting

Gemeente Lingewaard doet op basis van de uitgevoerde inventarisatie jaarlijks aangifte vennootschapsbelasting voor reclame en voor afvalgrondstoffen. De verwachte vpb-last die hieruit volgt is ca. € 5.000. Voor de grondexploitaties is na afstemming met de Belastingdienst definitief bevestigd dat geen sprake is van een vennootschapsbelastingplichtige activiteit voor de jaren 2016 tot en met 2018. Sindsdien zijn de omstandigheden van het grondbedrijf niet zodanig gewijzigd dat een risico ontstaat dat de fiscale positie van het grondbedrijf muteert. Jaarlijks wordt getoetst of nog eventuele andere activiteiten vennootschapsbelastingplichtig zijn. Hiervan is tot op heden geen sprake.

## Overzicht van de aanwending van het bedrag onvoorzien

We hebben in de begroting geen specifiek budget voor onvoorzien opgenomen. Voor onvoorziene zaken hebben we de algemene reserve tot onze beschikking. In lijn hiermee zijn er ook geen uitgaven gedaan ten laste van het budget voor onvoorzien.

## Overhead

Tot de kosten van overhead behoren alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van medewerkers in het primaire proces:

- De directie.
- Financiën, toezicht en controle gericht op de eigen organisatie.
- Personeel en organisatie.
- Inkoop (incl. aanbesteding en contractmanagement).
- Juridische zaken.
- Bestuurszaken en bestuursondersteuning.
- Facilitaire zaken en huisvesting (incl. beveiliging).
- Documentaire informatievoorziening (DIV).
- Informatievoorziening en automatisering van PIOFACH-systemen.
- Managementondersteuning primair proces.

| **Overhead** (bedragen x € 1.000) | **Begroot 2025** | **Werkelijk 2025** |
|---|---|---|
| Salarissen incl. inhuur derden | 30.894 | 30.196 |
| Algemene en advieskosten | 422 | 178 |
| Overige personeelslasten | 93 | 199 |
| Opleidingen | 544 | 522 |
| Directe uren naar producten | -19.682 | -19.079 |
| ***Totaal personeelslasten*** | ***12.270*** | ***12.015*** |
| | | |
| Huisvesting gem.kantoor/-werf | 1.371 | 1.237 |
| Informatisering & automatisering | 3.202 | 2.976 |
| Documentaire informatievoorziening | 206 | 200 |
| Facilitaire dienstverlening | 747 | 733 |
| Materieel Technisch Wijkbeheer | 57 | 74 |
| Personeelsbeleid & -beheer | 455 | 1.015 |
| Organisatieontwikkeling | 94 | 51 |
| Ondernemingsraad | 8 | 3 |
| Versterking dienstverlening | 182 | 202 |
| ***Totaal indirecte lasten*** | ***6.322*** | ***6.491*** |
| | | |
| Begroting en verantwoording | 122 | 143 |
| Communicatie | 111 | 89 |
| Juridische kwaliteitszorg | 277 | 357 |
| Representatie | 96 | 99 |
| ***Totaal overhead producten*** | ***607*** | ***687*** |
| | | |
| **Totaal overhead** | **19.199** | **19.193** |

# Rechtmatigheidsverantwoording

**Inleiding**
Met de rechtmatigheidsverantwoording geven we inzicht in hoeverre onze financiële handelingen en beslissingen in overeenstemming waren met alle relevante wetten, regels en voorschriften. Dit betreft zowel nationale wetgeving als interne beleidsregels en procedures. Uw raad heeft deze in de vergadering van 6 november 2025 vastgesteld via het Normenkader 2025.
Gedacht kan worden aan de naleving van voorwaarden voor subsidies en Europese aanbestedingen, maar bijvoorbeeld ook aan lasten waarvoor geen voorafgaande dekking was opgenomen in de begroting.

**Verantwoordelijkheid college van burgemeester en wethouders**
De baten en lasten alsmede balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 6 november 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 2.993.120. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

**Bevinding**
Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen bedrag € 6.702.000 bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van € 2.993.120. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 3.945.000 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

| | Begrotingsrcriterium | | |
|---|---|---|---|
| 1A | Overschrijding lasten programma's | | |
| | *1. Veiligheid* | *49.000* | |
| | *4. Onderwijs* | *114.000* | |
| | *5. Sport, cultuurproductie en cultuurparticipatie* | *12.000* | |
| | *9. Bestuur en ondersteuning* | *991.000* | |
| | Totaal overschrijving lasten programma's | | 1.166.000 |
| | | | |
| 1B | Overschrijding investeringsbudgetten | | 1.297.000 |
| | | | |
| 2 | Ongeautoriseerde reservemutaties | | 1.482.000 |
| | | | |
| 3 | Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten, investeringen en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld | | 0 |
| | | | |
| | **Totaal begrotingsrechtmatigheid** | | 3.945.000 |
| 4 | Acceptabel | | *3.945.000* |
| | *Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geduid. Dit wordt onder de rechtmatigheidsverantwoording per programma toegelicht.* | | |
| | Niet acceptabele begrotingsonrechtmatigheden | | *0* |
| | | | |
| | **Voorwaardencriterium** | | |
| 5 | Inkopen die niet voldoen aan (Europese) aanbestedingsregels | | 2.338.000 |
| 6 | Subsidieverlening SKC De Leemhof | | 419.000 |
| | | | |
| | **M&O criterium** | | |
| 7 | Geen bevindingen | | 0 |
| | | | |
| | **Totaal onrechtmatigheden** | | **6.702.000** |
| | *Waarvan acceptabel* | | *3.945.000* |
| | *Waarvan niet acceptabel* | | *2.757.000* |

In de paragraaf Bedrijfsvoering is een inhoudelijke toelichting opgenomen op deze rechtmatigheidsverantwoording.

## Taakvelden baten en lasten

| Taakvelden 2025 | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Nr. | Doel | Werkelijk Lasten | Werkelijk Baten | Werkelijk Saldo | Begr. na wijz. Lasten | Begr. na wijz. Baten | Begr. na wijz. Saldo |
| 0.1 | Bestuur | -2.964 | - | -2.964 | -2.183 | - | -2.183 |
| 0.10 | Mutaties reserves | -4.657 | 4.577 | -80 | -3.182 | 5.107 | 1.925 |
| 0.11 | Resultaat rekening van baten en lasten | - | - | - | - | - | - |
| 0.2 | Burgerzaken | -1.613 | 1.069 | -544 | -1.648 | 1.053 | -595 |
| 0.3 | Beheer overige gebouwen en gronden | -705 | 534 | -171 | -794 | 161 | -633 |
| 0.4 | Overhead | -22.202 | 3.009 | -19.193 | -21.439 | 2.240 | -19.199 |
| 0.5 | Treasury | -585 | 940 | 356 | -721 | 488 | -234 |
| 0.61 | OZB woningen | - | 11.076 | 11.076 | - | 11.095 | 11.095 |
| 0.62 | OZB niet-woningen | - | 4.052 | 4.052 | - | 4.053 | 4.053 |
| 0.64 | Belastingen overig | -1.250 | 586 | -664 | -1.187 | 589 | -599 |
| 0.7 | Algemene uitk. en ov. uitk. gem.fonds | - | 91.747 | 91.747 | - | 91.451 | 91.451 |
| 0.8 | Overige baten en lasten | -146 | 144 | -3 | -506 | 144 | -362 |
| 0.9 | Vennootschapsbelasting | -3 | - | -3 | - | - | - |
| 0 | **Totaal Bestuur en ondersteuning** | **-34.126** | **117.735** | **83.610** | **-31.660** | **116.380** | **84.720** |
| 1.1 | Crisisbeheersing en brandweer | -3.375 | 137 | -3.238 | -3.294 | 47 | -3.248 |
| 1.2 | Openbare orde en veiligheid | -1.648 | 44 | -1.604 | -1.680 | 50 | -1.630 |
| 1 | **Totaal Veiligheid** | **-5.023** | **181** | **-4.842** | **-4.974** | **97** | **-4.877** |
| 2.1 | Verkeer en vervoer | -7.145 | 417 | -6.729 | -7.285 | 258 | -7.027 |
| 2.2 | Parkeren | -86 | - | -86 | -102 | - | -102 |
| 2 | **Totaal Verkeer,vervoer en waterstaat** | **-7.231** | **417** | **-6.814** | **-7.387** | **258** | **-7.129** |
| 3.1 | Economische ontwikkeling | -1.246 | - | -1.246 | -1.250 | - | -1.250 |
| 3.2 | Fysieke bedrijfsinfrastructuur | -906 | 1.735 | 828 | -1.089 | 1.158 | 69 |
| 3.3 | Bedrijvenloketten bedrijfsregelingen | -172 | 19 | -154 | -176 | 20 | -156 |
| 3.4 | Economische promotie | -227 | 243 | 16 | -235 | 248 | 12 |
| 3 | **Totaal Economie** | **-2.551** | **1.997** | **-554** | **-2.751** | **1.426** | **-1.326** |
| 4.1 | Openbaar basisonderwijs | -15 | - | -15 | -15 | - | -15 |
| 4.2 | Onderwijshuisvesting | -3.839 | 13 | -3.826 | -3.387 | 3 | -3.383 |
| 4.3 | Onderwijsbeleid en leerlingzaken | -2.249 | 415 | -1.833 | -2.587 | 512 | -2.075 |
| 4 | **Totaal Onderwijs** | **-6.103** | **429** | **-5.675** | **-5.989** | **515** | **-5.474** |
| 5.1 | Sportbeleid en activering | -644 | 309 | -335 | -682 | 336 | -347 |
| 5.2 | Sportaccommodaties | -3.821 | 1.408 | -2.413 | -3.762 | 1.314 | -2.448 |
| 5.3 | Cultuurpresentatie en cultuurproductie | -505 | 3 | -502 | -521 | 2 | -519 |
| 5.5 | Cultureel erfgoed | -169 | - | -169 | -169 | 4 | -165 |

# Taakvelden 2025

| Nr. | Doel | Werkelijk Lasten | Werkelijk Baten | Werkelijk Saldo | Begr. na wijz. Lasten | Begr. na wijz. Baten | Begr. na wijz. Saldo |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 5.6 | Media | -1.121 | 50 | -1.071 | -1.121 | 51 | -1.070 |
| 5.7 | Openbaar groen en (openlucht)recreatie | -4.937 | 307 | -4.630 | -4.928 | 316 | -4.613 |
| 5 | **Totaal Sport, cultuur en recreatie** | **-11.197** | **2.077** | **-9.120** | **-11.184** | **2.021** | **-9.163** |
| 6.1 | Samenkracht en burgerparticipatie | -12.162 | 5.526 | -6.636 | -12.381 | 5.605 | -6.776 |
| 6.2 | Toegang en eerstelijnsvoorzieningen | -86 | 119 | 33 | - | - | - |
| 6.21 | Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO | -123 | 477 | 355 | -224 | 477 | 254 |
| 6.22 | Toegang en eerstelijnsvoorz. Jeugd | -662 | - | -662 | -695 | - | -695 |
| 6.23 | Toegang en eerstelijnsvoorz. Integraal | -785 | 615 | -171 | -758 | 508 | -250 |
| 6.3 | Inkomensregelingen | -13.643 | 9.645 | -3.998 | -12.775 | 8.641 | -4.134 |
| 6.4 | WSW en beschut werk | -3.958 | - | -3.958 | -4.001 | - | -4.001 |
| 6.5 | Arbeidsparticipatie | -2.107 | 677 | -1.430 | -2.421 | 642 | -1.779 |
| 6.6 | Maatwerkvoorzieningen (Wmo) | - | - | - | - | - | - |
| 6.60 | Hulpmiddelen en diensten (WMO) | -3.302 | 98 | -3.204 | -3.687 | 101 | -3.586 |
| 6.71 | Maatwerkdienstverlening 18+ | - | - | - | - | - | - |
| 6.711 | Huishoudelijke hulp (WMO) | -5.784 | - | -5.784 | -5.995 | - | -5.995 |
| 6.712 | Begeleiding (WMO) | -2.595 | - | -2.595 | -2.631 | - | -2.631 |
| 6.713 | Dagbesteding (WMO) | -695 | 4 | -691 | -784 | - | -784 |
| 6.71A | Hulp bij het huishouden (Wmo) | - | - | - | - | - | - |
| 6.71B | Begeleiding (Wmo) | - | - | - | - | - | - |
| 6.71C | Dagbesteding (Wmo) | - | 4 | 4 | - | - | - |
| 6.72 | Maatwerkdienstverlening 18- | - | - | - | - | - | - |
| 6.72A | Jeugdhulp begeleiding | - | - | - | - | - | - |
| 6.72B | Jeugdhulp behandeling | - | - | - | - | - | - |
| 6.72C | Jeugdhulp dagbesteding | - | - | - | - | - | - |
| 6.73A | Pleegzorg | - | - | - | - | - | - |
| 6.73B | Gezinsgericht | - | - | - | - | - | - |
| 6.73C | Jeugdhulp met verblijf overig | - | - | - | - | - | - |
| 6.74A | Jeugd behandeling GGZ zonder verblijf | - | - | - | - | - | - |
| 6.74B | Jeugdhulp Crisis/LTA/GGZ-verblijf | - | - | - | - | - | - |
| 6.74C | Gesloten plaatsing | - | - | - | - | - | - |
| 6.751 | Jeugdhulp ambulant lokaal | -799 | - | -799 | -411 | - | -411 |
| 6.752 | Jeugdhulp ambulant regionaal | -11.891 | - | -11.891 | -12.063 | - | -12.063 |
| 6.753 | Jeugdhulp ambulant landelijk | -47 | - | -47 | -137 | - | -137 |
| 6.761 | Jeugdhulp met verblijf lokaal | -151 | - | -151 | -280 | - | -280 |
| 6.762 | Jeugdhulp met verblijf regionaal | -4.163 | - | -4.163 | -4.092 | - | -4.092 |
| 6.763 | Jeugdhulp met verblijf landelijk | -477 | - | -477 | -597 | - | -597 |
| 6.791 | PGB WMO | -143 | -4 | -147 | -143 | - | -143 |

