Lingewaard Schaatst ETFAL

Tijdelijke ijsbaan en ondersteunende horeca op het Kinkelplein in Bemmel

Inhoud

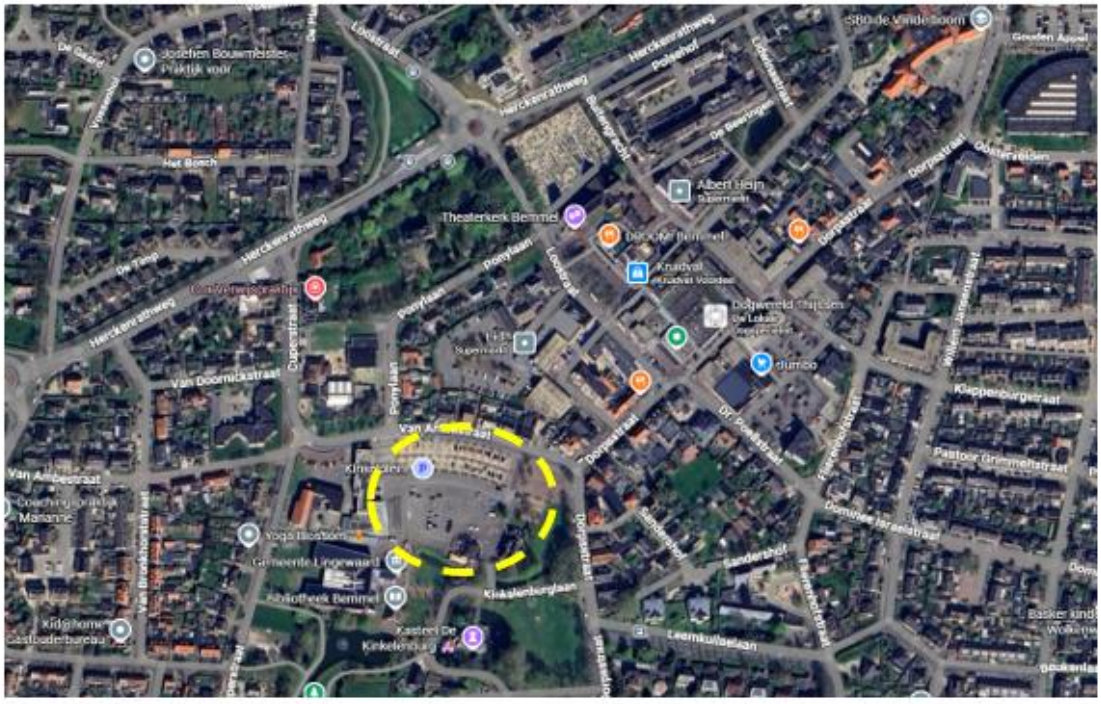
1. Beschrijving initiatief 1
2. Ligging projectgebied 2
3. Te doorlopen vergunningprocedure 2
4. Beschrijving van het project en de omgeving 3
   - Huidige situatie 3
   - Toekomstige situatie 4
5. Toets aan het omgevingsplan 7
   - Voorwaarden evenement 8
6. Beleid 9
7. Beoordelingsregels 9
   - Geluid door activiteiten 9
   - Mobiliteit en parkeren 10
   - Milieu en natuur 12
   - Woon- en leefklimaat omgeving 12
   - Gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden 12
8. Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) 12
   - Belangenafweging 13
   - Conclusie 13
9. Participatie 13
10. Alternatievenonderzoek 14

1. Beschrijving initiatief

De Stichting Lingewaard Schaatst wil jaarlijks in de maand december een tijdelijke ijsbaan en ondersteunende horeca oprichten op het Kinkelplein in Bemmel. Hiervoor is een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit benodigd. Het initiatief voldoet niet aan alle regels van het omgevingsplan van de gemeente Lingewaard. De aanvraag wordt beoordeeld als een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: ‘BOPA’). In dit document wordt beschreven dat het initiatief voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (hierna: ‘ETFAL’).

2. Ligging projectgebied

De ijsbaan met ondersteunende horeca wordt geplaats op het Kinkelplein ongenummerd, kadastraal bekend gemeente Bemmel, sectie: H, nummer: 5378. Onderstaand kaartje toont de ligging van het Kinkelplein in Bemmel.



