

Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp Meerjarenbeleidsplan 3037-2030 VGGM, Regionaal Risicoprofiel VGGM en
 Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's VGGM
Portefeuillehouder P.T.A.M. Kalfs, R. Derksen
Zaaknummer collegevoorstel ZS-1525024

Beslispunten

1. De zienswijze op de modules Brandweer en Crisisbeheersing uit het Meerjarenbeleidsplan 2027-2030 VGGM, het Regionaal Risicoprofiel VGGM en het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's vast te stellen.

Inleiding

De Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (hierna: VGGM) heeft haar Meerjarenbeleidsplan 2027-2030 (hierna MJBP), het Regionaal Risicoprofiel en de oprichting van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (hierna: KCR2) aan de gemeente Lingewaard toegezonden. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om een zienswijze kenbaar te maken op de onderdelen Brandweer en Crisisbeheersing uit het MJBP, op het Ontwerp Regionaal Risicoprofiel en op de oprichting van het KCR2. Met deze zienswijze kan de gemeenteraad aan de VGGM laten weten wat zij van de plannen vindt voordat deze definitief worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur.

Het huidige MJBP loopt eind dit jaar af en vormt het strategisch kader voor de uitvoering van de taken van de VGGM voor de periode 2027-2030 waarmee richting wordt gegeven aan de strategische koers van de VGGM voor de komende jaren. Met de beoogde vaststelling van dit document in het algemeen bestuur van 2 december 2026 wordt invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen uit de Wet veiligheidsregio's om eens in de 4 jaar een MJBP vast te stellen.

Het wettelijke planfiguur Regionaal Risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de risico's die in het verzorgingsgebied van onze veiligheidsregio kunnen leiden tot een ramp of crisis. Het levert een risicobeeld op van de regio en geeft weer welke ontwikkelingen van invloed zijn op dit risicobeeld.

Het doel van het KCR2 is het landelijk en regionaal samenbrengen van operationele informatie en crisiscoördinatie bij grote, regio-overstijgende rampen of crises. Het KCR2 vormt een samenwerkingsplatform dat een brug slaat tussen de veiligheidsregio's onderling, tussen de veiligheidsregio's en het Rijk en tussen de algemene en functionele kolom. KCR2 ondersteunt de informatievoorziening, het vormen van een gedeeld beeld en de afstemming bij bovenregionale inzet. Daarnaast ondersteunt KCR2 het verlenen van bijstand en internationale afstemming.

De stukken zijn voor de volledigheid als bijlagen aan dit voorstel toegevoegd.

Beoogd effect

Inzicht te verkrijgen in de strategische koers van de VGGM ten aanzien van de thema's brandweer en crisisbeheersing, zoals opgenomen in het MJBP. Daarnaast biedt het Regionaal Risicoprofiel inzicht in de risico's die zich binnen de regio kunnen voordoen, de mogelijke impact daarvan en de gevolgen voor de regio en haar inwoners. Ook wordt met dit voorstel kennisgenomen van en invulling gegeven aan de formalisering van de oprichting van het KCR2. Op basis van deze inzichten wordt een gemeentelijke zienswijze opgesteld en ingebracht.

Argumenten

1.1 Het MJBП biedt richting aan de samenwerking binnen de VGGM in de periode 2027-2030.

Met het MJBП schetst de VGGM de ambities, opgaven en prioriteiten voor de komende vier jaar. Het plan vormt het overkoepelende kader voor de onderliggende modules 'Brandweer' en 'Crisisbeheersing' en zorgt voor samenhang in uitvoering en beleidsontwikkeling. De daarin opgenomen doelstellingen sluiten aan bij actuele maatschappelijke vraagstukken en raken direct aan de belangen en verantwoordelijkheden van de gemeente Lingewaard.

1.2 Het Regionaal Risicoprofiel is een belangrijk uitgangspunt voor de beleidskeuzes van de VGGM.

De risicoanalyse die is opgenomen in het Regionaal Risicoprofiel heeft als basis gediend voor het bepalen van de strategische richting van de VGGM. De geïdentificeerde risico's en ontwikkelingen zijn betrokken bij het vaststellen van prioriteiten en de inzet van mensen en middelen in de komende planperiode.

1.3 De oprichting van het KCR2 versterkt de gezamenlijke sturing binnen het stelsel van crisisbeheersing.

Door KCR2 onder te brengen in een stichting wordt gezamenlijke deelname van de veiligheidsregio's en het Rijk mogelijk gemaakt. Deze organisatievorm biedt een duidelijke verdeling van verantwoordelijkheden en draagt bij aan een structurele inbedding van KCR2 binnen het stelsel van crisisbeheersing. Tegelijkertijd versterkt dit de regie- en sturingsmogelijkheden van de veiligheidsregio's, vermindert het de afhankelijkheid van centrale aansturing door het Rijk en draagt het bij aan de ontwikkeling van meer slagkracht. De oprichting van de stichting vraagt daarbij geen aanvullende financiële bijdrage van gemeenten of veiligheidsregio's. De huidige bijdragen van het Rijk en de veiligheidsregio's vormen de basis voor het gezamenlijke opdrachtgeverschap en de bijbehorende sturing op KCR2. Wel blijft de structurele financiering op de langere termijn een aandachtspunt, waarbij wordt uitgegaan van een gelijkwaardige bijdrage van het Rijk.