| Taakvelden 2025 | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Nr. | Doel | Werkelijk Lasten | Werkelijk Baten | Werkelijk Saldo | Begr. na wijz. Lasten | Begr. na wijz. Baten | Begr. na wijz. Saldo |
| 6.792 | PGB Jeugd | -245 | - | -245 | -205 | - | -205 |
| 6.821 | Jeugdbescherming | -562 | - | -562 | -490 | - | -490 |
| 6.822 | Jeugdreclassering | -95 | - | -95 | -56 | - | -56 |
| 6.91 | Coördinatie en beleid WMO | -1.323 | - | -1.323 | -1.323 | - | -1.323 |
| 6 | **Totaal Sociaal domein** | **-65.797** | **17.160** | **-48.637** | **-66.149** | **15.974** | **-50.174** |
| 7.1 | Volksgezondheid | -2.405 | 27 | -2.378 | -2.518 | 27 | -2.491 |
| 7.2 | Riolering | -3.337 | 4.947 | 1.611 | -3.166 | 4.944 | 1.778 |
| 7.3 | Afval | -5.075 | 6.739 | 1.663 | -5.041 | 6.556 | 1.515 |
| 7.4 | Milieubeheer | -4.432 | 2.436 | -1.995 | -5.484 | 3.114 | -2.370 |
| 7.5 | Begraafplaatsen en crematoria | -390 | 192 | -198 | -251 | 165 | -86 |
| 7 | **Totaal Volksgezondheid en milieu** | **-15.639** | **14.341** | **-1.298** | **-16.460** | **14.806** | **-1.654** |
| 8.1 | Ruimte en leefomgeving | -2.395 | 1.223 | -1.172 | -3.321 | 1.696 | -1.625 |
| 8.2 | Grondexploitatie(niet-bedrijventerrein) | -1.629 | 1.536 | -93 | -2.358 | 2.355 | -3 |
| 8.3 | Wonen en bouwen | -2.621 | 4.854 | 2.233 | -2.640 | 1.507 | -1.133 |
| 8 | **Totaal Volkshuisv.,Leefomgev., Sted. vernieuw.** | **-6.645** | **7.614** | **969** | **-8.319** | **5.557** | **-2.762** |
| | | | | | | | |
| | **Saldo** | **-154.313** | **161.951** | **7.638** | **-154.874** | **157.035** | **2.161** |

