

Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp Afzien bindend advies herinrichting Roswaard
 Portefeuillehouder G. Rasing, L. Dekkers
 Zaaknummer collegevoorstel ZS-1534683

Beslispunten

1. De lijst van activiteiten (categorieën), waarvoor bindend adviesrecht van de gemeenteraad nodig is voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, conform artikel 16.15a lid b onder 1 van de Omgevingswet zo te wijzigen dat voor de herinrichting van de Roswaard van agrarisch naar natuur, het bijbehorende voorzieningen, geen bindend adviesrecht geldt.
2. De gewijzigde Lijst bindend adviesrecht en verplichte participatie vast te stellen en te bepalen dat de gewijzigde lijst in werking treedt daags na publicatie.

Inleiding

Binnen het omgevingsplan van rechtswege (voorheen Bestemmingsplan Buitendijks gebied 2005) heeft het overgrote deel van de uiterwaarde de functie 'Agrarisch gebied met landschaps- en natuurwaarden'.

De uiterwaarde van 55 hectare maakt onderdeel uit van de Programmatische Aanpak Grote Wateren. Dat programma is een

Rijksprogramma onder de Omgevingswet en gericht op de verbetering van de (ecologische) waterkwaliteit en natuur. Als gevolg daarvan wil de eigenaar (Staatsbosbeheer sinds 2025) de functie omzetten van landbouw naar natuur. Daarbij moet het gebied ook beter toegankelijk worden gemaakt voor wandelaars middels de aanleg van struipaden. Ook de aanwezige monumentale bebouwing nabij de rivier (Roswaard 8 en 10 waarvoor apart plannen worden ontwikkeld) wordt zo beter beleefbaar. Op korte termijn (dat wil zeggen, zo spoedig mogelijk na beëindiging van de pacht deze herfst) willen zij overschakelen naar natuur. Concreet willen zij in het voorjaar van 2027 de uiterwaarde voorzien van een afrastering voor kuddebeheer (grote grazers) en het gebied inzaaien met een kruidenmengsel zodat een bloemrijk grasland ontstaat. Tegelijkertijd wil zij het proces starten om te komen tot een definitieve inrichting. Daarvoor doorlopen ze een uitgebreid traject wat Europees aanbesteed moet worden. Deze uiteindelijke inrichting past niet binnen het omgevingsplan. Deze inrichting moet mogelijk gemaakt worden via een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).



Beoogd effect

Omvorming van de Roswaard van agrarisch gebied naar natuur.

Argumenten

1.1 De omvorming past in het ingezette beleid

In het omgevingsplan van rechtswege (voorheen Bestemmingsplan Buitendijks gebied 2005) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Daarmee bepaalde de gemeenteraad dat, als het plan voldoet aan de gestelde voorwaarden, het college de functie van het gebied mocht wijzigen naar 'natuur'. In dit geval telt slechts één voorwaarde en dat is dat een positief advies uitgebracht moet zijn van Rijkswaterstaat en de VROM-Inspectie (tegenwoordig de Inspectie leefomgeving en transport).

Bij de planontwikkeling worden beide partijen betrokken. Aangenomen wordt dat zij zich kunnen vinden in de plannen. Daarmee zou het college onder de oude wetgeving, zonder tussenkomst van de raad, medewerking kunnen verlenen. Met het voorliggende voorstel wordt dat ook mogelijk onder de nieuwe wetgeving. Dit past ook binnen het eerdere besluit van de raad, namelijk dat de uitwerking van de wijziging uiteindelijk aan het college is.

1.2 Door de aanpassing kan het college besluiten over de herinrichting van de Roswaard

Door de komst van de Omgevingswet is het niet meer mogelijk gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid. Wel kan aangehaakt worden bij de beoogde doelstelling van de wijzigingsbevoegdheid, namelijk het college toestemming te verlenen om, zonder verdere tussenkomst van de raad, de noodzakelijke vergunning te verlenen. In dit geval een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Hiervoor moet de raad echter bindend advies geven op basis van de door hen vastgestelde lijst bindend advies. Dat advies kan pas gevraagd worden als het totale plan is ontwikkeld. Dat kan pas over 2-3 jaar omdat de ontwikkeling van het uiteindelijke plan zo lang duurt gelet op de Europese aanbesteding en nog op te starten participatie. Tot dit tijd is er relatieve onduidelijkheid voor de initiatiefnemer, ondanks de wijzigingsbevoegdheid uit het vroegere bestemmingsplan. Daarnaast biedt het ook de ruimte al eventuele onderdelen te realiseren vooruitlopend op het definitieve plan voor de hele uiterwaard, ook al is daar op dit moment nog geen zicht op.

Kanttekeningen

Bij dit voorstel zijn geen kanttekeningen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. Eventuele kosten die verband houden met de ruimtelijke procedure komen (via de leges of anterieure overeenkomst) ten laste van de ontwikkeling/initiatiefnemer.

Communicatie en participatie

Voorliggend voorstel zelf leidt niet tot communicatie. Bij het opstellen van de herinrichtingsplannen is initiatiefnemer verplicht participatie toe te passen. De uiteindelijk aan te vragen omgevingsvergunning (en de t.z.t. verleende vergunning) worden gepubliceerd.

Voortgang

In het voorjaar van 2027 zal de tijdelijke inrichting (bloemrijk grasland) worden gerealiseerd. Ook wordt het proces voor de aanbesteding en inrichting opgestart door de initiatiefnemer met als doel om in 2029 de definitieve inrichting te kunnen realiseren.

Eerdere (raads)stukken

Het bestemmingsplan Buitendijks gebied 2005 is te raadplegen via [deze](#) link.

Bijlagen

1. Concept raadsbesluit

Bemmel, 1 september 2026,

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de burgemeester,

drs. I.P. van der Valk

dr. P.T.A.M. Kalfs