Het Kinkelplein ligt in het centrum van Bemmel. Ten noorden van het Kinkelplein ligt de Van Ambestraat. In deze straat staan woningen. Tussen de Van Ambestraat en het Kinkelplein is een parkeerterrein (onder de platanen) in gebruik. Ten oosten van het plein ligt de Dorpsstraat met winkels, een café en woningen. Ten zuiden van het plein ligt de Kinkelenburglaan. Aan deze laan zijn een restaurant, bedrijfsgebouwen, de bibliotheek en het gemeentehuis gevestigd. In het westen is het cultureel centrum aan het plein gevestigd. Het parkeerterrein wordt hoofdzakelijk gebruikt door medewerkers van de gemeente Lingewaard.

3. Te doorlopen vergunningprocedure

Het initiatief houdt in dat er jaarlijks in de maand december voor de duur van één maand een ijsbaan met ondersteunende horeca wordt gerealiseerd. Voor deze activiteit is naast een evenementenvergunning, waarin de openbare orde wordt beoordeeld, een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit benodigd.

Artikel 5.1, lid 1, onder a van de Omgevingswet bepaalt dat een omgevingsvergunning benodigd is voor een omgevingsplanactiviteit, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval. Het initiatief is geen aangewezen geval.

Een omgevingsplanactiviteit is een activiteit waarvoor in het omgevingsplan een vergunningplicht is opgenomen of een activiteit die in strijd is met het omgevingsplan.

Artikel 22.26 van het omgevingsplan van de gemeente Lingewaard bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in

stand te houden en te gebruiken. Dit betekent dat het plaatsen van een tijdelijke ijsbaan wordt aangemerkt als een omgevingsplanactiviteit bouwwerken. De uitzonderingen van artikel 22.27 van het omgevingsplan zijn niet van toepassing.

In artikel 22.29 van het omgevingsplan staan de beoordelingsregels voor een omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken. Kort gezegd moet de activiteit voldoen aan de regels over het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken die in het omgevingsplan staan.

De bestaande bestemmingsplannen maken onderdeel uit van het tijdelijke deel van het omgevingsplan.[1] Als de activiteit niet voldoet aan de beoordelingsregels kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.[2]

Burgemeester en wethouders zijn het bevoegd gezag voor deze vergunningaanvraag. De gemeenteraad is adviseur. Voor de aanvraag geldt de reguliere voorbereidingsprocedure.

In 2025 is het initiatief uitgebreid besproken in een intaketafel. Conclusie van de eerder gehouden intaketafel is dat het initiatief haalbaar is. Wel werden een aantal randvoorwaarden verbonden. De voor deze BOPA relevante randvoorwaarden zijn:

- het initiatief leidt niet tot parkeerproblemen
- het geluid leidt niet tot onevenredige aantasting woon- en leefklimaat omwonenden

4. Beschrijving van het project en de omgeving

Huidige situatie

De locatie Kinkelplein ongenummerd ligt in het centrum van Bemmel. Het plein is ingericht als parkeerterrein.



[1] artikel 22.1 aanhef en onder a van de Omgevingswet jo. artikel 4.6, eerste lid van de Invoeringswet Omgevingswet.
[2] Artikel 8.0a, lid 2 Besluit kwaliteit leefomgeving.

De locatie van de ijsbaan is voorzien op het noordoostelijke deel van het parkeerterrein, de ontsluiting van het parkeerterrein en de jeu de boulesbanen, zoals op onderstaande foto is te zien.



De locatie van de ijsbaan en horeca

Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie wordt een deel van het Kinkelplein jaarlijks in de maand december gebruikt als locatie voor de ijsbaan met ondersteunende horeca. De ijsbaan en de ondersteunende horeca vinden plaats in een gesloten tent. Het initiatief kenmerkt zich als rustig evenement waar geen grote groepen bezoekers tegelijk op af komen.

Als gevolg van de ijsbaan kunnen 31 parkeerplaatsen tijdelijk niet gebruikt worden en het Kinkelplein is in de noordoosthoek niet ontsloten. Ook de jeu de boulesbanen kunnen tijdelijk niet gebruikt worden. Het plein is open en van alle kanten goed benaderbaar.