# SiSa bijlage voor specifieke uitkeringen

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

**SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026**

| Verstrekker | Uitkeringscode | Specifieke uitkering<br>Juridische grondslag<br>Ontvanger | Indicator | Indicator | Indicator | Indicator | Indicator | Indicator |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **FIN** | **B2** | **Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek**<br><br>Gemeenten | Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T)<br><br>*Aard controle D2*<br>*Indicator: B2/01* | Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T)<br><br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: B2/02* | Normbedragen voor a, b, d en f (ja/nee)<br>Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2<br><br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: B2/03* | Normbedragen voor e (ja/nee)<br><br>Nee: reeks 1/ Ja: reeks 2<br><br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: B2/04* | Eindverantwoording (Ja/Nee)<br><br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: B2/05* | |
| | | | 9 | 20 | Ja | Nee | Nee | |
| | | | **Reeks 1**<br><br>Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3)<br><br>**Keuze werkelijke kosten**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/06* | **Reeks 1**<br><br>Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3)<br><br>**Keuze werkelijke kosten**<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: B2/07* | | | | |
| | | | **Reeks 1**<br><br>Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)<br><br>**Werkelijke kosten**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/08* | **Reeks 1**<br><br>Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)<br><br>**Werkelijke kosten**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/09* | **Reeks 1**<br><br>Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3)<br><br>**Keuze werkelijke kosten**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/10* | **Reeks 1**<br><br>Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3)<br><br>**Keuze werkelijke kosten**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/11* | **Reeks 1**<br><br>Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3)<br>**Werkelijke kosten**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/12* | **Reeks 1**<br><br>Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3)<br>**Werkelijke kosten**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/13* |
| | | | €57.168 | € 143.433 | €20.367 | €80.278 | €0 | €0 |
| | | | **Reeks 2**<br><br>Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3)<br><br>**Keuze normbedragen**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/14* | **Reeks 2**<br><br>Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)<br><br>**Keuze normbedragen**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/15* | **Reeks 2**<br><br>Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3)<br><br>**Keuze normbedragen**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/16* | **Reeks 2**<br><br>Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)<br><br>**Keuze normbedragen**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/17* | **Reeks 2**<br><br>Normbedrag onderdeel d x aantal PvA's (jaar T) (artikel 3)<br><br>**Keuze normbedragen**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/18* | **Reeks 2**<br><br>Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten en/of PvA's cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)<br><br>**Keuze normbedragen**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/19* |
| | | | €2.412 | €25.972 | €33.057 | €71.710 | €5.703 | €16.733 |
| | | | **Reeks 2**<br>Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3)<br><br>**Keuze normbedragen**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/20* | **Reeks 2**<br>Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)<br><br>**Keuze normbedragen**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/21* | **Reeks 2**<br>Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken (jaar T) (artikel 3)<br><br>**Keuze normbedragen**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/22* | **Reeks 2**<br>Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)<br><br>**Keuze normbedragen**<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: B2/23* | **Totaal**<br>Totale verantwoording (jaar T) voor de SPUK B2 regeling<br><br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: B2/24* | |
| | | | | | €0 | € 0 | €118.707 | |
| **BZK** | **C62** | **Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire** | Gederfde opbrengsten (jaar T) die voortkomen uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen<br><br>*Aard controle R*<br>*Indicator: C62/01* | Eindverantwoording (Ja/Nee)<br><br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: C62/02* | | | | |
| | | | € 0 | Nee | | | | |
| **BZK** | **C92** | **Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid** | Besteding (jaar T)<br><br>*Aard controle R*<br>*Indicator: C92/01* | Bedrag doorgeschoven naar t+1<br><br>*Aard controle R*<br>*Indicator: C92/02* | Aantal informatiepunten dat de gemeente financiert<br><br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: C92/03* | Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de Informatiepunten in de gemeente behandeld is<br><br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: C92/04* | Aantal gebruikte leermiddelen<br><br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: C92/05* | |
| | | | € 45.979 | € 0 | 6 | 282 | 674 | |
| **OCW** | **D8** | **Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)**<br><br>Gemeenten | Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 159, eerste lid WPO)<br><br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D8/01* | Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO)<br><br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D8/02* | Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en vroegschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 160 WPO)<br><br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D8/03* | Correctie besteding (jaar T-1)<br><br>*Let op bij correctie verder verwerken bij indicator 05*<br><br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D8/04* | Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)<br><br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D8/05* | Opgebouwde reserve ultimo (jaar T)<br><br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D8/06* |
| | | | € 288.523 | € 10.035 | € 25.594 | -€ 46.846 | € 141.859 | € 403.165 |
| | | | Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen<br><br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: D8/07* | Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid<br>**Bedrag**<br><br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D8/08* | Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen<br><br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: D8/09* | Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid<br>**Bedrag**<br><br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D8/10* | | |
| | | 1 | | | | | | |
| | | 2 | | | | | | |
| | | 100 | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **OCW** | **D14** | **Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen** | Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgeteld<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D14/01* | Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D14/02* | Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D14/03* | | | |
| | | | € 137.115 | € 0 | € 0 | | | |
| | | | Correctie besteding (jaar T-1)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D14/04* | Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D14/05* | Opgebouwde reserve (jaar T)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D14/06* | Eindverantwoording (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: D14/07* | | |
| | | | € 0 | € 137.115 | € 0 | Ja | | |
| | | | Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: D14/08* | Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D14/09* | Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: D14/10* | Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: D14/11* | | |
| | | 1 | | | | | | |
| | | 2 | | | | | | |
| | | 10 | | | | | | |
| **IenW** | **E44B** | **Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)** | Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E44B/01* | Beschikkingsnummer<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E44B/02* | Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: E44B/03* | Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E44B/04* | Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: E44B/05* | Besteding cofinanciering cumulatief (t/m jaar T)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E44B/06* |
| | | 1 | 060281 Gemeente Tiel | 5000006806 | € 10.646 | € 10.646 | € 21.293 | € 21.293 |
| | | 2 | 060281 Gemeente Tiel | 5000006806 | € 10.086 | € 10.086 | € 20.173 | € 20.173 |
| | | 3 | 060281 Gemeente Tiel | 5000006806 | € 0 | € 25.583 | € 0 | € 51.167 |
| | | | Kopie CBS(code)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E44B/07* | Kopie beschikkingsnummer<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E44B/08* | Eindverantwoording (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E44B/09* | | | |
| | | 1 | 060281 Gemeente Tiel | 5000006806 | Nee | | | |
| | | 2 | 060281 Gemeente Tiel | 5000006806 | Nee | | | |
| | | 3 | 060281 Gemeente Tiel | 5000006806 | Nee | | | |
| | | | Kopie CBS(code)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E44B/10* | Kopie beschikkingsnummer<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E44B/11* | Naam/nummer maatregel<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E44B/12* | Maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) - per maatregel<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E44B/13* | | |
| | | 1 | 060281 Gemeente Tiel | 5000006806 | Vergroten afvoercapaciteit watergang Huissen (maatregel 1) | Nee | | |
| | | 2 | 060281 Gemeente Tiel | 5000006806 | Aanleg duiker voor extra waterberging Huissen (maatregel 2) | Nee | | |
| | | 3 | 060281 Gemeente Tiel | 5000006806 | Aanbrengen groene verharding en het ontstenen van de wijk | Nee | | |
| **IenW** | **E83B** | **Tijdelijke regeling specifieke uitkering bodem 2022**<br><br>SiSa tussen medeoverheden | Hieronder per regel één provincie(code) of gemeente(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die provincie of gemeente invullen<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E83B/01* | Projectnaam / nummer<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E83B/02* | Besteding (jaar T) per project<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: E83B/03* | Cumulatieve besteding (t/m jaar T) per project<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E83B/04* | Project afgerond (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E83B/05* | |
| | | 1 | 061705 Gemeente Lingewaard | PFAS zoutopslag en brandweer Dorpsstraat 72a Gendt ZS-2022-015055 | € 0 | € 0 | Ja | |
| | | 2 | | | | | | |
| | | 25 | | | | | | |
| | | | Kopie projectnaam / nummer<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E83B/06* | Uitvoering is volgens aanvraag uitgevoerd (Ja/Nee), zo nee geef in indicator 09 de reden aan<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E83B/07* | Optionele toelichting. Verplicht als bij 08 nee is ingevuld<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E83B/08* | | | |
| | | 1 | PFAS zoutopslag en brandweer Dorpsstraat 72a Gendt ZS-2022-015055 | Ja | | | | |
| | | 2 | | | | | | |
| | | 25 | | | | | | |
| | | | Eindverantwoording (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E83B/09* | | | | | |
| | | | Ja | | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| IenW | E84 | **Regeling stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2022-2023**<br><br>Provincies en Gemeenten | Besteding (jaar T)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: E84/01* | Cumulatieve besteding (t/m jaar T)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E84/02* | Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: E84/03* | Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E84/04* | | |
| | | | € 81.008 | € 81.008 | € 41.535 | Nee | | |
| | | | Naam/nummer per maatregel<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E84/05* | Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E84/06* | De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheids-maatregelen per type maatregel (stuks, meters)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E84/07* | Eventuele toelichting, mits noodzakelijk<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E84/08* | | |
| | | | 1 301 Aanleg van openbare verlichting\|aantal in Meters | Ja | 2 | | | |
| | | | 2 314 Saneren van verticale trottoirbanden en hoogteverschillen tussen verharding en berm\|aantal in Meters | Ja | 314 | | | |
| | | | 3 330 Aanleg van een kruispuntplateau ETW-ETW 30km/h\|aantal in Stuks | Ja | 1 | | | |
| | | | 4 331 Drempel\|aantal in Stuks | Ja | 2 | | | |
| | | | 5 334 Aanleg van een uitritconstructie van zijstraten GOW naar 30 km/uur-zone\|aantal in Stuks | Ja | 3 | | | |
| | | | 6 342 Aanleg van een rotonde binnen de bebouwde kom\|aantal in Stuks | Nee | 0 | De rotonde wordt in 2026 uitgevoerd | | |
| IenW | E120 | **Regeling specifieke uitkering stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030** | Totale besteding (Jaar T)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: E120/01* | Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator E120/02* | Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: E120/03* | Project afgerond (alle maatregelen) t/m Jaar T?(ja/nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E120/04* | | |
| | | | € 0 | € 0 | € 0 | Nee | | |
| | | | Naam/nummer per maatregel<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E120/05* | Per maatregel, maatregel afgerond t/m (jaar T)? (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E120/06* | De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheids-maatregelen per type maatregel (stuks, meters)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E120/07* | Eventuele toelichting, indien noodzakelijk<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: E120/08* | | |
| | | | 1 401 Aanleg van openbare | Nee | 0 | | | |
| | | | 2 421 Vrijliggend fietspad - b=1,5 | Nee | 0 | | | |
| | | | 3 455 Aanleg van een | Nee | 0 | | | |
| | | | 4 402 Aanleg vijliggend voetpad | Nee | 0 | | | |
| | | | 5 418 Verbreden van fietspaden, | Nee | 0 | | | |
| | | | 6 434 Aanleg van een | Nee | 0 | | | |
| SZW | G2 | **Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2025**<br><br>Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr | Besteding (jaar T) algemene bijstand<br>Gemeente<br>I.1 Participatiewet (PW)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G2/01* | Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk)<br>Gemeente<br>I.1 Participatiewet (PW)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G2/02* | Besteding (jaar T) IOAW<br>Gemeente<br>I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G2/03* | Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk)<br>Gemeente<br>I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G2/04* | Besteding (jaar T) IOAZ<br>Gemeente<br>I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G2/05* | Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk)<br>Gemeente<br>I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G2/06* |
| | | | € 8.794.279 | € 149.747 | € 275.102 | € 1.552 | € 89.255 | € 0 |
| | | | Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud<br>Gemeente<br>I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G2/07* | Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud (exclusief Rijk)<br>Gemeente<br>I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G2/08* | Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk)<br>Gemeente<br>I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G2/09* | Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet<br>Gemeente<br>I.7 Participatiewet (PW)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G2/10* | Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (exclusief Rijk)<br>Gemeente<br>I.7 Participatiewet (PW)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G2/11* | Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire<br>Gemeente<br>Participatiewet (PW)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G2/12* |
| | | | € 50.944 | € 415 | € 0 | € 899.231 | € 0 | € 0 |
| | | | Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire<br>Gemeente<br>Participatiewet (PW)<br>*Aard controle D2*<br>*Indicator: G2/13* | Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: G2/14* | | | | |
| | | | € 0 | Ja | | | | |
| SZW | G3 | **Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeentedeel 2025**<br><br>**Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004**<br><br>Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr. | Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G3/01* | Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G3/02* | Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G3/03* | Besteding (jaar T) Bob<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G3/04* | Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk)<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G3/05* | Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob)<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G3/06* |
| | | | € 0 | € 12.307 | € 12.949 | € 0 | € 0 | € 0 |
| | | | BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB)<br>Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G3/07* | BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB)<br>Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G3/08* | BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekkingen (BOB)<br>Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G3/09* | BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking<br>Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G3/10* | Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: G3/11* | |
| | | | € 0 | € 0 | € 0 | € 0 | Ja | |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| SZW | G4 | **Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2025**<br><br>Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr | Welke regeling betreft het?<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: G4/01* | Besteding (jaar T) levensonderhoud<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G4/02* | Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G4/03* | Baten (jaar T) levensonderhoud<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G4/04* | Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing)<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G4/05* | Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig)<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G4/06* |
| | | 1 | Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020) | € 0 | € 0 | € 1.232 | € 22.776 | € 962 |
| | | 2 | Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020) | € 0 | € 0 | € 126 | € 1.178 | € 285 |
| | | 3 | Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021) | € 0 | € 0 | € 35 | € 6.620 | € 567 |
| | | 4 | Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021) | € 0 | € 0 | € 0 | € 2.051 | € 222 |
| | | 5 | Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021) | € 0 | € 0 | € 0 | € 0 | € 0 |
| | | 6 | Totaal | € 0 | € 0 | € 1.393 | € 32.625 | € 2.036 |
| | | | Kopie regeling<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: G4/07* | Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G4/08* | Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G4/09* | Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)<br>Gemeente<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: G4/10* | | |
| | | 1 | Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020) | 0 | 0 | Ja | | |
| | | 2 | Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020) | 0 | 0 | Ja | | |
| | | 3 | Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021) | 0 | 0 | Ja | | |
| | | 4 | Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021) | 0 | 0 | Ja | | |
| | | 5 | Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021) | 0 | 0 | Ja | | |
| | | 6 | Totaal | 0 | 0 | N.v.t. | | |
| | | | Kopie regeling<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: G4/11* | Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G4/12* | Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G4/13* | Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G4/14* | Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G4/15* | |
| | | 1 | Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020) | | | | | |
| | | 2 | Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020) | | | | | |
| | | 3 | Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021) | | | | | |
| | | 4 | Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021) | | | | | |
| | | 5 | Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021) | | | | | |
| | | 6 | Totaal | € 0 | € 0 | € 0 | € 0 | |
| | | | Kopie regeling<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: G4/16* | Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G4/17* | Levensonderhoud- Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire<br>Gemeente<br>*Aard controle D2*<br>*Indicator: G4/18* | Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G4/19* | | |
| | | 1 | Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020) | € 0 | € 0 | € 0 | | |
| | | 2 | Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020) | € 0 | € 0 | € 0 | | |
| | | 3 | Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021) | € 0 | € 0 | € 0 | | |
| | | 4 | Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021) | € 0 | € 0 | € 0 | | |
| | | 5 | Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021) | € 0 | € 0 | € 0 | | |
| | | 6 | Totaal | 0 | 0 | 0 | | |
| SZW | G10 | **Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2025**<br><br>Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr | Besteding (jaar T)<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G10/01* | Baten (jaar T) (exclusief Rijk)<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G10/02* | Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)<br>Gemeente<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: G10/03* | | | |
| | | | € 613.119 | € 931.824 | Ja | | | |
| SZW | G12 | **Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel 2025**<br><br>Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr | Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G12/01* | Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G12/02* | Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)<br>Gemeente<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: G12/03* | | | |
| | | | € 0 | € 0 | Ja | | | |
| SZW | G13 | **Onderwijsroute_ deel gemeente 2025**<br><br>Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel (jaar T),ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr | Bestedingen onderwijsroute (jaar T)<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G13/01* | Baten onderwijsroute (jaar T) (exclusief Rijk)<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G13/02* | Bestedingen overige voorzieningen (jaar T)<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G13/03* | Baten overige voorzieningen (jaar T) (exclusief Rijk)<br>Gemeente<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: G13/04* | Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)<br>Aard controle n.v.t.<br>Indicator: G13/05 | |
| | | | € 40.231 | € 0 | € 0 | € 0 | Ja | |
| VWS | H4 | **Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025**<br><br>Gemeenten | Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: H4/01* | Totale werkelijke berekende uitkering<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: H4/02* | | | | |
| | | | € 447.867 | € 1.076.385 | | | | |
| | | | Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Onroerende zaken<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: H4/03* | Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Roerende zaken<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: H4/04* | Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Dienstverlening door derden<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: H4/05* | Toelichting<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: H4/06* | | |
| | | | € 1.062.663 | € 9.487 | € 4.235 | | | |
| VWS | H30 | **Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026** | Totaalbedrag (jaar T) toegekend<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: H30/01* | Reservering 2025 voor 2026 (maximaal 10% van toegekende budget 2025 kan worden meegenomen naar 2026)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: H30/02* | Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: H30/03* | Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: H30/04* | Voldaan aan afspraken in akkoorden (Ja/ Nee/ n.v.t.)?<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: H30/05* | Toelichting<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: H30/06* |
| | | | € 822.961 | € 52.227 | € 770.734 | € 2.123.752 | Ja | |
| | | | Meegewerkt aan de monitoring (Ja/Nee/ n.v.t.)?<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: H30/07* | Eindverantwoording (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: H30/08* | | | | |
| | | | Ja | Nee | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **VWS** | **H35B** | **Specifieke uitkering IZA-doelen 2023-2026 (SiSa tussen medeoverheden)** | Hieronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: H35B/01* | Besteding (jaar T)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: H35B/02* | | | | |
| | | | 1 060202 Gemeente Arnhem | € 116.729 | | | | |
| | | | 2 | | | | | |
| | | | 3 | | | | | |
| **VRO** | **J17** | **Realisatiestimulans** | Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.<br>*Aard controle D1*<br>*Indicator: J17/01* | Geprognotiseerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J17/02* | Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.<br>*Aard controle D1*<br>*Indicator: J17/03* | | | |
| | | | 254 | 158 | 0 | | | |
| | | | Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J17/04* | Bestedingen (jaar T) ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling (excl. Compensabele Btw) .<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: J17/05* | Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling.<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: J17/06* | Bestedingen (jaar T) ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling (excl. Compensabele Btw).<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: J17/07* | Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling.<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: J17/08* | |
| | | | 1 0 | € 0 | € 0 | € 0 | € 0 | |
| | | | 2 | | | | | |
| **VRO** | **J18** | **Regeling specifieke uitkering isolatieopgave Nationaal Programma Lokale Warmtetransitie** | Beschikkingsnummer<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J18/01* | Besteding (jaar T) uitgesplitst in indicatoren J18/03 en J18/04<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: J18/02* | Besteding (jaar T) ten behoeve van het aanstellen of aannemen van een regiocoördinator en/of organiseren of inhuren van expertise voor of op andere wijze ondersteunen van de isolatieopgave in de regio zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel a en onderdeel b<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J18/03* | Besteding (jaar T) ten behoeve van het organiseren van een regionaal afstemmingsoverleg en/of op regionaal niveau naar behoefte leggen van een verbinding met andere bovenlokale opgaven die gerelateerd zijn aan de isolatieopgave zoals bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel a en onderdeel b<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J18/04* | Eindverantwoording (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J18/05* | |
| | | | 1 2025-0000114588 | € 0 | € 0 | € 0 | Nee | |
| | | | 2 | | | | | |
| **VRO** | **J30** | **Specifieke uitkeringen proeftuinen aardgasvrije wijken 2e ronde**<br><br>Gemeenten | Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: J30/01* | Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) te laste van Rijksmiddelen<br><br>Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J30/02* | Aantal (t/m jaar T) aardgasvrij gemaakte bestaande woningen en andere gebouwen in de wijk<br>*Aard controle D2*<br>*Indicator: J30/03* | Aantal (t/m jaar T) aardgasvrij-readygemaakte bestaande woningen en andere gebouwen in de wijk<br>*Aard controle D2*<br>*Indicator: J30/04* | Aanvraag is volgens plan/aanvraag uitgevoerd (Ja/Nee)<br><br>Indicator 06 verplicht als hier 'Nee' wordt ingevuld<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J30/05* | Eventuele toelichting op niet volgens plan/aanvraag uitgevoerde projecten<br><br>Verplicht als bij indicator 05 'Nee' is ingevuld<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J30/06* |
| | | | € 39.629 | € 380.871 | 0 | 0 | Ja | |
| | | | Eindverantwoording (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J30/07* | | | | | |
| | | | Nee | | | | | |
| **VRO** | **J55** | **Aanpak energiearmoede** | Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J55/01* | Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: J55/02* | Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J55/03* | Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J55/04* | Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: J55/05* | Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J55/06* |
| | | | 164 | € 39.107 | € 51.264 | 76 | € 6.091 | € 451.236 |
| | | | Het aantal huishoudens dat ondersteuning –bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen.<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J55/07* | Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: J55/08* | Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J55/09* | | | |
| | | | 200 | € 56.970 | € 102.064 | | | |
| | | | Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J55/10* | Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J55/11* | Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J55/12* | Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J55/13* | Het aantal gegeven adviezen met directe verlaging energieverbruik/energierekening tot gevolg.<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J55/14* | Het aantal overige energierekening verlagende maatregelen<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J55/15* |
| | | | 226 | 131 | 99 | 66 | 50 | 150 |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| VRO | J94 | **Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties** | Beschikkingsnummer<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J94/01* | Besteding (jaar T), in J94/06 t/m J94/08 opgesplitst<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: J94/02* | Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a<br>*Aard controle D1*<br>*Indicator: J94/03* | Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde (peildatum 2024) of een WOZ-waarde van boven € 477.000<br>*Aard controle D1*<br>*Indicator: J94/04* | Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III en bijlage IV besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in artikel 2, derde lid (zoals ondersteuning vanuit gemeente) (alleen van toepassing voor tranche 2 en tranche 3).<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: J94/05* | Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag waarvoor derden met de benodigde expertise zijn ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel b<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: J94/06* |
| | | | 1 *LAI23-03454000* | € 369.130 | 165 | 2 | € 0 | € 0 |
| | | | 2 LAI24-03727519 | € 0 | 12 | 0 | € 11.080 | € 0 |
| | | | 3 LAI25-03836824 | € 0 | 0 | 0 | € 0 | € 0 |
| | | | Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is ten behoeve van uitvoering als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel c<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J94/07* | Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan die energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen.<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J94/08* | Eindverantwoording (ja/nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J94/09* | | | |
| | | | 1 € 99.470 | € 269.660 | Nee | | | |
| | | | 2 € 0 | € 0 | Nee | | | |
| | | | 3 € 0 | € 0 | Nee | | | |
| VRO | J95 | **Regeling specifieke uitkering regionale structuur Nationaal Programma Lokale Warmtetransitie** | Besteding (jaar T)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: J95/01* | Cumulatieve besteding (t/m jaar T)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J95/02* | Activiteiten verricht conform aanvraag (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J95/03* | Eventuele toelichting - verplicht als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J95/04* | Eindverantwoording (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J95/05* | |
| | | | € 327.877 | € 405.317 | Ja | De bestedingen sluiten aan bij de aanvraag en de plannen van 2025. Wel lopen we iets achter op schema met de uitvoering, enkele projecten zijn nog niet helemaal afgerond, waardoor nog niet | Nee | |
| VRO | J97 | **Regeling huisvesting grote gezinnen vergunninghouders 2023** | Beschikkingsnummer<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J97/01* | Besteding per project (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: J97/02* | Cumulatieve besteding per project (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen<br>*Aard controle n.v.t*<br>*Indicator: J97/03* | Project is volgens aanvraag, artikel 2, lid 1 uitgevoerd (Ja/Nee)<br>Indicator 05 verplicht als hier 'Nee' wordt ingevuld<br>*Aard controle D1*<br>*Indicator: J97/04* | Eventuele toelichting op niet volgens aanvraag uitgevoerde projecten Verplicht als bij indicator 04 'Nee' is ingevuld<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J97/05* | Plaatsingeenheidsnummer van het grote gezin dat in het object is gehuisvest<br>*Aard controle D2*<br>*Indicator: J97/06* |
| | | | 1 HGGV25-03909150 | € 0 | € 0 | Ja | Start in 2026 | |
| | | | 2 | | | | | |
| | | | 10 | | | | | |
| | | | Kopie beschikkingsnummer<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J97/07* | Eindverantwoording (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J97/08* | | | | |
| | | | 1 *HGGV25-03909150* | Nee | | | | |
| | | | 2 | | | | | |
| | | | 10 | | | | | |
| VRO | J209 | **Meerjarige regeling voor huisvesting aandachtsgroepen** | Beschikkingsnummer<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J209/01* | Projectnaam<br>*Aard controle n.v.t*<br>*Indicator: J209/02* | Besteding (jaar T) per project<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: J209/03* | Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) - per project<br><br>Inclusief uitvoering door derde vanaf SiSa 2023<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J209/04* | Cumulatieve opbrengsten (t/m jaar T) - per project<br>*Aard controle D2*<br>*Indicator: J209/05* | Aantal woonruimten waarvan de werkzaamheden zijn gestart in (jaar T)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J209/06* |
| | | | 1 *RHA2022-03372070* | Flexwoningen | € 0 | € 0 | € 0 | 0 |
| | | | 2 *RHA2023-03517836* | De Kosterij/villa Ganita | € 0 | € 0 | € 0 | 0 |
| | | | 10 | | | | | |
| | | | Kopie Projectnaam<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J209/07* | Aantal volledig gerealiseerde woonruimten (t/m jaar T)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J209/08* | De uitvoering loopt volgens de planning (ja/nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J209/09* | Zelfstandige uitvoering (ja/nee)<br>*Aard controle R.*<br>*Indicator: J209/10* | Eindverantwoording (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: J209/11* | |
| | | | 1 *Flexwoningen* | 0 | Nee | Ja | Ja | |
| | | | 2 *De Kosterij/villa Ganita* | 0 | Nee | Nee | Ja | |
| | | | 10 | | | | | |
| KGG | K28 | **Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid** | Besteding apparaatskosten (jaar T) : salarissen en sociale lasten voor ambtelijk personeel<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: K28/01* | Besteding apparaatskosten (jaar T): kosten voor ingeleend personeel<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: K28/02* | Besteding apparaatskosten (jaar T): overige goederen en diensten<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: K28/03* | Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) apparaatskosten<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: K28/04* | Besteding (jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: K28/05* | Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: K28/06* |
| | | | € 547.254 | € 248.399 | € 297.503 | € 2.593.934 | € 27.385 | € 54.770 |
| | | | Eindverantwoording (Ja/Nee)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: K28/07* | | | | | |
| | | | Nee | | | | | |
| AenM | M16 | **Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne**<br><br>Gemeenten | Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: M16/01* | Vul in verschil bij hogere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: M16/02* | Vul in vrijwillige teruggave bij lagere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst onder M16/01 (jaar T) – uitzonderingsbepaling (GOO)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: M16/03* | Besteding (jaar T) tbv de transitie - uitgezonderd uitvoeringkosten<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: M16/04* | Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: M16/05* | Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (GOO en POO)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: M16/06* |
| | | | € 4.275.084 | € 0 | € 0 | € 525.154 | € 0 | € 223.958 |
| | | | Totaal bedrag vorderingen (/ onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: M16/07* | Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) (jaar T)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: M16/08* | Totaal bedrag ontvangen eigen bijdrage van ontheemden GOO (jaar T)<br>*Aard controle R*<br>*Indicator: M16/09* | Periode vanaf wanneer de eigen bijdrage is ingevoerd<br>*Aard controle D2*<br>*Indicator: M16/10* | Periode vanaf wanneer de verhoging eigen bijdrage is ingevoerd<br>*Aard controle D2*<br>*Indicator: M16/11* | |
| | | | € 0 | € 16.656 | € 211.612 | 1-11-2024 | 1-10-2025 | |
| | | | Berekening totale besteding (jaar T)<br>Som indicatoren 01/02/04/05/06/07/08 verminderd met 09<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: M16/12* | Cumulatieve besteding (t/m jaar T)<br>*Aard controle n.v.t.*<br>*Indicator: M16/13* | | | | |
| | | | € 4.829.240 | € 23.595.236 | | | | |

