

Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp Bindend advies ijsbaan Kinkelplein 2026-2029
Portefeuillehouder M.J.A. van den Bos
Zaaknummer collegevoorstel ZS-1531544

Beslispunten

1. Het college positief te adviseren op de aanvraag omgevingsvergunning (BOPA) voor het plaatsen van een ijsbaan op het Kinkelplein in Bommel voor de periode 2026-2029.

Inleiding

In de winterperiode 2025/2026 heeft voor de eerste keer een ijsbaan gestaan op het Kinkelplein (in de periode 5 december 2025 tot en met 4 januari 2026). Hiermee stemde de raad op 6 november 2025 in. Dit was nodig omdat het plaatsen van de ijsbaan gedurende 5 weken (exclusief opbouw en afbreken) niet past binnen het geldende omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan). Om de ijsbaan mogelijk te maken, moest een BOPA-procedure doorlopen te worden.

Op 24 april 2026 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het tijdelijk (gedurende drie winters, 2026-2027, 2027-2028 en 2028-2029) plaatsen van een ijsbaan op het Kinkelplein. De ijsbaan is in gebruik vanaf het eerste weekend van december tot en met het eerste weekend van januari. De week daarvoor en daarna wordt gebruikt voor het opbouwen en afbreken van de ijsbaan. De aanvraag past niet binnen de regels van het (tijdelijk) omgevingsplan en heeft betrekking op het ruimtelijk deel van de bouwactiviteit. De reguliere procedure wordt gevolgd.

Op grond van de Omgevingswet heeft de gemeenteraad bepaald in welke situaties bij aanvragen om een omgevingsvergunning een bindend advies van de raad nodig is voordat het college kan besluiten op de aanvraag. De raad heeft bij besluit van 11 mei 2023 de Lijst bindend advies en verplichte participatie voor een BOPA ('de Lijst') vastgesteld.

Dit adviesrecht van de gemeenteraad is een zogenaamd verzwaard bindend advies. Het college mag daar niet van afwijken. De raad mag alleen een gemotiveerd negatief advies geven binnen de juridische kaders (dus in het kader van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL), voorheen 'een goede ruimtelijke ordening'). Er wordt getoetst of er sprake is van een balans tussen het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving.

Volgens de Lijst moet de raad bindend advies uitbrengen voor categorie C2 Maatschappelijke voorzieningen, 'projecten voor grootschalige verbouw en nieuwbouw (hoofd- en/of bijgebouwen), met een te be- of verbouwen oppervlakte van meer dan 500 m²'.

De raad heeft in bovengenoemd besluit van 11 mei 2023 vastgelegd dat voor alle gevallen waarvoor een verplicht bindend advies geldt ook aan participatie moet worden gedaan (verplichte participatie). Volgens het Participatiebeleid Lingewaard en het Toetsingskader verplichte participatie voor initiatiefnemers moet de aanvrager bij de aanvraag een participatieverslag indienen.

In de winter 2025-2026 was de ijsbaan ook al aanwezig op het Kinkelplein. Deze was voor één jaar vergund. Voor die aanvraag zag de gemeenteraad in haar vergadering van 6 november 2025 af van haar adviesrecht. De aanvraag is nu al ingediend en dus kan de raad bindend advies geven.

Beoogd effect

BOPA verlenen voor het plaatsen van een ijsbaan op het Kinkelplein voor 3 jaar (3 winters, 2026-2027, 2027-2028 en 2028-2029).

Argumenten

1.1 De aanvraag past niet binnen het geldende (tijdelijk) deel van het omgevingsplan

Het besluitgebied betreft het noordoostelijke deel van het Kinkelplein in Bommel. De voorgenomen ontwikkeling past niet binnen het geldende (tijdelijk) deel van het omgevingsplan, waar de bestemmingsplannen “Kom Bommel” (vastgesteld op 21 juni 2011) en “Herstelplan komplannen Lingewaard” (vastgesteld op 23 november 2017), sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024, deel van uitmaken. Met het plan “Herstelplan komplannen Lingewaard” werd het mogelijk (onder voorwaarden) evenementen te houden op het Kinkelplein met een duur van maximaal 15 dagen. Het plaatsen van de ijsbaan gedurende circa 5 weken is in strijd hiermee.