De ijsbaan heeft een afmeting van 20 bij 35 meter en is voorzien in een afgesloten tent. Ten oosten van de ijsbaan is aansluitend het horecadeel in een tent voorzien van 10 x 25 meter. De gezamenlijke oppervlakte bedraagt 950 m^2. Aan de buitenzijde ten zuiden van de tent is nog zo'n 250 m^2 benodigd voor opslag en kachel voor de horeca. De tent heeft een goothoogte van 3,2 meter en een nokhoogte van 4,8 meter.

De ruimtelijke uitstraling van de tent op de locatie is op onderstaande foto's weergegeven.



foto vanuit noord (Van Ambestraat)



foto vanuit zuidwest (Kinkelplein)



foto vanuit oosten (Dorpsstraat)



foto vanaf boven

De plattegrond van de tent is hierna weergegeven.



5. Toets aan het omgevingsplan

Op de locatie Kinkelplein in Bemmel zijn naast het Omgevingsplan van de gemeente Lingewaard de volgende bestemmingsplannen (als tijdelijk deel van het omgevingsplan Lingewaard) geldend:

A. Kom Bemmel, vastgesteld op 30 juni 2011;
B. Herstelplan komplannen Lingewaard, vastgesteld op 23 november 2017.

Uit het bestemmingsplan 'Kom Bemmel' volgt dat op de locatie de bestemming 'Verkeer-Verblijfsgebied' (art. 16) van toepassing is.

> *De voor 'Verkeer – Verblijfsgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor:*
> *wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verblijfsfunctie;*
>
> a. *voet- en rijwielpaden;*
> b. *parkeervoorzieningen;*
> c. *groenvoorzieningen, waaronder bermen en beplanting;*
> d. *jongerenontmoetingsplaats, uitsluitend na verlening van omgevingsvergunning als opgenomen in 16.3.1;*
> e. *hondenuitlaatplaats, uitsluitend na verlening van omgevingsvergunning als opgenomen in 16.5.1;*
> f. *kunstwerken;*
> g. *nutsvoorzieningen;*
> h. *straatmeubiliair;*
> i. *speelvoorzieningen;*
> j. *waterlopen en waterpartijen;*
> k. *duikers;*
> l. *oeververbindingen (bruggen);*
> m. *terrassen;*
> n. *ter plaatse van de aanduiding 'garage', zijn garageboxen toegestaan.*

Uit artikel 3 van het ‘Herstelplan komplannen Lingewaard’ volgt dat aan de ‘begrippen’ van de bestemmingsplannen "Kom Bemmel", "Kom Angeren", "Kom Haalderen", "Kom Gendt" en "Kom Huissen" het navolgende begrip wordt toegevoegd:

> *(...)*
> *3.2 evenement*
> *een één of meerdaagse voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak;*

Uit artikel 11 van het ‘Herstelplan komplannen Lingewaard’ volgt dat de regels van de bestemmingsplannen "Kom Bemmel", "Kom Angeren", "Kom Haalderen", "Kom Gendt" en "Kom Huissen" voor de bestemming ‘Verkeer – Verblijfsgebied’ als volgt worden gewijzigd:

a. *(...);*
b. *artikel 16.1 (Kom Bemmel) wordt aangevuld met sub o ’luidende evenementen, waarbij voldaan wordt aan het bepaalde in artikel 16.4’;*
   (...)
i. *aan artikel 16.4 (Kom Bemmel), artikel 12.4 (Kom Angeren), artikel 13.4 (Kom Haalderen), artikel 10.4 (Kom Gendt) en artikel 19.4 (Huissen) wordt toegevoegd:*

Evenementen zijn toegestaan onder de volgende voorwaarden:

a. *Een evenement mag slechts worden gehouden indien daarvoor vergunning of vrijstelling is verleend op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).*
b. *Het evenement duurt maximaal 15 dagen aaneengesloten, inclusief het opbouwen en afbreken van voorzieningen ten behoeve van het evenement.*
c. *Een locatie wordt niet meer dan 3 maal per jaar voor een evenement gebruikt.*
d. *Er vindt geen horeca ter plaatse plaats, anders dan inherent aan het toegestane evenement.*
e. *Er vindt geen detailhandel ter plaatse plaats, anders dan ondergeschikt en inherent aan het toegestane evenement, met uitzondering van vlooien- en/of rommelmarkten.*
f. *Er vindt geen recreatief nachtverblijf ter plaatse plaats.*
g. *In de parkeerbehoefte wordt in voldoende mate voorzien.*
h. *Het evenement leidt niet tot onevenredige aantasting van bestaande natuurlijke, landschappelijke en/of cultuurhistorische waarden.*
i. *Er vindt geen onevenredige aantasting plaats van:*
   1. *de verkeersveiligheid;*
   2. *de milieusituatie;*
   3. *het woon- en leefklimaat;*
   4. *de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende grond.*