1.4 Het MJBП, het Regionaal Risicoprofiel en het KCR2 geven geen aanleiding tot inhoudelijke bezwaren of aanvullingen.

Het Regionaal Risicoprofiel laat, ondanks een vernieuwde methodiek, geen wezenlijk ander risicobeeld zien dan in voorgaande jaren. De analyse bevestigt dat risico's zoals langdurige uitval van vitale voorzieningen, epidemieën, natuurbranden, overstromingen en extreem weer grote gevolgen kunnen hebben voor de samenleving. De uitgangspunten en prioriteiten uit het MJBП sluiten hier goed op aan. Daarbij ligt de nadruk op het versterken van weerbaarheid en veerkracht van inwoners, organisaties en de crisisorganisatie. Ook wordt rekening gehouden met ontwikkelingen zoals klimaatverandering en digitalisering. Hiermee sluit het plan aan bij zowel regionale als landelijke opgaven binnen het veiligheidsdomein.

Rondom de stichting KCR2 heeft al een uitgebreid voortraject plaatsgevonden. Met de voorliggende formalisatie wordt de inhoud niet veranderd (KCR2 functioneert immers al in de praktijk), maar de samenwerking bestendigd en versterkt. Hierom geeft de formalisatie van KCR2, evenals het MJBП en het Regionaal Risicoprofiel, geen aanleiding tot inhoudelijke bezwaren of aanvullingen vanuit de gemeente Lingewaard.

Kanttekeningen

1.1 Het MJBП kan zorgen voor een toenemende uitvoeringsdruk.

De ambities die zijn opgenomen in het MJBП kunnen leiden tot een grotere inzet van gemeentelijke capaciteit op het gebied van openbare orde en veiligheid en crisisbeheersing. De gevolgen hiervan voor de gemeentelijke organisatie dienen bij verdere uitwerking te worden gemonitord.

1.2 Nieuwe ontwikkelingen vragen om voortdurende aanpassing.

Het Regionaal Risicoprofiel is gebaseerd op de huidige inzichten ten aanzien van risico's en dreigingen. Nieuwe maatschappelijke, technologische of geopolitieke ontwikkelingen kunnen aanleiding geven tot herijking van prioriteiten. De uitdaging ligt daarbij niet zozeer in de aanwezigheid van onzekerheden, maar in het vermogen om ontwikkelingen tijdig te signaleren en hier adequaat op te anticiperen.

1.3 Vraagt blijvende aandacht voor de rol- en taakverdeling rijk-regio.

De verdere ontwikkelingen van het KCR2 vraagt blijvende aandacht voor een heldere afbakening van verantwoordelijkheden en bevoegdheden tussen rijksoverheid, veiligheidsregio's en gemeenten.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

VGGM organiseert een tweetal raadsinformatiebijeenkomsten voor raads- en collegeleden om kennis te maken met VGGM en een toelichting te geven op de documenten die voor een zienswijze worden aangeboden.

Voortgang

De VGGM heeft gevraagd om begin oktober 2026 een zienswijze in te dienen. Een conceptzienswijze wordt vóór 2 oktober 2026 aan de VGGM gezonden waarna de definitieve zienswijze na de raadsvergadering van 8 oktober 2026 naar de VGGM wordt verzonden en mee wordt genomen in de besluitvorming. Het MJBP 2027-2030 VGGM, het Regionaal Risicoprofiel VGGM en het KCR2 worden op 2 december 2026 vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de VGGM.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief MJBP 2027-2030 VGGM;
2. Meerjarenbeleidsplan 2027-2030 VGGM;
3. Beleidsplan Brandweer 2027-2030;
4. Beleidsplan Crisisbeheersing 2027-2030;
5. Aanbiedingsbrief Regionaal Risicoprofiel 2027-2030 VGGM;
6. Regionaal Risicoprofiel VGGM;
7. Raadsinformatiebrief zienswijze oprichting stichting KCR2;
8. Nota ter informatie Oprichting Stichting KCR2;
9. Ontwerpbesluit oprichting stichting KCR2;
10. Concept raadsbesluit Meerjarenbeleidsplan 2027-2030 VGGM, Regionaal Risicoprofiel VGGM en oprichting KCR2;
11. Zienswijzebrief Meerjarenbeleidsplan 2027-2030 VGGM, Regionaal Risicoprofiel VGGM en oprichting KCR2.

Bemmel, 1 september 2026

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de burgemeester,

drs. I.P. van der Valk

dr. P.T.A.M. Kalfs