# Overige gegevens

**CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT**

Aan: de gemeenteraad van de gemeente Lingewaard

**Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025**

**Ons oordeel**
Wij hebben de jaarrekening 2025 van de gemeente Lingewaard te Bemmel gecontroleerd. Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025, en van het vermogen van de gemeente Lingewaard op 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1) het overzicht van baten en lasten over 2025;
2) de balans per 31 december 2025;
3) de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het College van Burgemeester en Wethouders over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025;
4) de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
5) de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

**Paragraaf ter benadrukking van bepaalde aangelegenheden - rechtmatigheidsverantwoording**
Wij vestigen de aandacht op het onderdeel rechtmatigheidsverantwoording in de toelichting op de jaarrekening op pagina 198. Het College van Burgemeester en Wethouders heeft in deze rechtmatigheidsverantwoording toegelicht dat een deel van de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties niet rechtmatig tot stand is gekomen. Het totaal aan geconstateerde afwijkingen (rechtmatigheidsfouten), voor een bedrag van in totaal € 6.702.000, ligt boven de door de gemeenteraad vastgestelde verantwoordingsgrens. Ons oordeel is niet aangepast als gevolg van deze aangelegenheid.

**De basis voor ons oordeel**
Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), de Financiële verordening gemeente Lingewaard 2025 die is vastgesteld door de gemeenteraad op 5 maart 2026 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie ‘Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening’.
Wij zijn onafhankelijk van de gemeente Lingewaard zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).
Wij zijn van oordeel dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

**Informatie ter ondersteuning van ons oordeel**
Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden bezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

**Materialiteit**
Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 2.993.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten en onzekerheden gezamenlijk 2% van de totale lasten zoals voorgeschreven in artikel 2, lid 1, Bado. Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025.
Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado. Wij zijn met de gemeenteraad overeengekomen dat wij aan de gemeenteraad tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de €149.650 rapporteren, alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve of WNT-redenen relevant zijn.

**Controleaanpak frauderisico's**
Bij de planning en uitvoering van onze controle hebben wij een frauderisicoanalyse uitgevoerd. Hierbij hebben wij risico’s geïdentificeerd en ingeschat op een afwijking van materieel belang in de jaarrekening als gevolg van fraude. De uitkomsten van deze analyse zijn vertaald naar specifieke controlewerkzaamheden.
Wij hebben tijdens onze controle inzicht verkregen in de gemeente en haar omgeving, waaronder de kwaliteit van het risico-inschattingsproces en de wijze waarop het college van burgemeester en wethouders inspeelt op frauderisico's. Ook hebben wij de opzet en, voor zover relevant voor onze controle, de werking van interne beheersmaatregelen geëvalueerd.
Als onderdeel van het identificeren van risico's op een afwijking van materieel belang in de jaarrekening die het gevolg is van fraude, hebben wij frauderisicofactoren overwogen met betrekking tot frauduleuze financiële verslaggeving, oneigenlijke toe-eigening van activa en omkoping en corruptie. Wij hebben geëvalueerd of deze factoren een indicatie vormden voor de aanwezigheid van het risico op afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude.
Aangezien de baten hoofdzakelijk bestaan uit de Algemene uitkering, subsidie ontvangsten van het Rijk en Provincies, lokale heffingen, leges en overige baten, onderkennen we geen frauderisico in de verantwoording van de baten. De Algemene uitkering en de subsidie ontvangsten zijn beperkt tot een opgave van derden. De lokale heffingen, leges en overige baten betreffen een veelheid van posten van beperkte omvang waardoor geen risico ontstaat op een afwijking van materieel belang.
In onze controle bouwen wij een element in van onvoorspelbaarheid. Ook hebben wij de uitkomsten van andere controlewerkzaamheden beoordeeld en overwogen of er bevindingen zijn die een aanwijzing geven voor fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving. Op basis van de hiervoor beschreven werkzaamheden, en rekening houdend met de materialiteit voor de jaarrekeningcontrole van gemeente Lingewaard zijn geen signalen van fraude naar voren gekomen die kunnen leiden tot een afwijking van materieel belang.

De door ons geïdentificeerde frauderisico's en de daarop uitgevoerde specifieke werkzaamheden zijn als volgt:

| Geïdentificeerd frauderisico | Controlewerkzaamheden en observaties |
|---|---|
| **Management override van interne beheersings-maatregelen en beïnvloeding van schattingen**<br><br>Het college van B&W en de ambtelijke organisatie bevinden zich in een positie om interne beheersingsmaatregelen te doorbreken, bijvoorbeeld door het onterecht verwerken van memoriaalboekingen of het beïnvloeden van schattingen in de jaarrekening. Dit risico ziet met name op de waardering van grondexploitaties en de bepaling van voorzieningen. | Wij hebben, voor zover relevant voor onze controle, de opzet en werking van interne beheersmaatregelen rondom autorisaties en memoriaalboekingen geëvalueerd.<br><br>In respons op dit risico hebben wij journaalposten geselecteerd op basis van specifieke risicocriteria en beoordeeld op onderbouwing en passendheid. Ook hebben wij specifieke aandacht besteed aan boekingen in de eindfase van het boekjaar, waaronder memoriaalboekingen en balanscorrecties.<br><br>Wij hebben de gehanteerde uitgangspunten en onderbouwingen bij significante schattingen beoordeeld, waaronder de waardering van grondexploitaties en de toereikendheid van voorzieningen. Daarbij hebben wij tevens een retrospectieve beoordeling uitgevoerd van significante schattingen uit het voorgaande boekjaar.<br><br>**Uitkomst werkzaamheden**<br>Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor fraude als gevolg van het doorbreken van interne beheersingsmaatregelen of het beïnvloeden van schattingen. |
| **Oneigenlijke vervreemding van activa**<br><br>Het risico bestaat dat activa oneigenlijk worden vervreemd of niet volledig en juist worden verantwoord, waardoor sprake kan zijn van misbruik van activa. | Wij hebben werkzaamheden verricht gericht op het bestaan en de juistheid van de verantwoording van activa. Daarbij hebben wij, voor zover relevant, aandacht besteed aan mutaties in activa, waaronder vervreemdingen, en de onderbouwing daarvan.<br><br>Ook hebben wij de uitkomsten van onze overige controlewerkzaamheden betrokken bij de beoordeling of sprake is van signalen die kunnen duiden op oneigenlijke vervreemding van activa.<br><br>**Uitkomst werkzaamheden**<br>Wij hebben geen specifieke aanwijzingen verkregen voor oneigenlijke vervreemding van activa die kunnen leiden tot een afwijking van materieel belang. |
| **Ongeautoriseerde betalingen**<br><br>Het risico bestaat dat betalingen worden verricht zonder toereikende autorisatie of zonder dat daar een rechtmatige prestatie tegenover staat. Dit risico ziet | Wij hebben de opzet en werking beoordeeld van relevante interne beheersmaatregelen rondom het betalingsproces, waaronder autorisaties en functiescheidingen.<br><br>Daarnaast hebben wij gegevensgerichte analyses uitgevoerd op betalingen en facturen, waaronder betalingen op facturen met een factuurwaarde lager dan € 5.000. Hierbij hebben wij de uitkomsten mede beoordeeld in relatie tot de SPEND-analyse. |

| | |
|---|---|
| specifiek op facturen met een factuurwaarde tot € 5.000. | Wij hebben tevens deelwaarnemingen uitgevoerd om vast te stellen of betalingen passend zijn geautoriseerd en of daar een onderliggende prestatie of verplichting tegenover staat.<br><br>**Uitkomst werkzaamheden**<br>Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor ongeautoriseerde betalingen die kunnen leiden tot een afwijking van materieel belang. |

**Controleaanpak naleving van wet- en regelgeving**
Wij hebben een algemeen inzicht verworven in het wet- en regelgevingskader dat van toepassing is op de gemeente door kennis te nemen van het normenkader 2025, het lezen van notulen en de jaarstukken 2025. Voor zover materieel voor de gerelateerde financiële overzichten, hebben wij op basis van onze risicoanalyse, en rekening houdende met het feit dat het effect van niet-naleving van wet- en regelgeving aanzienlijk varieert, de wet- en regelgeving overwogen die is opgenomen in het normenkader als wet- en regelgeving met een directe invloed op de financiële overzichten.