In het ‘Herstelplan komplannen Lingewaard’ is aan de bestemming ‘Verkeer-Verblijfsgebied’ de bestemmingsomschrijving ‘evenementen’ toegevoegd. In de toelichting staat daarover:

> *Om het organiseren van evenementen mogelijk te maken wordt binnen de bestemming ‘Verkeer - Verblijfsgebied’ een regeling voor het toestaan van evenementen opgenomen. Onder voorwaarden is daarbij het gebruik van gronden binnen de bestemming ‘Verkeer - Verblijfsgebied’ voor evenementen toegestaan. Een evenement mag hier worden gehouden indien daarvoor vergunning of vrijstelling is verleend op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Verder hebben de opgenomen voorwaarden betrekking op de duur van het evenement, de frequentie, de aan het evenement inherente parkeerbehoefte, detailhandel, en horeca, alsmede de invloed op in de omgeving aanwezige waarden en belangen.*

Voorwaarden evenement

Het initiatief voldoet aan de definitie van een ‘evenement’ en is in beginsel toegelaten op de locatie als het aan de voorwaarden van artikel 16.4 voldoet.

De planwetgever heeft het ruimtelijk aanvaardbaar geacht dat er evenementen plaatsvinden die aan de voorwaarden voldoen. Daarbij heeft de planwetgever rekening gehouden met alle aspecten (bestaande natuurlijke, landschappelijke en/of cultuurhistorische waarden, de

verkeersveiligheid, de milieusituatie, het woon- en leefklimaat en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende grond). Er geldt geen vergunningplicht voor evenementen die aan de voorwaarden voldoen. Een toets of aan deze voorwaarden wordt voldaan, vindt in die gevallen achteraf plaats. Waarbij wordt opgemerkt dat er sprake kan zijn van een aantasting van deze aspecten, zolang de aantasting niet *onevenredig* is.

De omgevingsvergunning voor de BOPA is nodig, omdat niet wordt voldaan aan de voorwaarde dat het evenement maximaal 15 dagen duurt. Ook vinden er op de locatie meer dan drie evenementen per jaar plaats. Deze afwijkingen dienen dus beoordeeld te worden, niet het feit dat er een evenement plaatsvindt. Die afweging is immers al gemaakt bij het vaststellen van het bestemmingplan 'Herstelplan komplannen Lingewaard'.

6. Beleid

Voor het tijdelijk plaatsen van een ijsbaan met ondersteunende horeca in afwijking van de regels van het omgevingsplan is niets geregeld in rijks-, provinciaal of gemeentelijk beleid.

7. Beoordelingsregels

Voor het beoordelen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de BOPA gelden beoordelingsregels. De gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden beoordeeld. De beoordelingsregels hebben betrekking op:

- de evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
- instructieregels van het Rijk en de provincie.

Voor dit initiatief zijn de volgende instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties uit het Bkl van belang:

- afdeling 5.1.4.2 (geluid door activiteiten)

Voor de beoordeling van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt tevens aandacht besteed aan de volgende aspecten:

- mobiliteit en parkeren
- milieu en natuur
- woon – en leefklimaat omgeving
- gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende grond

Geluid door activiteiten

Het initiatief is een activiteit die geluid veroorzaakt op geluidgevoelige gebouwen in de omgeving. Dit betekent dat de instructieregels van paragraaf 5.1.4.2 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: '*Bkl*') van toepassing zijn op het toelaten van deze activiteit.

Artikel 5.59 van het Bkl bepaalt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen en dat een omgevingsplan erin voorziet dat

het geluid door een activiteit op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Vanwege de schakelbepaling in artikel 8.0b van het Bkl gelden deze regels ook voor BOPA's.

