

Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp Lijst bindend advies - Kruising Van der Mondeweg - Van Nispenlaan in Haalderen
Portefeuillehouder M.J.A. van den Bos
Zaaknummer collegevoorstel ZS-1446030

Beslispunten

1. De lijst van activiteiten (categorieën), waarvoor bindend adviesrecht van de gemeenteraad nodig is voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, conform artikel 16.15a lid b onder 1 van de Omgevingswet zo te wijzigen dat voor het omvormen van de rotonde Van der Mondeweg – Van Nispenlaan in Haalderen naar kruising geen bindend adviesrecht geldt.
2. De gewijzigde Lijst bindend adviesrecht en verplichte participatie vast te stellen en te bepalen dat de gewijzigde lijst in werking treedt daags na publicatie.

Inleiding

De provincie en gemeente hebben het voornemen om een herinrichting uit te voeren van de gelijkvloerse kruising van de Van der Mondeweg (N839) en de Van Nispenlaan te Haalderen. In bijlage 1 is het voorlopig ontwerp opgenomen.

Het project valt binnen de werkingsgebieden van de vroegere bestemmingsplannen 'Tweede herziening Park Lingezegen', 'Kom Bommel', 'Kom Bommel, uitbreiding OBC Bommel' en 'Buitengebied' (inclusief herzieningen buitengebied), die gezamenlijk onderdeel uitmaken van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Lingewaard. De herinrichting past deels niet binnen de huidige toegekende functies (o.a.) 'Verkeer', 'Groen', 'Agrarisch' en 'Wonen'. Om de herinrichting mogelijk te maken wordt ingestoken op een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

In dat geval komt 'bindend advies' door de raad om de hoek kijken. De raad stelde een lijst bindend advies vast waarop categorieën zijn opgenomen van plannen waarover zij bindend advies wil geven. De herinrichting valt onder categorie A1: Infrastructuur (als zelfstandig project). In de omschrijving is aangegeven dat het gaat om de 'aanleg van nieuwe wegen, spoorwegen, vaarwegen, en aanleg van de volgende nieuwe infrastructurele kunstwerken: tunnels, aquaducten, ecoducten, bruggen en viaducten'.

Momenteel is er een voorlopig ontwerp dat in grote lijnen hetzelfde zal blijven. Het betreft daarnaast een coproductie van de provincie Gelderland en de gemeente Lingewaard. Hierdoor is het wenselijk een vertraging te voorkomen. Dat is mogelijk door voorliggend voorstel om de lijst bindend advies aan te passen. Daardoor hoeft er dus, als de vergunning wordt eenmaal is aangevraagd, geen bindend advies meer gevraagd te worden aan de raad. Daardoor kan de ODRA (met advies van de gemeente) de uiteindelijke omgevingsvergunning sneller verlenen.

Concreet zou de raad voorgesteld gaan worden de volgende categorie toe te voegen:

E3 Kruising Van der Mondeweg - Van Nispenlaan in Haalderen	Omvormen van de rotonde Van der Mondeweg – Van Nispenlaan in Haalderen naar kruising		V
---	---	--	---

Beoogd effect

Rotonde omvormen naar kruising

Argumenten

1.1 Er vindt een verfijning van de lijst plaats

Het bindend adviesrecht van de raad geldt bij aanvragen voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, volgens art. 16.15a, tweede lid, onder b, sub 1°, Omgevingswet. De gemeenteraad heeft op 11 mei 2023 besloten om de lijst van activiteiten waarvoor bindend adviesrecht en verplichte participatie van de gemeenteraad nodig is onder de Omgevingswet vast te stellen. In het geval gaat het om categorie A1: Infrastructuur (als zelfstandig project). Voorgesteld wordt om aan de eerder toegevoegde categorie 'Plannen en projecten' het omvormen van de rotonde Van der Mondeweg – Van Nispenlaan in Haalderen naar kruising toe te voegen.

In de lijst wordt het project als volgt opgenomen en aangeduid:

E3 Kruising Van der Mondeweg - Van Nispenlaan in Haalderen	Omvormen van de rotonde Van der Mondeweg – Van Nispenlaan in Haalderen naar kruising		V
---	---	--	---

Verplichte participatie blijft wel aan de orde.

1.2 Door de aanpassing kan het college besluiten over het omvormen

De bevoegdheid om een omgevingsvergunning te verlenen ligt bij het college. Op grond van het raadsbesluit van 11 mei 2023 is voor deze activiteit een bindend advies van de gemeenteraad vereist. Door de voorgestelde aanpassing van de lijst van bindend advies (participatie blijft verplicht), hoeft het college geen afzonderlijk advies te vragen aan de raad terwijl zij wel heeft kunnen instemmen met het plan.

2.1 Publicatie is noodzakelijk om het besluit in werking te laten treden

Kanttelingen

Niet van toepassing.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. De kosten voor de aanleg zelf worden betaald door de provincie Gelderland en de gemeente Lingewaard. De gemeentelijke kosten worden gedekt via het Maatregelenprogramma GMP-plus.

Communicatie en participatie

Zodra de plannen verder uitgewerkt zijn, wordt de communicatie en participatie verder opgepakt (vanuit het project). Na het verlenen van de uiteindelijke vergunning, kan bezwaar worden gemaakt. Aansluitend is beroep en hoger beroep mogelijk.

De aanpassing van de lijst wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd, net als de verlening van de uiteindelijke vergunning.

Voortgang

Naar verwachting wordt in het eerste kwartaal van 2026 de vergunning aangevraagd.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Bijlagen

1. Concept ontwerp
2. Concept raadsbesluit

Bemmel, 18 november 2025

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de locoburgemeester,

drs. I.P. van der Valk

R.T.H.M. Derksen