Wij hebben voldoende en geschikte controle-informatie verkregen omtrent het naleven van de bepalingen van die wet- en regelgeving die gewoonlijk wordt geacht van directe invloed te zijn op de financiële overzichten. Daarnaast is de gemeente onderworpen aan overige wet- en regelgeving waarvan de gevolgen van niet-naleving een van materieel belang zijnde invloed kunnen hebben op de financiële overzichten, bijvoorbeeld ten gevolge van boetes of rechtszaken.

Gezien de aard van de activiteiten van de gemeente en de complexiteit van bijvoorbeeld de Europese aanbestedingsrichtlijnen, bestaat het risico dat niet wordt voldaan aan de vereisten van deze wet- en regelgeving. Ten aanzien van de wet- en regelgeving die geen direct effect heeft op de vaststelling van de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening, zijn onze werkzaamheden beperkter. Naleving van wet- en regelgeving kan van fundamenteel belang zijn voor de operationele aspecten van de gemeente, dan wel voor het voorkomen van sancties van materieel belang (bijvoorbeeld het naleven van de voorwaarden van een vergunning voor het uitvoeren van een activiteit, of het naleven van regelgeving betreffende het milieu); niet-naleving van dergelijke wet- en regelgeving kan daarom een materiële invloed hebben op de financiële overzichten.

Onze verantwoordelijkheid is beperkt tot het uitvoeren van gespecificeerde controlewerkzaamheden ter bevordering van het identificeren van niet-naleving van wet- en regelgeving die een invloed van materieel belang kan hebben op de financiële overzichten. Onze werkzaamheden ter bevordering van het identificeren van gevallen van niet-naleving van overige wet- en regelgeving die een invloed van materieel belang kan hebben op de financiële overzichten, zijn beperkt tot:

(i) het management en het College van Burgemeester en Wethouders, en, in voorkomend geval, de gemeenteraad, vragen of de gemeente dergelijke wet- en regelgeving naleeft;
(ii) de eventuele correspondentie met de desbetreffende vergunningverlenende, regelgevende of toezichthoudende instanties inspecteren.

Uiteraard zijn wij gedurende de controle alert op indicaties van (vermoedens) van niet-naleving van wet- en regelgeving. Ten slotte hebben wij een schriftelijke bevestiging verkregen dat alle bekende gevallen van niet-naleving of vermoede niet-naleving van wet- en regelgeving, ons ter kennis zijn gebracht.

**Controleaanpak veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie**
Onze verantwoordelijkheden, en de verantwoordelijkheden van het College van Burgemeester en Wethouders en de gemeenteraad met betrekking tot de veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie en de afweging of de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder, zijn beschreven in het hoofdstuk 'Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening'.

Het College van Burgemeester en Wethouders heeft de jaarrekening opgesteld onder de veronderstelling dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. In de paragraaf 'Weerstandsvermogen' van het jaarverslag heeft het College van Burgemeester en Wethouders ter zake verantwoording afgelegd met het opnemen van een toelichting op de door haar geïdentificeerde en gekwantificeerde risico's, en een evaluatie van het cumulatieve risico ten opzichte van de hiervoor beschikbare weerstandscapaciteit.

Wij hebben deze beoordeling door het College van Burgemeester en Wethouders geëvalueerd. Hiertoe hebben wij de volgende werkzaamheden verricht:

- Wij hebben risico-inschattingswerkzaamheden verricht, waarbij wij hebben overwogen of sprake is van gebeurtenissen of omstandigheden die gerede twijfel kunnen doen ontstaan over de mogelijkheid van de gemeente om de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder.
- Wij hebben om inlichtingen verzocht bij het College van Burgemeester en Wethouders, management (waaronder de gemeentesecretaris, de wethouder financiën, de concerncontroller en medewerkers financieel beleid en financieel beheer), over de vraag of zij gebeurtenissen of omstandigheden hebben geïdentificeerd die afzonderlijk of collectief, gerede twijfel kunnen doen ontstaan over de mogelijkheid van de gemeente om haar continuïteit te handhaven.
- Wij hebben geëvalueerd of de beoordeling door College van Burgemeester en Wethouders alle relevante informatie bevat, waarvan wij naar aanleiding van de controle kennis hebben verkregen.
- Wij hebben op basis van de jaarrekening 2025 en de begroting 2026 de ontwikkeling beoordeeld van de voor de gemeente relevante en in het BBV voorgeschreven kengetallen, zijnde de kengetallen voor de netto schuldquote, netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen, de solvabiliteitsratio, de grondexploitatie, de structurele exploitatieruimte en de belastingcapaciteit.

Op basis van deze werkzaamheden is onze conclusie dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder.

**Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd**
In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6, sub a, WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

**Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie**
De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen;
- bijlagen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat. Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het College van Burgemeester en Wethouders is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

**Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten**
Ingevolge artikel 213, lid 3, sub b van de Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties, met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 van de Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstrekking SiSa.

Het College van Burgemeester en Wethouders is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling Informatieverstrekking SiSa. In dit kader is College van Burgemeester en Wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken, zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten. Het is onze verantwoordelijkheid om een redelijke mate van zekerheid te verkrijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213, lid 3, sub b, van de Gemeentewet.

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstrekking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen, dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- Het identificeren en inschatten van de risico’s dat baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, als gevolg van fraude of fouten niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico’s bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden, en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.
- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle, met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente.
- Het evalueren of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

**Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening**

**Verantwoordelijkheden van het College van Burgemeester en Wethouders en de gemeenteraad voor de jaarrekening**
Het College van Burgemeester en Wethouders is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het College van Burgemeester en Wethouders is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder de in de verordeningen van de gemeenschappelijke regeling opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 5 maart 2026, en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening. In dit kader is het College van Burgemeester en Wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het College van Burgemeester en Wethouders de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het College van Burgemeester en Wethouders moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen, toelichten in de jaarrekening. De gemeenteraad is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

**Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening**
Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel. Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid, waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken. Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen.

De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de controleverordening die is vastgesteld door de gemeenteraad op 5 maart 2026, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden, en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet wordt ontdekt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte,

het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken, of het doorbreken van de interne beheersing;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle, met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het College van Burgemeester en Wethouders, en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening zijn opgenomen;
- het vaststellen dat de door het College van Burgemeester en Wethouders gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Indien wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Indien de toelichtingen inadequaat zijn, dienen wij onze verklaring aan te passen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die is verkregen tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Gegeven onze eindverantwoordelijkheid voor het oordeel, zijn wij verantwoordelijk voor de controle van de jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling, rekening houdend met de invloed daarop van de aard en de significantie van de activiteiten van uitvoeringsorganisaties ten behoeve van de gemeenschappelijke regeling. Op basis hiervan hebben wij de aard en omvang bepaald van de uit te voeren werkzaamheden ten aanzien van deze uitvoeringsorganisaties.

Wij communiceren met de gemeenteraad onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle, en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Katwijk, 23 juni 2026

Mijn Overheidsaccountants B.V.

w.g.
W.L. Schuitemaker RA

# Bijlagen

## Samenstelling gemeentebestuur

**(per 31-12-2025 )**

**Gemeenteraad**

| | |
|---|---|
| **Mw. P.T.A.M. Kalfs** | **Voorzitter (tijdelijk afwezig)** |
| **Mw. C. van Rhee-Oud Ammerveld** | **Wrnd. voorzitter i.v.m. afwezigheid mw. Kalfs** |
| **Dhr. P.J. Peters** | **Raadsgriffier** |
| | |
| Dhr. J.H.L. Klaassen | Lokaal Belang Lingewaard (fractievoorzitter) |
| Dhr. S.A.G. Rasing | Lokaal Belang Lingewaard |
| Dhr. B. Geveling | Lokaal Belang Lingewaard |
| Dhr. H. Minkhorst | Lokaal Belang Lingewaard |
| Mw. A. Remery | Lokaal Belang Lingewaard |
| Mw. B.H.L. Raes | Lokaal Belang Lingewaard |
| | |
| Mw. C.B.P. Claassen | SP (fractievoorzitter) |
| Dhr. B.J.A. Claassen | SP |
| | |
| Dhr. A. Mettrop | CDA (fractievoorzitter) |
| Dhr. H.J.J. Arends | CDA |
| | |
| Dhr. G.H. Rasing | Lingewaard.NU (fractievoorzitter) |
| Mw. M.J.A. van Aalten-Janssen | Lingewaard.NU |
| Dhr. Th. Janssen | Lingewaard.NU |
| Dhr. H.G.H. Wilkens | Lingewaard.NU |
| | |
| Dhr. P.A.T.W. Hegeman | B06 (fractievoorzitter) |
| Dhr. H. Joosten | B06 |
| Dhr. E.J. Tiggers | B06 |
| | |
| Dhr. M.M. van de Woerdt | VVD (fractievoorzitter) |
| Mw. M.W.L. Peters-Bruger | VVD |
| Dhr. S. Braam | VVD |
| Dhr. C. Revenberg | VVD |
| | |
| Dhr. L.L. Dekkers | D66 (fractievoorzitter) |
| Mw. C.M. Dolmans-Klumper | D66 |
| | |
| Mw. S.G.M. Swart | PvdA (fractievoorzitter) |
| Dhr. J. Kloek | PvdA |
| | |
| Mw. L.G. Duiven | GroenLinks (fractievoorzitter) |
| Mw. A. Nas | GroenLinks |
| Mw. C.C.N. Crijns | GroenLinks |
| Dhr. O. de Koning | GroenLinks |

**Fractievoorzittersoverleg**

| | |
|---|---|
| **Mw. P.T.A.M. Kalfs** | **Voorzitter** |
| **Mw. C. van Rhee-Oud Ammerveld** | **Wrnd. voorzitter i.v.m. afwezigheid mw. Kalfs** |
| **Dhr. P.J. Peters** | **Raadsgriffier** |
| | |
| dhr. J. Klaassen | Lokaal Belang Lingewaard |
| Mw. C.B.P. Claassen | SP |
| Dhr. A. Mettrop | CDA |
| Dhr. P.A.T.W. Hegeman | B06 |
| Dhr. G.H. Rasing | lingewaard.NU |
| Dhr. M.M. van de Woerdt | VVD |
| Dhr. L.L. Dekkers | D66 |
| Mw. S.G.M. Swart | PvdA |
| Mw. L.G. Duiven | GroenLinks |

**Agendacommissie**

| | |
|---|---|
| **Mw. B.H.L. Raes** | **Voorzitter (plv. voorzitter van de raad)** |
| **Dhr. P.J. Peters** | **Raadsgriffier/secretaris/adviseur** |
| | |
| Mw. P.T.A.M. Kalfs | Adviseur (voorzitter raad, tijdelijk afwezig) |
| Mw. C. van Rhee - Oud Ammerveld | Wrnd. Adviseur/voorzitter raad (i.v.m. tijdelijke afwezigheid mw. Kalfs) |
| Mw. L.G. Duiven | Lid (GL) |
| Dhr. J. Klaassen | Lid (LBL) |
| Dhr. L.L. Dekkers | Lid (D66) |
| Dhr. G. Rasing | Lid (L.NU) |

**College van burgemeester en wethouders**

| | |
|---|---|
| Mw. P.T.A.M. Kalfs | Burgemeester/voorzitter (tijdelijk afwezig) |
| Mw. C. van Rhee - Oud Ammerveld | Wrnd. voorzitter (tijdelijk i.v.m. afwezigheid mw. Kalfs) |
| Dhr. J.H.A.P. Sluiter | Wethouder (tijdelijk afwezig) |
| Dhr. R.T.H.M. Derksen - tijdelijk | Wethouder (tijdelijk i.v.m. afwezigheid dhr. Sluiter) |
| Dhr. A. Slob | Wethouder |
| Dhr. Th.B.M. Aaldering | Wethouder (v.a. 11 dec. 2025) |
| Dhr. M. van den Bos | Wethouder |
| Dhr. I.P. van der Valk | Gemeentesecretaris |

## Kerngegevens

| SOCIALE STRUCTUUR | Werkelijk 2023 | Werkelijk 2024 | Begroot 2025 | 31-12-2025 |
|---|---|---|---|---|
| | | | | |
| Aantal inwoners | 47.314 | 47.684 | 47.525 | 47.814 |
| | | | | |
| Aantal inwoners naar leeftijd | | | | |
| - inwoners < 20 jaar | 10.057 | 9.985 | 10.143 | 9.910 |
| - inwoners > 64 jaar | 11.313 | 11.550 | 11.349 | 11.793 |
| | | | | |
| Aantal personen met een | | | | |
| uitkering: (PW-IOAW-IOAZ) | 461 | 471 | 479 | 473 |
| Loonkostensubsidie | 66 | 66 | 57 | 77 |
| | | | | |
| Leerlingen per 1 oktober: | | | | |
| - basisonderwijs | 3.589 | 3.588 | 3.588 | 3.581 |
| - speciaal basisonderwijs | 196 | 184 | 184 | 183 |
| - voortgezet onderwijs | 2.178 | 2.156 | 2.156 | 2.092 |

Het werkelijk aantal inwoners is steeds het aantal op 31 december. Het aantal is gebaseerd op de meest recente betaalspecificatie van de algemene uitkering gemeentefonds. Deze aantallen kunnen afwijken van de cijfers zoals deze in de jaarrekening 2025 zijn opgenomen. Afwijkingen worden veroorzaakt door mutaties in de gemeentelijke basisadministratie.

| FYSIEKE STRUCTUUR | Werkelijk 2023 | Werkelijk 2024 | Begroot 2025 | 31-12-2025 |
|---|---|---|---|---|
| | | | | |
| Oppervlakte gemeente in ha. | 6.914 | 6.914 | 6.914 | 6.914 |
| | | | | |
| Woonruimten | 20.365 | 20.569 | 20.396 | 20.648 |
| | | | | |
| Gem. aantal inwoners per woning | 2,32 | 2,32 | 2,33 | 2,32 |
| | | | | |

# Beleidsindicatoren

**Regeling beleidsindicatoren gemeenten**
In deze ministeriële regeling is vastgesteld welke beleidsindicatoren door gemeenten in de programma's en programmaverantwoording worden opgenomen. We hebben deze verplichte indicatoren hieronder opgenomen. De opgenomen informatie is afkomstig van de website 'www. waarstaatjegemeente.nl' en betreft de meest actuele cijfers. De cijfers op deze website worden doorlopend bijgewerkt.