Artikel 5.65 van het Bkl bevat standaardwaarden voor geluid. Bij deze waarden wordt het geluid aanvaardbaar geacht. Artikel 5.63 van het Bkl bepaalt dat paragraaf 5.4.1.2.2 van het Bkl, waarin artikel 5.65 is opgenomen, niet geldt voor onder meer evenementen. *Evenement* is niet gedefinieerd in het Bkl. Aangesloten moet worden bij de definitie in het omgevingsplan van de gemeente Lingewaard. In artikel 3.2 van het 'Herstelplan komplannen Lingewaard' is een evenement gedefinieerd als *een één of meerdaagse voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak*. Dit bestemmingsplan maakt onderdeel uit van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Het initiatief voldoet aan deze definitie. Dit betekent dat de standaardwaarden niet gelden voor een evenement. Het geluid van het initiatief moet wel aanvaardbaar zijn, maar mag dus afwijken van de standaardwaarden.

Voor de beoordeling van het geluid van het initiatief is een geluidonderzoek opgesteld. Dit onderzoek is uitgevoerd door Peutz. Het rapport is als bijlage bij de aanvraag ingediend.

De openingstijden van de ijsbaan met ondersteunende horeca zijn in de dag- en avondperiode (tot 23:00u). Woningen zijn op een afstand van zo'n 35 meter van de ijsbaan gesitueerd.

Uit het onderzoek volgt dat de geluidbelasting ter plaatse van enkele woningen in de omgeving maximaal 53 dB(A) is. Hierbij is ook het stemgeluid betrokken. Een geluidbelasting van 53 dB(A) is in een centrum niet ongebruikelijk en niet onaanvaardbaar. Het gemeentelijk geluidbeleid gaat voor de centra ook uit van een geluidsklasse 'onrustig'. Dit betekent een geluidbelasting tot 55 dB(A). Overigens komt de geluidbelasting alleen met de muziekstrafcorrectie van 10 dB(A) uit op 53 dB(A). Dit is een worstcase scenario, omdat er waarschijnlijk geen sprake zal zijn van duidelijk hoorbaar muziekgeluid ter plaatse van de woningen. Deze tijd van het jaar is het bovendien niet aannemelijk dat bewoners 's avonds in de tuin zitten. De waarden zonder muziekstrafcorrectie zijn maximaal 43 dB(A).

Gezien de ligging van de woningen in het centrum van Bemmel aan een doorgaande weg en tegenover een parkeerterrein zijn waarden tot 53 dB(A) inclusief muziekstrafcorrectie niet ongebruikelijk. Het initiatief zal de geluidbelasting ter plaatse van de woning van omwoners niet noemenswaardig veranderen. Het geluid van het initiatief is aanvaardbaar in de omgeving.

Tijdens het evenement in 2025 is de geluidbelasting op omliggende woningen veelvuldig gemeten. De resultaten tonen aan dat het geluid uit het onderzoek een representatieve waarde betreft.

Het aspect geluid levert geen problemen op met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Mobiliteit en parkeren

Door de centrale ligging in de kern van Bemmel is de schaatsbaan goed te bereiken door alle mogelijke vervoersmiddelen. Openbaar vervoer stopt op 2 minuten lopen bij bushalte "Bemmel gemeentehuis" en voor fietsen worden naast de tent ruimschoots parkeergelegenheden gemaakt. Bezoekers van de ijsbaan komen hoofdzakelijk uit de gemeente zelf. Waarbij het merendeel uit Bemmel met de fiets of te voet zal komen. Het initiatief vindt plaats op een

parkeerterrein en levert geen verandering in reguliere verkeersstromen op. De doorgaande wegen zijn gewoon toegankelijk.

De ijsbaan is deels voorzien op een parkeerterrein en ontsluitingsweg naar dit parkeerterrein. Gedurende de periode dat de ijsbaan aanwezig is, zijn 31 parkeerplaatsen niet beschikbaar.

Op het Kinkelplein zijn normaliter 238 parkeerplaatsen aanwezig. De resterende plaatsen op het Kinkelplein (207) zullen op de meeste momenten voldoende zijn voor de parkeerbehoefte. In de eerste twee weken van december kan het tijdens kantooruren drukker zijn. Bezoekers die dan met de auto komen, kunnen uitwijken naar omliggende parkeerterreinen zoals aan de Pollenbrink of naar algemene parkeerplaatsen in de omliggende straten. Overdag is hier voldoende plaats.

In het tweede kwartaal van 2025 is een parkeeronderzoek uitgevoerd in/voor het centrum van Bemmel. Dit onderzoek is voldoende representatief voor parkeren in het centrum van Bemmel, omdat er van de parkeerdruk op verschillende dagen en tijdstippen is uitgegaan. De ijsbaan staat er gedurende de maand december. De eerste weken hiervan zijn vergelijkbaar met andere maatgevende momenten in een jaar. De laatste twee weken van december zal de parkeerdruk fors lager zijn vanwege vakantie en feestdagen.

