

Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp Algemene plaatselijke verordening gemeente Lingewaard 2026
Portefeuillehouder P.T.A.M. Kalfs
Zaaknummer collegevoorstel ZS-1353972

Beslispunten

1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Lingewaard 2026 vast te stellen.

Inleiding

De Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) is een gemeentelijke verordening die regels stelt in het belang van de openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en milieu. Voor een goede uitvoering van de gemeentelijke taken is het noodzakelijk over een Apv te beschikken die aansluit bij de actuele wet- en regelgeving en op de lokale situatie. Voor de wijzigingen van de artikelen en de onderbouwing hiervan is ter verduidelijking een was-wordt tabel toegevoegd, zie bijlage 4 (wijzigingen Apv 2026 ten opzichte van Apv 2025).

Beoogd effect

De bestaande Apv actualiseren en aanpassen naar nieuwe wet- en regelgeving.

Argumenten

1.1 Hierdoor sluiten we aan bij wet- en regelgeving en actuele ontwikkelingen.

Er worden zowel technische als tekstuele wijzigingen aangebracht in de Apv. De technische en tekstuele aanpassingen zijn terug te vinden in de was-wordt tabel. De eerste twee hieronder genoemde wijzigingen komen voort uit de Model-APV van de VNG. De overige wijzigingen zijn met name zaken die nu als vergunningvoorschrift bij de exploitatievergunningen gelden en nu in de Apv worden opgenomen. Het opnemen van deze zaken in de Apv komt de vindbaarheid van deze regels en de rechtszekerheid voor onze inwoners en ondernemers ten goede.

De nieuw toegevoegde artikelen afkomstig uit de Model-APV van de VNG zijn:

1. Artikel 2:80 Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf.
Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om gebouwen of terreinen die voor het publiek toegankelijk zijn, geheel of gedeeltelijk te sluiten. Dit gebeurt ter bescherming van de openbare orde of om overlast en negatieve effecten op de leefomgeving te beperken. Dit artikel geeft de burgemeester een extra mogelijkheid om in het kader van openbare orde en veiligheid te kunnen optreden als een specifieke situatie daarvoor aanleiding geeft en er geen andere opties zijn.
2. Artikel 2:81 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat.
Er is in het hele land behoefte om meer aanvullende bestuursrechtelijke instrumenten in de aanpak van ondermijning te kunnen inzetten. Door de mogelijkheid voor het invoeren van een vergunningplicht te regelen, kunnen ook andere branches dan seksinrichtingen en horeca- en slijtersbedrijven gereguleerd en gecontroleerd worden. Bovendien worden pandeigenaren gestimuleerd om hun verantwoordelijkheid te nemen om bonafide ondernemers in hun panden te vestigen. Van de mogelijkheid om een vergunningplicht te introduceren gaat ook een preventieve werking uit. Dit draagt bij aan het aantrekken van bonafide ondernemers en het weren van malafide ondernemers. Ook kan bij de aanvraag voor een vergunning de Wet Bibob worden ingezet. Dit artikel geeft de burgemeester in het uiterste geval de mogelijkheid om, in het kader van

ondermijning, een vergunningstelsel in het leven te roepen voor een bepaald(e) branche, gebouw of gebied indien de situatie in de gemeente Lingewaard daar om zou vragen. Het zou dan moeten gaan om ernstige structurele problematiek waardoor de bedrijfsmatige activiteiten met het oog op de openbare orde en veiligheid of leefbaarheid moeten worden gereguleerd via een vergunning. Met een toevoeging van dit artikel is niet direct sprake van een willekeurige vergunningplicht, maar ontstaat wel de mogelijkheid dit gemotiveerd in te voeren.

De wijzigingen in artikel 2:28 Apv voeren we door in verband met een komende actualisatie van het exploitatiebeleid. We nemen een aantal zaken op de in de Apv die tot op heden als voorschrift op grond van artikel 1:4 Apv verbonden waren bij de exploitatievergunning. Deze bestaande verplichtingen verwerken we nu in de Apv in plaats van als voorschrift in de vergunning. Hiermee zorgen we voor een goede vindbaarheid van de spelregels voor openbare inrichtingen (zoals horecabedrijven) voor onze inwoners en ondernemers. Dit komt ook de rechtszekerheid ten goede.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

Communicatie: na vaststelling van de Apv 2026 door de gemeenteraad publiceren we de Apv via de gebruikelijke kanalen. De Apv treedt na publicatie in werking, naar verwachting op 1 januari 2026. Omdat in de Apv op overtredingen een sanctie wordt gesteld, brengen we de verordening bij de politie onder de aandacht.

Participatie: we hebben de relevante interne en externe partijen bevraagd over gewenste wijzigingen in de Apv. We hebben alle partijen een terugkoppeling gegeven.

Voortgang

Zie onder communicatie en participatie.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Concept raadsbesluit;
2. Algemene plaatselijke verordening gemeente Lingewaard 2026;
3. Artikelsgewijze toelichting bij de Apv 2026;
4. Wijzigingen Apv 2026 ten opzichte van Apv 2025 (was-wordt tabel).

Bemmel, 21 oktober 2025

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de locoburgemeester,

drs. I.P. van der Valk

N.T.P. Hubers