## Programma 1

| Verplichte indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Actueel |
|---|---|---|
| Verwijzing naar Halt | Het aantal verwijzingen naar Halt per 1.000 inwoners in de leeftijd van 12-17 jaar | 16 |
| Winkeldiefstallen | Het aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners. | 0,3 |
| Geweldsmisdrijven | Het aantal geweldsmisdrijven per 1.000 inwoners. | 2,3 |
| Diefstallen uit woning | Het aantal diefstallen uit woningen per 1.000 inwoners. | 0,8 |
| Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte) | Het aantal vernielingen en beschadigingen per 1.000 inwoners. | 2,9 |

## Programma 2
Er zijn voor programma 2 geen verplichte indicatoren in het BBV opgenomen.

## Programma 3

| Verplichte indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Actueel |
|---|---|---|
| Vestigingen van bedrijven | Aantal vestigingen per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 - 65jr. | 155,1 |
| Functiemenging | Aantal banen in verhouding tot aantal woningen. | 44,1% |

## Programma 4

| Verplichte indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Actueel |
|---|---|---|
| Absoluut verzuim | Het aantal leerplichtigen dat niet staat ingeschreven op een school, per 1.000 leerlingen van 5-18 jaar. | 0,9 |
| Relatief verzuim | Het aantal leerplichtigen dat wel staat ingeschreven op een school, maar ongeoorloofd afwezig is, per 1.000 inwoners van 5-18 jaar. | 30 |
| Vroegtijdig schoolverlaters zonder startkwalificatie | Het percentage van het totaal aantal leerlingen (12 - 23 jaar) dat voortijdig, dat wil zeggen zonder startkwalificatie, het onderwijs verlaat. | 1,6% |

## Programma 5

| Verplichte indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Actueel |
|---|---|---|
| Niet sporters | Het percentage inwoners dat niet sport ten opzichte van het totaal aantal inwoners. | 36,9% |

## Programma 6

### Wmo

| Verplichte indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Actueel |
|---|---|---|
| Wmo-cliënten met een maatwerk-arrangement | Aantal cliënten met een maatwerkarrangement per 10.000 inwoners. | 650 |

### Participatie

| Verplichte indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Actueel |
|---|---|---|
| Personen met een bijstandsuitkering | Aantal personen met een bijstandsuitkering per 1.000 inwoners van 18 jaar e.o. | 140,5 |
| Lopende re-integratievoorzieningen | Aantal re-integratievoorzieningen per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-65 jaar. | 190,8 |
| Banen | Het aantal banen per 1.000 inwoners in de leeftijd 15-64 jaar. | 558,2 |
| Netto arbeidsparticipatie | Het percentage van de werkzame beroepsbevolking t.o.v. de beroepsbevolking. | 75,6% |
| Werkloze jongeren | Het percentage werkloze jongeren. | 2% |

### Jeugd

| Verplichte indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Actueel |
|---|---|---|
| Kinderen in armoede | Het percentage kinderen tot 18 jaar dat in een gezin leeft dat van een bijstandsuitkering moet rondkomen. | 4% |
| Jongeren met een delict voor de rechter | Het percentage jongeren (12-21 jaar) dat met een delict voor de rechter is verschenen. | 1% |
| Jongeren met jeugdhulp | Het percentage jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar. | 17,4% |
| Jongeren met jeugdbescherming | Het percentage jongeren tot 18 jaar met een jeugdbeschermingsmaatregel ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar. | 0,6% |
| Jongeren met jeugdreclassering | Het percentage jongeren (12-22 jaar) met een jeugdreclasseringsmaatregel ten opzichte van alle jongeren. | 0,2% |

## Programma 7

| Verplichte indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Actueel |
|---|---|---|
| Omvang fijn huishoudelijk afval | Ingezamelde hoeveelheid fijn huishoudelijk afval per inwoner per jaar. | 71 kg |
| Hernieuwbare elektriciteit | % van het energieverbruik opgewekt uit zon, wind, biomassa of waterkracht. | 38,6% |

## Programma 8

| Verplichte indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Actueel |
|---|---|---|
| Nieuw gebouwde woningen | Aantal nieuwbouwwoningen per 1.000 woningen van de totale voorraad. | 11 |
| Demografische druk* | De som van het aantal personen van 0 tot 20 jaar en 65 jaar of ouder in verhouding tot de personen van 20 tot 65 jaar. | 82,3% |

**Niet-beroepsbevolking in verhouding tot beroepsbevolking.*

## Programma 9

| Verplichte indicator | Meetbaar resultaat 2025 | Actueel |
|---|---|---|
| Gemiddelde WOZ-waarde | Gemiddelde WOZ-waarde per duizend euro. | 415 |
| Gemeentelijke woonlasten eenpersoonshuishouden | Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een éénpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten. | € 1.091 |
| Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden | Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een meerpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten. | € 1.123 |

## Overzicht personele sterkte en personeelslasten

| Onderdeel | Taak-veld | Formatie per 31-12-2025 | | Loonkosten 2025 (x € 1.000) | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | Personen | gemiddeld FTE | | |
| **Bestuursorganen** | | | | | |
| Gemeenteraad | TV01 | 29 | 29 | € | 560 |
| College van B&W | TV01 | 4 | 4 | € | 775 |
| Rekenkamercommissie | TV01 | 1 | 0,1 | € | 10 |
| Griffie | TV01 | 4 | 3,4 | € | 370 |
| Subtotaal | | 38 | 36,5 | € | 1.715 |
| **Ambtelijke organisatie** | | | | | |
| Directie | TV04 | 2 | 2,0 | € | 338 |
| Staf/Concerncontrol | TV04 | 9 | 7,8 | € | 937 |
| Team Sociaal Beleid | TV04 | 19 | 16,2 | € | 1.807 |
| Team Toegang Sociaal Domein | TV04 | 49 | 43,8 | € | 3.458 |
| Team Bedrijfsbureau Sociaal Domein | TV04 | 31 | 24,9 | € | 1.984 |
| Team Ruimtelijk Beleid | TV04 | 33 | 27,4 | € | 2.577 |
| Team Projectrealisatie | TV04 | 30 | 25,4 | € | 2.450 |
| Team Openbare Ruimte & Vastgoed | TV04 | 30 | 27,8 | € | 2.475 |
| Team Technisch Wijkbeheer | TV04 | 30 | 27,4 | € | 1.906 |
| Team Veiligheid, Toezicht & Handhaving | TV04 | 21 | 19,1 | € | 1.522 |
| Team Klant Kontact Centrum | TV04 | 29 | 21,6 | € | 1.617 |
| Team Financiën, Juridische Zaken & Inkoop | TV04 | 30 | 24,5 | € | 2.288 |
| Team Informatievoorziening | TV04 | 51 | 44,5 | € | 3.765 |
| Team Personeel en Organisatie, Communicatie & Bestuursondersteuning | TV04 | 34 | 27,2 | € | 2.281 |
| Subtotaal | | 398 | 339,6 | € | 29.405 |
| **Overig** | | | | | |
| Voormalige wethouders | TV02 | 24 | 24,0 | € | 332 |
| Ambtenaren Burgerlijke Stand | TV02 | 5 | 4,0 | € | 32 |
| Klimaat- en energie | TV74 | 7 | 6,2 | € | 547 |
| Subtotaal | | 36 | 34,2 | € | 911 |
| Totaal | | **472** | **410,3** | **€** | **32.031** |

## Overzicht van vaste activa

| Activum | Cumulatieve investering 31-12-2024 | Cumulatieve afschrijving t/m 2024 | Verwijderd na volledige afschrijving | Boekwaarde 01-01-2025 | Vermeer-deringen | Vermin-deringen | Bijdragen derden | Afschrijving 2025 | Boekwaarde 31-12-2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Onderzoek en ontwikkelingskosten | 0 | 0 | 0 | 0 | 32.152 | 0 | 32.152 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan activa van derden | 351.704 | 118.143 | 216.773 | 16.787 | 0 | 0 | 0 | 5.540 | 11.247 |
| Gronden en terreinen | 8.031.749 | 100.148 | 0 | 7.931.601 | 2.496.175 | 0 | 0 | 4.856 | 10.422.920 |
| Woonruimten | 69.435 | 51.508 | 0 | 17.927 | 0 | 0 | 0 | 3.514 | 14.413 |
| Bedrijfsgebouwen | 87.142.438 | 37.560.876 | 1.458.395 | 48.123.166 | 15.685.436 | 287.396 | 418.489 | 1.838.366 | 61.264.351 |
| Grond-, weg- en waterbouw met economisch nut | 6.526.250 | 692.130 | 198.392 | 5.635.728 | 2.208.366 | 325.464 | 0 | 199.748 | 7.318.882 |
| Grond-, weg- en waterbouw met economisch nut waarvoor heffing mogelijk is | 44.924.430 | 9.053.642 | 252.273 | 35.618.515 | 660.102 | 60.205 | 0 | 988.494 | 35.229.917 |
| Grond-, weg- en waterbouw met maatschappelijk nut | 32.455.605 | 9.194.916 | 29.874 | 23.230.815 | 2.975.080 | 46.888 | 128.608 | 817.668 | 25.212.732 |
| Vervoermiddelen | 1.411.612 | 421.532 | 0 | 990.080 | 247.391 | 0 | 0 | 142.574 | 1.094.897 |
| Vervoermiddelen waarvoor heffing mogelijk is | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Machines, apparaten en installaties | 6.721.498 | 1.505.319 | 54.197 | 5.161.982 | 2.140.603 | 181.052 | 0 | 334.977 | 6.786.555 |
| Machines, apparaten en installaties waarvoor heffing mogelijk is | 1.796.491 | 284.476 | 599.029 | 912.985 | 98.370 | 0 | 0 | 48.883 | 962.473 |
| Overige materiële vaste activa | 4.403.159 | 1.549.985 | 222.193 | 2.630.981 | 267.248 | 7.116 | 0 | 730.127 | 2.160.987 |
| Kapitaalverstrekking deelnemingen | 599.001 | 0 | 0 | 599.001 | 0 | 0 | 0 | 0 | 599.001 |
| Leningen woningbouwcorporaties | 1.273.456 | 0 | 0 | 1.273.456 | 0 | 73.824 | 0 | 0 | 1.199.633 |
| Overige langlopende leningen | 6.225.673 | 110.408 | -3.776 | 6.119.041 | 990.834 | 1.268.600 | 0 | 0 | 5.841.276 |
| | **201.932.500** | **60.643.083** | **3.027.351** | **138.262.065** | **27.801.758** | **2.250.544** | **579.249** | **5.114.747** | **158.119.283** |

## Overzicht lopende investeringsprojecten

In de gemeentelijke Nota activabeleid 2025 is vastgelegd dat investeringsbudgetten (inclusief voorbereiding) binnen 5 jaar na autorisatie afgewikkeld moeten zijn. Investeringsbudgetten die, na beschikbaarstelling door de raad, aan het eind van een begrotingsjaar ouder zijn dan 5 jaar worden niet voor verdere uitvoering in het volgend begrotingsjaar in stand gehouden. Het college kan aan de raad voor afloop van deze termijn, of zo snel mogelijk daarna, een onderbouwd voorstel doen tot verlenging.

