

Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Lingewaard 2026
Portefeuillehouder	M.M. van de Woerd
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-1537892

Beslispunten

1. de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Lingewaard 2026 vast te stellen.

Inleiding

Op grond van de Telecommunicatiewet zijn we verplicht een Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) op te stellen. De AVOI zorgt er voor dat infrastructuur in de openbare ruimte veilig, efficiënt en zonder onnodige overlast wordt aangelegd en beheerd. De huidige AVOI is acht jaar oud en voldoet niet meer aan de hedendaagse eisen.

De afgelopen jaren is de druk op de ondergrond sterk toegenomen door:

- de energietransitie (warmtenetten, elektriciteitsnetten);
- de verdere uitrol van telecomnetwerken;
- de toename van overige ondergrondse infrastructuur.

In de vernieuwde AVOI, conform de VNG-modelverordening, schrijven we voor alle netbeheerders (telecom en overige netbeheerders) dezelfde procedure voor. Ook de kaders voor niet-openbare netwerken (bijv. warmtenetten) worden concreter beschreven. We kunnen daarmee beter sturen op de planning, uitvoering en afstemming van werkzaamheden.

In december 2026 stelt de gemeenteraad de nieuwe Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) vast. De VFL is een beleidsneutrale bundeling van diverse gemeentelijke verordeningen als tussenstap naar het toekomstige omgevingsplan. De AVOI maakt hier onderdeel van uit.

Omdat de VFL beleidsneutraal is en er toch een aantal aanpassingen in de AVOI noodzakelijk zijn, zullen we eerst een geactualiseerde AVOI vaststellen.

Beoogd effect

Met een vernieuwde AVOI bereiken we:

- een betere regie op de ondergrond,
- geen onnodige overlast voor inwoners en bedrijven,
- efficiëntere uitvoering van werkzaamheden,
- toekomstbestendig beheer van de ondergrondse infrastructuur,

In één verordening nemen we uniforme bepalingen voor alle technische, administratieve en veiligheidsprocedures op die de gemeente stelt voor de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur.

Argumenten

1.1 Deze verordening vormt de basis voor uniform beleid over alle aspecten rondom kabels en leidingen in openbare gronden.

Niet alleen voor de gemeente maar ook voor alle netbeheerders zijn er duidelijke, uniforme afspraken over de regels en procedures.

1.2 Het versterkt de regierol van de gemeente

De AVOI 2026 introduceert een uitgebreider instrumentarium, waaronder een vergunningstelsel naast het bestaande instemmingsbesluit. Dit vergroot de mogelijkheden om werkzaamheden te sturen en te reguleren, met name bij niet-telecomnetwerken.

1.3 Het zorgt voor een betere planning en coördinatie

De afstemming verbetert en voorkomt ongewenste samenloop van werkzaamheden omdat in de verordening zijn opgenomen:

- een verplichte aanvraagtermijn van minimaal 8 weken;
- een startmelding voorafgaand aan werkzaamheden;
- uitgebreidere informatievereisten.

1.4 Het schept een duidelijk kader voor niet-openbare netwerken

De verordening regelt expliciet dat er geen gedoogplicht geldt voor niet-openbare netwerken. Onder voorwaarden kan de gemeente niet openbare netwerken toestaan. We voorkomen hiermee ongewenste aanleg en scheppen tegelijk beleidsruimte.

1.5 Het verbetert de handhaafbaarheid

We komen tot betere naleving en rechtszekerheid door:

- introductie weigeringsgronden;
- uitbreiding van handhavingsmogelijkheden (incl. intrekken/wijzigen vergunningen en meldingen);
- verduidelijking van de spoedprocedure.

1.6 Het is toekomstbestendig en flexibel

De verordening is flexibel want via de nadere regels kan het college inspelen op:

- technische ontwikkelingen;
- kostenverhaal en degeneratiekosten;
- ondergrondse ordening.

Kanttekeningen

1.1 Er is vanuit de organisatie meer aandacht nodig bij de aanvraag

De beoordeling van aanvragen en vervolgens de regie op werkzaamheden vraagt meer aandacht bij de intake. Door verbetering van de (digitale) processen van aanvragen in het registratiesysteem MOOR ontstaat er een standaardaanvraag. Deze kan daardoor sneller door de verschillende beoordelaars worden afgehandeld dan nu het geval is.

1.2 De overgangsperiode kan tijdelijk tot vragen leiden

Elke verandering zal in de begintijd tot extra vragen voor verduidelijking leiden. De uniformiteit van het proces voor alle aanvragers zal uiteindelijk leiden tot de gewenste duidelijkheid. Dat gebeurt ook door duidelijke communicatie richting de netbeheerders.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. Wel ontstaan er betere mogelijkheden voor kostenverhaal.

Communicatie en participatie

Via de bestaande overlegstructuren met nutsbedrijven zullen we de aanpassingen in de verordening toelichten. Daarnaast informeren we de netbeheerders ook gericht door hen te wijzen op de verandering van eerst de AVOI en later de opname van de AVOI in de Verordening Fysieke Omgeving (VFL).

Voortgang

Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de verordening officieel bekend gemaakt op www.officielebekendmakingen.nl en treedt de AVOI in werking. In december 2026 zal de Verordening Fysieke Leefomgeving worden vastgesteld. Daarin wordt de AVOI integraal opgenomen.

Eerdere (raads)stukken

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Lingewaard 2026
2. Raadsbesluit Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Lingewaard 2026
3. Tabel met belangrijkste verschillen tussen oude en nieuwe AVOI

Bemmel, 25 augustus 2026

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de burgemeester,

drs. I.P. van der Valk

dr. P.T.A.M. Kalfs