

Mogelijkheid regeling 'rust- en regeltijden' voor opvanglocatie

Aanleiding

Vanuit de klankbordgroep inzake de opvanglocatie te Bemmelen is de vraag gekomen om een nadere toelichting te geven op de stelling dat voor registratie in de avonduren geen wettelijke grondslag bestaat. Hierover heeft de klankbordgroep ook geen jurisprudentie gevonden.

Rust- en regeltijden

Een groep bewoners uit de omgeving van de opvanglocatie wenst namelijk een regeling voor, wat deze groep noemt, 'rust- en regeltijden', waarbij tussen 22.00 uur en 7.00 uur iedereen die van de opvanglocatie afgaat danwel de opvanglocatie binnenkomt wordt geregistreerd. Daarbij wordt er door deze omwonenden vanuit gegaan dat dit kan bijdragen aan veiligheid en beheersbaarheid in de omgeving.

Naar aanleiding van deze vragen heeft ambtelijk en bestuurlijk overleg plaatsgevonden, waarbij bovenstaand vraagstuk extern is getoetst bij Nysingh advocaten en notarissen.

Veiligheid en beheersbaarheid

In het kader van veiligheid en beheersbaarheid hebben het COA en de gemeente in samenwerking met de politie een veiligheidsplan opgesteld en worden andere maatregelen genomen om de sociale veiligheid te borgen. Mede op verzoek van de omgeving van de opvanglocatie zijn ook de huisregels van het COA opgenomen in de omgevingsvergunning. Een regeling 'rust- en regeltijden' met een registratie, zoals hiervoor beschreven, is echter niet vastgesteld. Dit is niet een soort regeling die het COA en de gemeente wensen in te voeren. Een dergelijke regeling vormt ook een grote inbreuk op de privacy en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de daar verblijvende bewoners.

Strijd met evenredigheidsbeginsel

De advocaat geeft aan en stelt vast dat een regeling 'rust- en regeltijden' met een registratie van in- en uitgaande personen tussen 22.00 uur en 7.00 uur in strijd is met het evenredigheidsbeginsel. Met het veiligheidsplan en de andere opgelegde maatregelen wordt naar het oordeel van de gemeente en van het COA de sociale veiligheid voor de omgeving, en dus ook de omwonenden, voldoende geborgd. Het evenredigheidsbeginsel, welk beginsel wettelijk is vastgelegd in artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht, brengt met zich dat een gemeente voorschriften en maatregelen aan een omgevingsvergunning kan verbinden, zo lang die voorschriften en maatregelen noodzakelijk zijn om het daarmee beoogde doel te bereiken. In dit geval is het doel om de sociale veiligheid van de omgeving / omwonenden zo goed mogelijk te borgen.

Conclusie

Zoals gezegd, de advocaat concludeert dat dit doel wordt bereikt met het veiligheidsplan en de andere maatregelen. Een maatregel, in de vorm van een verplichte registratie tussen 22.00 uur en 7.00 uur, is niet noodzakelijk en niet wenselijk om dat doel te bereiken, en zou daarom een onevenredige maatregel zijn, zeker daar waar deze maatregel een ernstige inbreuk maakt op de privacy en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de bewoners van de opvanglocatie. Een dergelijke maatregel zou dus in strijd zijn met het evenredigheidsbeginsel. De gemeente Lingewaard volgt dit advies op.