Bij onderstaande investeringen wordt alleen een toelichting gegeven als er sprake is van een significante afwijking wat betreft het budget of de looptijd. Niet toegelicht wordt als:

- De investering wordt afgesloten en de uitvoeringskosten binnen het gestelde budget zijn gebleven.
- De investering nog doorloopt tot 2026 of verder.

Het financiële effect van de afgesloten investeringen wordt verwerkt in de 2e turap 2026 en de begroting 2027.

| | Bedragen x € 1.000 | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Investering | Begroot | Realisatie | Saldo | Afsluiten per 31-12-2025 | Afronding in | Toelichting |
| **303035 - Gronden Ressensestraat/Zandsestraat Bmml** | **2.500** | **2.496** | **4** | Ja | | Nee |
| Lasten | 2.500 | 2.496 | 4 | | | |
| **304327 - Drie kleine vrachtwagens met kraan** | **260** | **278** | **-18** | Ja | | Nee |
| Lasten | 260 | 278 | -18 | | | |
| **304332-304347 - Informatisering en Automatiseringsplannen 2025** | **441** | **219** | **222** | Ja | | Ja |
| Lasten | 441 | 219 | 222 | | | |
| **304348 - Kleine bestelbus Technisch Wijkbeheer** | **68** | **49** | **19** | Ja | | Nee |
| Lasten | 68 | 49 | 19 | | | |
| **312004 - Aanschaf 3 BOA auto's** | **154** | **111** | **43** | Ja | | Ja |
| Lasten | 154 | 111 | 43 | | | |
| **321039 - Revitalisering Zilverkamp fase I cluster 1,2,3&5** | **1.050** | **955** | **95** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -32 | 32 | | | |
| Lasten | 1.050 | 987 | 63 | | | |
| **321040 - Revitalisering Zilverkamp fase II, III en IV** | **7.627** | **7.776** | **-149** | | 2006 | Ja |
| Baten | 0 | -24 | 24 | | | |
| Lasten | 7.627 | 7.800 | -173 | | | |
| **321075 - Hoogwatervrij maken Looveerweg** | **150** | **23** | **127** | | 2029 | Nee |
| Lasten | 150 | 23 | 127 | | | |
| **321110 - Dorpensingel** | **2.535** | **1.938** | **597** | | 2028 | Ja |
| Baten | 0 | -2.176 | 2.176 | | | |
| Lasten | 2.535 | 4.114 | -1.579 | | | |
| **321116 - Herontwikkeling Park Holthuizen** | **80** | **59** | **21** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 80 | 59 | 21 | | | |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **321122 - GMP+ Voorber.kred Aanpak Papenstraat** | **2.203** | **52** | **2.151** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -42 | 42 | | | |
| Lasten | 2.203 | 94 | 2.109 | | | |
| **321123 - Fietsvoorzieningen De Plak** | **1.814** | **-1** | **1.815** | | 2027 | Nee |
| Baten | -1.070 | -131 | -939 | | | |
| Lasten | 2.884 | 130 | 2.754 | | | |
| **321142 - Maatregelenprogramma GMP-plus 2022** | **500** | **416** | **84** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 500 | 416 | 84 | | | |
| **321144 - Maatregelen Wegcategoriseringsplan** | **100** | **96** | **4** | Ja | | Nee |
| Lasten | 100 | 96 | 4 | | | |
| **321145 - GMP 2022/2023 Aanpak fietspaden** | **200** | **50** | **150** | | 2028 | Nee |
| Lasten | 200 | 50 | 150 | | | |
| **321146 - GMP 2021 reconstructie Gochsestraat** | **400** | **400** | **0** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 400 | 400 | 0 | | | |
| **321147 - GMP+ 2022 WMW Gochsestraat** | **60** | **10** | **50** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -50 | 50 | | | |
| Lasten | 60 | 60 | 0 | | | |
| **321148 - RW reconstructie Gochsestraat** | **78** | **78** | **0** | Ja | | Nee |
| Lasten | 78 | 78 | 0 | | | |
| **321150 - GMP+ Rotonde Huismanstraat** | **801** | **39** | **762** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -40 | 40 | | | |
| Lasten | 801 | 79 | 722 | | | |
| **321151 - GMP+ Rotonde van der Mondeweg** | **2.400** | **38** | **2.362** | | 2027 | Ja |
| Lasten | 2.400 | 38 | 2.362 | | | |
| **321152 - GMP+ Reconstructie Bredestraat-zuid** | **1.391** | **84** | **1.307** | | 2027 | Nee |
| Baten | -68 | 0 | -68 | | | |
| Lasten | 1.459 | 84 | 1.375 | | | |
| **321153 - GMP+ Reconstructie Bredestraat-noord** | **1.305** | **45** | **1.260** | | 2026 | Nee |
| Baten | -121 | 0 | -121 | | | |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Lasten | 1.426 | 45 | 1.381 | | | |
| **321154 - GMP+ Reconstructie Huismanstraat** | **1.264** | **0** | **1.264** | | 2027 | Nee |
| Baten | -103 | 0 | -103 | | | |
| Lasten | 1.367 | 0 | 1.367 | | | |
| **321158 - Verduurzaming openbare verlichting LED** | **1.301** | **1.233** | **68** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 1.301 | 1.233 | 68 | | | |
| **321160 - Herinrichting gedeelte Karstraat Bemmel** | **200** | **0** | **200** | | 2027 | Nee |
| Lasten | 200 | 0 | 200 | | | |
| **321161 - Voorber.kred. Aanpak Stadsdam-Looveer** | **200** | **15** | **185** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 200 | 15 | 185 | | | |
| **321162 - VK Aanpak Loostr.-Keizersalle-Heirweg** | **125** | **8** | **117** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 125 | 8 | 117 | | | |
| **321163 - VK Doorfietsroute Huissen-Arnhem** | **200** | **0** | **200** | | 2027 | Nee |
| Lasten | 200 | 0 | 200 | | | |
| **321164 - Voorbereidingskrediet Aanpak Polseweg** | **100** | **14** | **86** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 100 | 14 | 86 | | | |
| **321165 - VK vervolg Karstraat-Zandsedwarsstraat** | **100** | **0** | **100** | | 2027 | Nee |
| Lasten | 100 | 0 | 100 | | | |
| **321166 - VK Fietsroute Nijverheids-Hortensia-Zand** | **50** | **15** | **35** | Ja | | Ja |
| Lasten | 50 | 15 | 35 | | | |
| **321168 - Vervanging brug Looveerweg** | **130** | **98** | **32** | Ja | | Nee |
| Lasten | 130 | 98 | 32 | | | |
| **321169 - RRW Straat Vleumingen** | **115** | **0** | **115** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 115 | 0 | 115 | | | |
| **321170 - GMP-2025 Straat Vleumingen** | **96** | **0** | **96** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 96 | 0 | 96 | | | |
| **321171 - Bestratingsmateriaal Staatsliedenbuurt** | **44** | **44** | **0** | Ja | | Nee |
| Lasten | 44 | 44 | 0 | | | |
| **321172 - Natzout-strooimachine** | **70** | **48** | **22** | Ja | | Nee |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Lasten | 70 | 48 | 22 | | | |
| **321173 - Fietspad Polseweg** | **347** | **0** | **347** | | 2026 | Nee |
| Baten | -82 | 0 | -82 | | | |
| Lasten | 429 | 0 | 429 | | | |
| **321174 - Herinrichting Duisterstraat Doornenburg** | **100** | **3** | **97** | | 2026 | Nee |
| Baten | -97 | 0 | -97 | | | |
| Lasten | 197 | 3 | 194 | | | |
| **321175 - Komgrens verplaatsing Zandsestaat Bemmel** | **50** | **0** | **50** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 50 | 0 | 50 | | | |
| **321176 - Verkeersmaatregelen de Blauwenburcht** | **100** | **0** | **100** | | 2027 | Nee |
| Lasten | 100 | 0 | 100 | | | |
| **321177 - Kleinschalige verkeersmaatregelen 2025** | **150** | **0** | **150** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 150 | 0 | 150 | | | |
| **322004 - Parkeerplaatsen Molenweide** | **100** | **28** | **72** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 100 | 28 | 72 | | | |
| **322005 - Parkeervoorziening Aloysiuslocatie Hssn.** | **1.047** | **698** | **349** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 1.047 | 698 | 349 | | | |
| **342125-342139 - IKC Het Sterrenbos** | **12.754** | **883** | **11.871** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 12.754 | 883 | 11.871 | | | |
| **342126-342144 - IKC Doornick** | **7.052** | **1.093** | **5.959** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -177 | 177 | | | |
| Lasten | 7.052 | 1.270 | 5.782 | | | |
| **342127-342142 - IKC Vonkenmorgen** | **9.929** | **1.242** | **8.687** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | 0 | 0 | | | |
| Lasten | 9.929 | 1.242 | 8.687 | | | |
| **342130 - Verv. en uitbr.(nood)huisvest Borgwal** | **762** | **765** | **-3** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 762 | 765 | -3 | | | |
| **352033 - Verpl. Schalkshof: bouwkosten overig** | **42** | **1.473** | **-1.431** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -345 | 345 | | | |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Lasten | 42 | 1.818 | -1.776 | | | |
| **352039 - Verduurzaming binnensportaccommodaties** | **245** | **167** | **78** | | 2025 | Nee |
| Baten | 0 | -14 | 14 | | | |
| Lasten | 245 | 181 | 64 | | | |
| **352047-352051 - Herinrichting De Poel** | **1.288** | **1.297** | **-9** | | 2026 | Nee |
| Baten | -270 | -277 | 7 | | | |
| Lasten | 1.558 | 1.574 | -16 | | | |
| **352053 - Verduurzaming sporthalen Gendt** | **0** | **0** | **0** | Ja | 2026 | Nee |
| Lasten | 0 | 0 | 0 | | | |
| **352054-361035 - MFA Haalderen** | **5.131** | **1.083** | **4.048** | | 2027 | Nee |
| Baten | -540 | -158 | -382 | | | |
| Lasten | 5.671 | 1.241 | 4.430 | | | |
| **352076 - Verduurzaming Sporthal Walburgen, Gendt** | **151** | **0** | **151** | | 2026 | Nee |
| Baten | -316 | -19 | -297 | | | |
| Lasten | 467 | 19 | 448 | | | |
| **352077 - Verduurzaming Gymzaal Nijmeegsestraat 1a** | **133** | **0** | **133** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -2 | 2 | | | |
| Lasten | 133 | 2 | 131 | | | |
| **352083 - De Heister-De Sprinters, toplaag asfalt** | **41** | **34** | **7** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -7 | 7 | | | |
| Lasten | 41 | 41 | 0 | | | |
| **352084 - Walburgen, verv. sportmeubilair veld 4** | **15** | **0** | **15** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 15 | 0 | 15 | | | |
| **352085 - Walburgen, renovatie toplaag trainingsv.** | **15** | **11** | **4** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -2 | 2 | | | |
| Lasten | 15 | 13 | 2 | | | |
| **352086 - Walburgen, LTC Gendt,verv.10 lichtmasten** | **30** | **30** | **0** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -3 | 3 | | | |
| Lasten | 30 | 33 | -3 | | | |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **352087 - De vijzel- GVA vervangen 8 lichtmasten** | **24** | **19** | **5** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -4 | 4 | | | |
| Lasten | 24 | 23 | 1 | | | |
| **352088 - De vijzel-TC D'burg, revit.toplaag banen** | **15** | **14** | **1** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -3 | 3 | | | |
| Lasten | 15 | 17 | -2 | | | |
| **352089 - GVA veld C3, toplaag** | **0** | **0** | **0** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | 0 | 0 | | | |
| Lasten | 0 | 0 | 0 | | | |
| **352090 - GVA veld C3, onderlaag** | **0** | **0** | **0** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | 0 | 0 | | | |
| Lasten | 0 | 0 | 0 | | | |
| **357017 - Vervanging speelvoorzieningen 2023** | **50** | **24** | **26** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 50 | 24 | 26 | | | |
| **357018 - Vervanging speelvoorzieningen 2024** | **50** | **0** | **50** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 50 | 0 | 50 | | | |
| **357031 - Visie Polseweg natuurontwikkeling** | **143** | **28** | **115** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 143 | 28 | 115 | | | |
| **357034 - Vervanging groen en bomen 2025 (5)** | **123** | **58** | **65** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -6 | 6 | | | |
| Lasten | 123 | 64 | 59 | | | |
| **357035 - Versnipperaar** | **160** | **26** | **134** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 160 | 26 | 134 | | | |
| **361026-361030 - SKC Leemhof** | **2.418** | **2.156** | **262** | | 2026 | Nee |
| Baten | -327 | -1.017 | 690 | | | |
| Lasten | 2.745 | 3.173 | -428 | | | |
| **361031 - Voorbereidingskrediet MFA Huissen** | **200** | **43** | **157** | | 2027 | Nee |
| Lasten | 200 | 43 | 157 | | | |
| **361032 - Transitie Kinkellink Bemmel** | **0** | **298** | **-298** | Ja | | Ja |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Lasten | 0 | 298 | -298 | | | |
| **361033 - Transitie Tiny Houses Zilverzwaan Hssn.** | **0** | **27** | **-27** | Ja | | Ja |
| Lasten | 0 | 27 | -27 | | | |
| **361034 - Transitie Kruisstraat 18-20, Gendt** | **0** | **333** | **-333** | | 2026 | Ja |
| Baten | 0 | -628 | 628 | | | |
| Lasten | 0 | 961 | -961 | | | |
| **361041 - MFA Huissen bouwkundig** | **9.068** | **60** | **9.008** | Ja | 2028 | Nee |
| Lasten | 9.068 | 60 | 9.008 | | | |
| **361042 - MFA Huissen installaties** | **3.929** | **0** | **3.929** | | 2028 | Nee |
| Lasten | 3.929 | 0 | 3.929 | | | |
| **361043 - Verduurzaming Dorpshuis Angeren** | **183** | **0** | **183** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -7 | 7 | | | |
| Lasten | 183 | 7 | 176 | | | |
| **361044 - Verduurzaming Ontmoetingscentrum D'burg** | **183** | **0** | **183** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 183 | 0 | 183 | | | |
| **361045 - Vrijkomend maatschappelijk vastgoed** | **250** | **0** | **250** | | 2029 | Nee |
| Baten | 0 | -32 | 32 | | | |
| Lasten | 250 | 32 | 218 | | | |
| **372168 - Reconstructie Klappenburg** | **75** | **203** | **-128** | | 2027 | Nee |
| Lasten | 75 | 203 | -128 | | | |
| **372169 - Riolering Gochsestraat** | **912** | **706** | **206** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -39 | 39 | | | |
| Lasten | 912 | 745 | 167 | | | |
| **372174 - Rioleringswerkzh., Vleumingen Gendt** | **405** | **40** | **365** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 405 | 40 | 365 | | | |
| **372175 - Verbeteren afvoer Karstraat Huissen** | **45** | **29** | **16** | Ja | | Nee |
| Baten | -15 | -10 | -5 | | | |
| Lasten | 60 | 39 | 21 | | | |
| **372176 - Deken Dr. Mulderstraat, Bemmel** | **35** | **6** | **29** | | 2027 | Nee |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Lasten | 35 | 6 | 29 | | | |
| **372177 - Verv. drukriool Boerenhoek/Duisterestr/** | **20** | **0** | **20** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 20 | 0 | 20 | | | |
| **372178 - Onderzoek en vervangen toplaag wadi's** | **20** | **14** | **6** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 20 | 14 | 6 | | | |
| **372179 - Aanleg duiker begraafplaats** | **22** | **21** | **1** | Ja | | Nee |
| Baten | -10 | -10 | 0 | | | |
| Lasten | 32 | 31 | 1 | Ja | | |
| **372180 - Verv. pompen en besturingskasten 2024-25** | **385** | **80** | **305** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 385 | 80 | 305 | | | |
| **372182 - Afkoppelbudgetten** | **110** | **44** | **66** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 110 | 44 | 66 | | | |
| **372183 - Voorber.recontructie omg. Rijnstr.D'burg** | **200** | **8** | **192** | | 2028 | Nee |
| Lasten | 200 | 8 | 192 | | | |
| **372184 - Relinen 2025** | **225** | **15** | **210** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 225 | 15 | 210 | | | |
| **372185 - Afvoer regenwaterstelsel “Op den Winkel”** | **95** | **95** | **0** | Ja | | Nee |
| Lasten | 95 | 95 | 0 | | | |
| **372186 - Riolering Raadhuisplein, Huissen** | **225** | **0** | **225** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 225 | 0 | 225 | | | |
| **372187 - Rioolvervanging Hegsestraat, Gendt** | **140** | **0** | **140** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 140 | 0 | 140 | | | |
| **372189 - Waterbergende voorziening Visie Polseweg** | **234** | **0** | **234** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 234 | 0 | 234 | | | |
| **373014 - Ondergrondse textiel container 2024** | **10** | **7** | **3** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 10 | 7 | 3 | | | |
| **373015 - Ondergrondse glas container 2024** | **9** | **0** | **9** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 9 | 0 | 9 | | | |
| **373018 - Digitale systemen containers** | **23** | **23** | **0** | Ja | | Nee |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Lasten | 23 | 23 | 0 | | | |
| **373019 - 2 restafvalcontainers binnenbak 2025** | **26** | **0** | **26** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 26 | 0 | 26 | | | |
| **373020 - 2 restafvalcontainers buitenbak 2025** | **26** | **1** | **25** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 26 | 1 | 25 | | | |
| **373021 - 2 ondergr. glascontainers binnenbak 2025** | **13** | **13** | **0** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 13 | 13 | 0 | | | |
| **373022 - 2 ondergr. glascontainers buitenbak 2025** | **13** | **8** | **5** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 13 | 8 | 5 | | | |
| **373023 - 5 ondergrondse luiercontainers binnenbak** | **11** | **11** | **0** | Ja | | Nee |
| Lasten | 11 | 11 | 0 | | | |
| **373024 - 5 ondergrondse luiercontainers buitenbak** | **11** | **11** | **0** | Ja | | Nee |
| Lasten | 11 | 11 | 0 | | | |
| **373025 - ondergrondse textielcontainer binnenbak** | **5** | **0** | **5** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 5 | 0 | 5 | | | |
| **373026 - ondergrondse textielcontainer buitenbak** | **5** | **1** | **4** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 5 | 1 | 4 | | | |
| **373027 - 28 GFT zuilen 2025** | **137** | **49** | **88** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 137 | 49 | 88 | | | |
| **383027 - Aanleg standplaatsen woonwagens** | **290** | **485** | **-195** | | 2026 | Nee |
| Lasten | 290 | 485 | -195 | | | |
| **342122-342134 - OBC Bemmel incl. Sporthal2** | **23.868** | **15.219** | **8.649** | | 2026/2027 | Nee |
| Baten | -442 | -467 | 25 | | | |
| Lasten | 24.310 | 15.686 | 8.624 | | | |
| **352052 - Voorbereidingskrediet de Blauwenburcht** | **200** | **139** | **61** | Ja | | Nee |
| Lasten | 200 | 139 | 61 | | | |
| **352059-352064 - MFSA De Blauwenburcht** | **4.785** | **2.061** | **2.724** | | 2027 | Nee |
| Baten | -200 | -347 | 147 | | | |
| Lasten | 4.985 | 2.408 | 2.577 | | | |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **352078-352082 - Renovatie velden, vervanging sportmeubilair Blauwenburcht** | **105** | **100** | **5** | | 2026 | Nee |
| Baten | 0 | -21 | 21 | | | |
| Lasten | 105 | 121 | -16 | | | |
| **Eindtotaal** | **119.075** | **47.968** | **71.107** | | | |