Binnen het centrum zijn in totaal 1.013 openbare parkeerplaatsen aanwezig. Hiervan zijn 314 plekken vrij parkeren en 699 plekken vallen in de blauwe zone. De gemiddelde bezettingsgraad in het hele centrum bedraagt nooit meer dan 59%. Dit betekent dus dat er op alle moment (ruim) voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn. Buiten kantoorwerktijden ligt de bezettingsgraad tussen de 30 en 50%.

Tijdens het initiatief in 2025 gebleken dat er zich geen problemen voordoen als gevolg van deze tijdelijke afname van parkeerplaatsen op het Kinkelplein. Er zijn in de omgeving voldoende openbare parkeerplaatsen beschikbaar. Uit het parkeerbeleid van de gemeente Lingewaard volgt dat voor de functies ‘wonen’, ‘winkelen’ en ‘ontspanning’ in het centrum van Bemmel een maximale acceptabele loopafstand van 300 meter tot een parkeerlocatie kan worden aangehouden. Voor de functie ‘werken’ geldt zelfs een maximale acceptabele loopafstand van 500 meter. Er bevinden zich binnen een straal van 300 meter meer dan voldoende openbare parkeerplaatsen om het tijdelijke tekort van 31 parkeerplaatsen op het Kinkelplein op te vangen. Ook de extra parkeerbehoefte als gevolg van de ijsbaan kan op openbare parkeerplaatsen worden opgelost.

Initiatiefnemer zal met de gemeente en de omliggende bedrijven in overleg treden over het tijdelijk niet kunnen gebruiken van de 31 parkeerplaatsen en de mogelijkheid dat personeel iets verder moet lopen voor het parkeren. De omwonenden zullen geen onaanvaardbare hinder ervaren vanwege parkeermogelijkheden op eigen terrein (oprit). Ook de bezoekers van de ijsbaan zullen, net als in 2025, via de website en de sociale media geïnformeerd worden over de toegankelijkheid en het parkeren.

Het initiatief leidt er niet toe dat het Kinkelplein niet meer toegankelijk is. Het plein is via de noordwestelijke zijde (waar tijdelijk de paaltjes naast De Kinkel worden verwijderd) en via de zuidzijde (tijdelijk geen eenrichtingsverkeer) toegankelijk. Dit betekent dat de bedrijven, het cultureel centrum en het restaurant niet belemmerd worden in hun activiteiten.

Het aspect mobiliteit en parkeren levert geen problemen op met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Milieu en natuur

De milieusituatie wordt niet onevenredig aangetast aangezien er sprake is van een energie-efficiënte ijsbaan. Het water van de ijsbaan wordt gekoeld door middel van de milieuvriendelijke koelstof monopropyleenglycol. Bijna 100% van deze koelstof wordt hergebruikt. De koelvloeistof is volledig biologisch afbreekbaar, dus ook bij een eventuele lekkage niet belastend voor het milieu. Uiteraard is initiatiefnemer gehouden de zorgplicht in acht te nemen en nadelige gevolgen voor het milieu – zoals bodemverontreiniging of schade aan het oppervlaktewater – te voorkomen, te beperken en ongedaan te maken.

Voor het initiatief is een stikstofberekening gemaakt. Hieruit blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Het initiatief leidt niet tot een onevenredige aantasting van bestaande natuurlijke, landschappelijke en/of cultuurhistorische waarden. De locatie is in de huidige situatie in gebruik als parkeerterrein en ontsluitingsweg. Deze situatie wordt na afloop van het evenement hersteld. De bestaande bomen blijven aanwezig en worden beschermd tegen schade. Er zijn geen onomkeerbare gevolgen.

Het aspect milieu en natuur levert geen problemen op met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Woon- en leefklimaat omgeving

Van een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving is geen sprake. De locaties wordt in de huidige situatie gebruikt als parkeerterrein en ontsluiting van het Kinkelplein. Wonen in een centrum brengt met zich mee dat verschillende functies naast elkaar bestaan. Niet altijd kan worden voorkomen dat functies over en weer voor hinder zorgen. Zolang hinder geen onevenredige overlast is, kunnen functies naast elkaar bestaan. Op het Kinkelplein kunnen volgens het omgevingsplan evenementen worden gehouden. Bovendien zijn evenementen in een centrum niet ongebruikelijk. De Stichting zal de voorschriften en regelgeving in acht nemen en voorkomen dat onevenredige overlast plaatsvindt. De gemeente zal hierop toezien.

Gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden

De gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden worden niet beperkt. Het Kinkelplein blijft bereikbaar voor verkeer via de ontsluiting aan de Van Ambestraat (noordoosten) en de Kinkelenburglaan (zuiden). De resterende 207 parkeerplaatsen zijn goed bereikbaar. De bedrijven, het restaurant en het cultureel centrum blijven bereikbaar en worden niet beperkt in hun bedrijfsvoering.

8. Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)

De relevante omgevingsaspecten zijn onderzocht. In hoofdstuk 7 is de toets aan de relevante beoordelingsregels beschreven.

Het initiatief is getoetst aan de instructieregels uit afdeling 5.1 van het Bkl, hieruit blijkt dat het initiatief kan voldoen aan de instructieregels over geluid. De aspecten mobiliteit en parkeren, milieu en natuur, woon- en leefklimaat omgeving en gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden leveren geen problemen op met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De vergunning voor de aangevraagde activiteit kan gelet op het bovenstaande worden verleend. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Belangenafweging

De omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit afwijken van de regels van het omgevingsplan wordt alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Centraal staat hierbij de afweging tussen het belang dat de initiatiefnemer heeft bij het verrichten van zijn activiteiten en het belang achter de regel waarvan afwijking wordt gevraagd. Daarbij geldt dat hoe groter de afwijking is, des te zwaarder de motivering moet zijn. De afwijking in deze zaak betreft enkel het feit dat het evenement langer duurt dan is toegelaten en dat er meer dan drie evenementen per jaar op deze locatie plaatsvinden.

De gevolgen voor de fysieke leefomgeving zijn minimaal daar waar het gaat om de extra dagen dat het evenement langer duurt. Belangrijk daarbij is dat het gaat om een tijdelijk evenement dat grotendeels in de Kerstvakantie plaatsvindt.

Initiatiefnemer heeft er groot belang bij dat het evenement een maand duurt. Deze tijd is nodig om de doelgroepen allemaal een mogelijkheid te geven om de schaatsbaan te bezoeken. De scholen uit heel Lingewaard willen de baan met hun leerlingen bezoeken. Zij hebben deze mogelijkheid alleen in de eerste weken van december, omdat er daarna twee weken vakantie is. In de vakantie is er juist behoefte om de baan open te stellen voor alle belangstellenden. Deze spreiding alleen al onderschrijft het belang van initiatiefnemer bij de duur van een maand. Vanuit tijdsinvestering is er ook een belang om het evenement een maand toe te staan. Het opbouwen en aanbrengen van de ijsvloer vraagt om een serieuze voorbereiding. Binnen de maximale tijdsduur van 15 dagen is dit niet mogelijk / niet efficiënt. Tot slot is er een belang bij het kosteneffectief kunnen uitvoeren van het evenement. De bouw en het gebruik vragen een dusdanige investering die alleen rendabel is als de ijsbaan een maand gebruikt kan worden. Omdat het evenement een positieve uitstraling heeft op de gehele gemeente en er ook tal van ondernemers van profiteren, moet er aan dit aspect ook een groot gewicht worden toegekend.

Conclusie

Het gegeven dat een evenement op deze locatie planologisch is toegelaten, de hiervoor beschreven beoordelingsregels en de belangenafweging maken dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De afwijking bestaat slechts uit het langer gebruiken van de locatie en het feit dat er op de locatie Kinkelplein in Bemmel meer dan drie evenementen per jaar plaatsvinden. Van een onevenredige aantasting van bestaande natuurlijke, landschappelijke en/of cultuurhistorische waarden, de verkeersveiligheid, de milieusituatie, het woon- en leefklimaat en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende grond is geen sprake. Dat er gevolgen zijn, is niet uit te sluiten, maar deze gevolgen zullen gezien de geringe en tijdelijke afwijking nooit onevenredig zijn.

9. Participatie

De gemeenteraad van Lingewaard heeft bij besluit van 29 januari 2026 activiteiten aangewezen waarbij participatie van en overleg met derden verplicht is voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een BOPA kan worden ingediend. De ijsbaan op het Kinkelplein staat genoemd onder E2.