Om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken, moet van het omgevingsplan worden afgeweken. Dit kan middels een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

1.2 Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Onder de Omgevingswet worden afwijkingen van het omgevingsplan getoetst aan het criterium van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL), onder het oude recht ‘een goede ruimtelijke ordening’. De afwijking van het omgevingsplan betreft het tijdelijk plaatsen (gedurende drie winters) van een ijsbaan met bijbehorende voorzieningen langer dan 15 dagen.

Uit de aangeleverde motivering van de effecten op de fysieke leefomgeving blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.3 Het college is voornemens af te wijken van de standaardwaarden voor geluid

De standaardwaarde in de omgevingswet voor geluid op de gevel van een woning is 50 dB. Volgens gemeentelijk beleid mag dit in een centrumgebied maximaal 55 dB zijn. Uit de geluidsonderzoeken blijkt dat de schaatsbaan maximaal 53 dB op de dichtstbijzijnde woning veroorzaakt. Het college zal deze (binnen het beleid passende) waarde in de nog te verlenen vergunning opnemen.

1.4 Het plan is aangepast

Ten op zichte van de eerdere vergunning voor de winter 2025-2026 is het plan op de volgende punten aangepast:

- De eerdere vergunning liep van 8 december 2025 tot en met 3 januari 2026. Die van de komende drie jaar is aangevraagd voor een maand vanaf december tot januari. Hij wordt dus enkele dagen langer mogelijk gemaakt;
- de inrichting van de ruimte rondom de tent is gewijzigd, zodat bomen beter beschermd kunnen worden.

Kanttekeningen

1.1 De verleende vergunning voor de winter 2025-2026 leidde tot één bezwaar- en beroepschrift

Eén inwoner maakte bezwaar tegen de verleende vergunning. Naar aanleiding van het bezwaar vulde het college de motivering van de vergunning aan op het punt van geluid. Op dit moment loopt de beroepsprocedure bij de Rechtbank Gelderland. Een uitspraak van de rechtbank heeft geen gevolgen voor deze procedure.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

Evaluatie

Naar aanleiding van de plaatsing in de winter 2025-2026 heeft een evaluatie plaatsgevonden, zowel binnen de gemeente als met de organisatie en de Omgevingsdienst. Positieve punten uit deze evaluatie waren het onderlinge contact, samenhangigheid tussen de vrijwilligers, het grote aantal bezoekers, optreden na een klacht en het binnen de geluidsnormen blijven (ondanks het ontbreken van een geluidsmeter bij de organisatie). Verbeterpunten waren er vooral op het gebied van de tijd. Zo was er relatief weinig tijd tussen het aanvragen van de vergunning en het start van het evenement (waardoor de bezwaarprocedure pas na afloop kon worden afgerond). Ook het proces en het toetsingskader waren niet altijd helder, net als welke stukken op welk moment aangeleverd moesten worden.

Er is een enquête onder direct omwonenden gehouden, de resultaten hiervan staat in bijlage 4.

De uitkomsten van de evaluatie waren aanleiding om de nieuwe aanvraag eerder in te dienen en een projectleider aan te stellen waardoor er één centraal aanspreekpunt is.

Participatie

Initiatiefnemer hield op 13 april 2026 een informatiebijeenkomst waarvoor direct omwonenden waren uitgenodigd. Hieruit kwam naar voren dat de aanwezigen overwegend positief waren over de ijsbaan met de kanttekening dat wel naar alternatieve locaties zou worden gekeken. Dit komt terug in hoofdstuk 9 van de motivering ETFAL.

Communicatie

De binnengekomen aanvraag omgevingsvergunning is gepubliceerd. De verleende vergunning zal ook gepubliceerd worden. Extra communicatie is niet voorzien.

Voortgang

Na een positief besluit zal zo spoedig mogelijk de omgevingsvergunning verder worden beoordeeld en verleend. Bij een negatief besluit zal deze moeten worden geweigerd. De bevoegdheid om een omgevingsvergunning (al dan niet) te verlenen ligt bij het college. Dit is van belang om tijdig een besluit te kunnen nemen zodat ook de eventuele bezwarenprocedure nog afgerond kan zijn voordat de ijsbaan wordt geplaatst.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Situatie
2. Doorsnede
3. Motivering ETFAL
4. Enquête
5. Concept raadsbesluit

Bemmel, 16 juni 2026

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de burgemeester,

drs. I.P. van der Valk

dr. P.T.A.M. Kalfs