**Toelichting doel en voortgang investeringsprojecten**

**304332-304347 - Informatisering en Automatiseringsplannen 2025**
In 2025 is bij een noodzakelijk koppelvlak in 2025 een positief onderhandelingsresultaat geboekt. Tenslotte is de vervanging en implementatie van de beheerapplicatie van de digitale werkplek uitgesteld naar 2026.

**312004 - Aanschaf 3 BOA auto's**
De nieuwe dienstauto's zijn goedkoper uitgevallen door goedkopere inschrijving.

**321040 – Revitalisering Zilverkamp fase II, III en IV**
De groenaanplant in de laatste straatclusters is uitgevoerd in de eerste weken van 2026.

**321110 - Dorpensingel**
Uitvoering geven aan de gemaakte afspraken in de Samenwerkings- en Realisatieovereenkomst (SOK) vastgelegde afspraken met de gemeente Nijmegen. In de SOK zijn de 4 deelprojecten van het project Dorpensingel verder afgekaderd. De deelprojecten betreffen:
1. Aanleg Dorpensingel Oost (Ovatonde – Zandsestraat)
2. Verkeersveilig maken Vossenhol
3. Verkeersveilige oversteek Snelfietsroute op de Ressensestraat
4. Doorvoeren snelheidsremmende maatregelen Vossenpels(estraat)

Er zijn financiële afspraken gemaakt in de SOK over de investeringen vanuit de Gemeente Lingewaard, de gemeente Nijmegen en de Provincie Gelderland. De overschrijdingen kunnen nu nog binnen het projectbudget opgevangen worden. Alleen is het denkbaar dat kostenverhoging van materialen, indexeringen en de langere voorbereidingstijd tot verdere stijging kan leiden.
Alle nog te maken kosten kunnen worden verhaald bij Nijmegen.
De ruimtelijke procedure en het ontwerpproces hebben vertraging opgelopen. Mede door de aangenomen motie om op het Vossenhol een maximale snelheid van 30 km/uur (GOW30) toe te passen is (mede) de aanleiding hiervoor geweest.

**321151 - GMP+ Rotonde van der Mondeweg**
Dit project valt onder de regie van de provincie. In 2025 is gewerkt aan het maken van technische ontwerptekeningen, grondaankoopgesprekken e.d. In 2026 wordt deze ontwerpfase afgerond met het vaststellen van definitieve ontwerpen en een samenwerkingsovereenkomst. Daarna wordt de uitvoering voorbereid. De uitvoering is voorzien in de tweede helft van 2027.

**321166 - VK Fietsroute Nijverheids-Hortensia-Zand**
In 2025 is een verkeersstudie uitgevoerd naar meerdere fietsroutes via de Hortensialaan. Er is geen besluit genomen om maatregelen te treffen.

**361032-361037 Transitie Kinkellink, Bemmel / Tiny Houses, Huissen / Kruisstraat 18-20, Gendt**
Voor de huisvesting van Oekraïense ontheemden worden kosten gemaakt welke door het ministerie van Justitie & Veiligheid vergoedt worden. Vergoedingen bij transitie gebeuren op basis van ingeschat gebruik van betreffende locatie door het ministerie op moment van aanvraag. Hierbij wordt geen rekening gehouden met de verlenging van de opvang als gevolg van de voortdurende oorlog in Oekraïne.

De kapitaallasten van de netto-investeringen worden gedeclareerd bij het ministerie op basis van de normkostenvergoeding (op basis van bedrag per nacht per gerealiseerde opvangplek).Na de opvang zal dekking moeten plaatsvinden door huuropbrengsten.

## Overzicht grote investeringsprojecten

| Omschrijving | Begrote uitgaven | Begrote inkomsten | Saldo van Begroting | Werkelijke uitgaven t/m 2025 | Werkelijke inkomsten t/m 2025 | Saldo realisatie per 31-12-2025 | Som van restant budget | Begrote lasten | m.i.v. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Maatregelenprogramma GMP+ (restant) | 1.754 | - | 1.754 | - | - | - | 1.754 | 15 # | **2026** |
| Integraal Huisvestingsplan (IHP) | 47.704 | -1.400 | 46.304 | 13.067 | -178 | 12.889 | 33.415 | 1.641 | **2026** |
| *Specificatie:* | | | | | | | | | |
| *(incl.struc.loc.geb.kosten)* | | | | | | | | | |
| ** IKC 't Sterrenbos* | *12.754* | - | *12.754* | *884* | - | *884* | *11.870* | *433* | |
| ** IKC De Doornick* | *6.924* | *-1.400* | *5.524* | *1.271* | *-178* | *1.093* | *4.431* | *236* | |
| ** IKC De Vonkenmorgen* | *9.930* | - | *9.930* | *1.243* | - | *1.243* | *8.687* | *341* | |
| ** OBC school* | *17.333* | - | *17.333* | *8.903* | - | *8.903* | *8.430* | *589* | |
| **(nood)huisvesting Borgwal* | *763* | - | *763* | *766* | | *766* | *-3* | *42* | |
| Integraal Huisvestingsplan (IHP) 2025 | 24.069 | - | *24.069* | - | - | - | *24.069* | 781 | **2031** |
| OBC Bemmel - Sporthal | 6.942 | -442 | 6.500 | 6.785 | -467 | *6.318* | 182 | 224 | **2027** |
| MFSA Blauwenburcht | 22.094 | -2.893 | 19.201 | 2.408 | -348 | *2.060* | 17.141 | 606 | **2028** |
| Ontm.centrum 't Zand, Huissen (Dannenburcht) | 200 | - | 200 | - | - | - | 200 | 7 | **2027** |
| MFA Haalderen | 5.471 | -541 | 4.930 | 1.087 | -158 | *929* | 4.001 | 255 | **2027** |
| MFA Huissen | 12.998 | - | 12.998 | 60 | - | *60* | 12.938 | 669 | **2028** |
| | 121.232 | -5.276 | 115.956 | 23.407 | -1.151 | 22.256 | 93.700 | 4.183 | |

#) lasten oplopend vanaf 2026 (€ 15), 2027 (€ 29) naar 2028 (€ 44)

Bij MFSA Blauwenburcht, MFA Haalderen en MFA Huissen is € 200.000 voorbereiding niet meegenomen in dit overzicht, omdat deze los wordt gezien van de investering.

| | |
|---|---|
| * IKC 't Sterrenbos | investeringsbudget school +loc.geb. kosten struc. (€ 1.779k) |
| * IKC De Doornick | investeringsbudget school  + 45k uren +loc.geb. kosten struc. (€ 368k) |
| * IKC De Vonkenmorgen | investeringsbudget school +39k uren + loc.geb.kosten struc (582k) |
| * OBC school | investeringsbudget school + loc.geb.kosten struc |