De Stichting heeft op 13 april 2026 een informatieavond georganiseerd. Hiervoor zijn de aanwonenden van Van Ambestraat, Dorpsstraat 35 t/m 89, Sandershof en Ponylaan 17, 19 en 21 en de bedrijven en het restaurant aan het Kinkelplein uitgenodigd.

Er waren 7 genodigden aanwezig op de informatieavond. Vanuit de Stichting is het initiatief toegelicht. Vanuit de gemeente Lingewaard was een projectleider aanwezig. Ook is geëvalueerd hoe het evenement afgelopen jaar is verlopen. Er kwamen hoofdzakelijk positieve geluiden.

Over de locatie van de ijsbaan is met de aanwezigen van gedachten gewisseld. Eén aanwezige stelde voor de ijsbaan te verplaatsen, omdat zijn restaurant op het Kinkelplein door de tent niet goed zichtbaar is. Er is gesproken over alternatieve locaties. Tijdens de informatieavond zijn de voor- en nadelen van de verschillende locaties al met elkaar besproken. Er spelen meer belangen dan de zichtbaarheid van een restaurant. Zo moet rekening worden gehouden met de parkeerfunctie van het Kinkelplein, de bereikbaarheid van het cultureel centrum, de veiligheidseisen vanuit de brandweer en het geluid voor omwonenden. Afgesproken is dat de alternatieve locaties worden onderzocht.

De alternatieve locatie zijn onderzocht op haalbaarheid. Hierna zijn deze alternatieven uitgewerkt.

10. Alternatievenonderzoek

Op verzoek van een deelnemer aan de informatieavond zijn twee alternatieve locaties voor het plaatsen van de ijsbaan met horeca onderzocht. *Alternatief a* is de locatie aan de westzijde van het plein. De ijsbaan wordt in dat geval geplaatst direct naast het cultureel centrum. Bij *alternatief b* wordt de ijsbaan opgeschoven naar het westen, zodat de ontsluiting van het Kinkelplein vrij blijft.



alternatief a: plaatsing ijsbaan en horeca naast het cultureel centrum (oranje stippellijn)

Alternatief a stuit op bezwaren vanuit veiligheid. Het plaatsen van de ijsbaan direct naast het cultureel centrum geeft beperkte mogelijkheden voor vluchtroutes van zowel gebruikers van de ijsbaan als het cultureel centrum. Bovendien kunnen de noodzakelijke afstanden die gelden voor

het aggregaat niet in acht worden genomen. De ijsbaan en de installaties kunnen uit het oogpunt van veiligheid niet op zo'n korte afstand van een gebouw worden geplaatst.



alternatief b: plaatsing ijsbaan en horeca naast de ontsluiting van het Kinkelplein (gele stippellijn)

Alternatief b stuit op bezwaren vanuit verkeer en parkeren. Deze locatie leidt ertoe dat er zo'n 40 parkeerplaatsen extra niet gebruikt kunnen worden (totaal 75-80 parkeerplaatsen). Bovendien bestaat er vanuit verkeerskundig opzicht geen reden om de ontsluiting van het Kinkelplein in de noordoosthoek vrij te houden. Extra verkeersbewegingen naast de ijsbaan leiden juist tot verkeersonveilige situaties op het plein. Er mengen meer verkeerstromen en het zicht op het plein wordt grotendeels door de ijsbaan ontnomen.

Bovenstaande leidt ertoe dat de voorziene locatie van de ijsbaan in het noordoosten van het plein vanuit het oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties aanvaardbaar is. De voorgestelde alternatieven leiden niet tot een gelijkwaardig resultaat met aanmerkelijk minder bezwaren. De belangen van de verzoeker, het beter zichtbaar zijn van zijn restaurant aan het Kinkelplein, wegen minder zwaar dan de belangen van de (verkeers)veiligheid en het kunnen voldoen aan de parkeerbehoefte. Met de bereikbaarheid van het restaurant wordt voldoende rekening gehouden door bewegwijzeringsborden vanuit de Dorpsstraat. Het Kinkelplein wordt aan de Van Ambestraat ontsloten in de noordwestelijke hoek. Het restaurant blijft overigens, net zoals in de huidige situatie het geval is, ook gewoon vanuit de Kinkelenburglaan bereikbaar.