

Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp Evaluatie hondenbeleid
Portefeuillehouder Th. Janssen
Zaaknummer collegevoorstel 84955

Beslispunten

1. Kennis te nemen van de eerder aangeboden evaluatie van het hondenbeleid, de resultaten van de enquête en het geactualiseerde overzicht van de besteding van de hondenbelasting.
2. De aanbevelingen door het onderzoeksbureau zoals deze zijn opgenomen in dit voorstel over te nemen.

Samenvatting

Om een goed onderbouwd besluit te kunnen nemen tijdens de begrotingsbehandeling in 2019 over het wel of niet afschaffen van de hondenbelasting heeft u gevraagd om een evaluatie van het hondenbeleid. Naar aanleiding hiervan is een eerste evaluatie van het beleid en de voorzieningen gemaakt. Vervolgens is door middel van een enquête, die is uitgezet onder 1.300 hondenbezitters en niet-hondenbezitters, de inwoners om hun mening gevraagd.

Op hoofdlijnen geven zowel hondenbezitters als niet-hondenbezitters aan dat de voorzieningen in stand moeten worden gehouden en dat de hondenbezitter de kosten hiervan moet dragen door middel van hondenbelasting.

Inleiding

Het hondenbeleid in Lingewaard is altijd gebaseerd geweest op de APV artikelen die over honden gaan. Sinds twee jaar is in de APV opgenomen dat in hoofdlijnen honden buiten de bebouwde kom los mogen lopen en binnen de bebouwde kom aangelijnd dienen te zijn. Hondeneigenaren moeten de uitwerpselen van hun hond opruimen. Uitzondering vormen de door het college aangewezen gebieden zoals losloopgebieden binnen de bebouwde kom, gebieden waar een aanlijnplicht geldt buiten de bebouwde kom en hondenuitlaatstroken waar geen opruimplicht geldt. Op dit moment zijn er 95 uitlaatstroken in Lingewaard die door het team Technisch Wijkbeheer (TWB) worden gereinigd. De hondenbelasting is volgens de Gemeentewet geen doelbelasting, maar is per 1 januari 2005 door uw raad aangewezen als doelbelasting en deze wordt sindsdien ook als zodanig gebruikt.

De historie

Op 22 april 2002 zijn door het college van B&W de eerste uitlaatstroken in Huissen aangewezen. In 2004 heeft de gemeenteraad een gemeente breed hondenpoepbeleid aangenomen, waarbij is gekozen om hondenuitlaatstroken aan te leggen, waar geen opruimplicht geldt in tegenstelling tot de gebieden daarbuiten. Ook is hierbij door de raad besloten om hondenbelasting te heffen en de inkomsten hieruit te besteden aan de voorzieningen voor honden.

Op 28 juli 2005 heeft het college van B&W gemeente breed 96 hondenuitlaatstroken aangewezen en zijn criteria geformuleerd waaraan een hondenuitlaatstrook moet voldoen.

- Hondenuitlaatstroken dienen aangelegd te worden op openbaar gazon (of berm) en bij voorkeur naast een openbaar voetpad;
- Een zo groot mogelijke spreiding van de uitlaatstroken;
- Een acceptabele loopafstand (ca. 100 meter), zodat het voortijdig verliezen van de boodschap zo min mogelijk voorkomt;
- Een zo groot mogelijke afstand tot woningen, waardoor eventuele overlast zo weinig mogelijk burgers treft;

Er is gestart met de aanleg van 33 stroken in 2005. In de periode daarna zijn er verschillende stroken toegevoegd en ook weer verwijderd. Tevens zijn er poepbakken bijgeplaatst. Op 12 juni 2006 zijn eerste losloopgebieden aangewezen. In 2017 is een hondenpoepmachine gekocht.

Eind 2017 is er door uw raad een initiatiefvoorstel ingediend voor het afschaffen van de hondenbelasting. Op 23 januari 2018 heeft ons college negatief gereageerd op dit initiatiefvoorstel. Vervolgens is op 1 februari 2018 een motie aangenomen door uw raad en is het college verzocht om *“in de aanloop naar de begroting 2019 het hondenbeleid te evalueren, om vervolgens bij de begroting 2019 het afschaffen van de hondenbelasting mee te nemen”*.

Evaluatie

Begin 2018 is het hondenbeleid (exclusief de handavingsaspecten) geëvalueerd. De evaluatie (zie bijlage IV) is door het college aangeboden voor behandeling tijdens de politieke avond van 13 september 2018. Na kort beraad is de evaluatie niet behandeld met als belangrijkste kanttekening dat de inwoners (hondenbezitters) niet zijn betrokken bij de evaluatie, daardoor werd het stuk als te oppervlakkig beschouwd om een verantwoord besluit te kunnen nemen.

Om de inwoners te betrekken is er in januari 2019 door onderzoeksbureau *De Afvalspiegel* een representatieve enquête afgenomen onder 1.300 inwoners. Hierin is aan zowel hondenbezitters als niet-hondenbezitters gevraagd naar de huidige voorzieningen, hun behoefte aan voorzieningen, handhaving en hondenbelasting. Daarnaast is gedacht aan de inwoners die nabij uitlaatstroken wonen om een zo representatief mogelijk beeld te geven. Ook de wijkplatforms zijn gevraagd deze enquête in te vullen en daarbij aangemoedigd hun opmerkingen en ideeën aan te dragen. De uitkomsten hiervan zijn samengevat en vormen een bijlage bij dit voorstel.

Aanbevelingen door onderzoeksbureau

Het onderzoeksbureau heeft de resultaten uit de enquête geanalyseerd en heeft op basis van de resultaten een aantal aanbevelingen gedaan. In onderstaande tabel zijn deze aanbevelingen te zien en is per aanbeveling aangegeven of deze aanbeveling door ons college voorgesteld wordt om over te nemen.

Uitlaatstroken en losloopvelden

- | | |
|---|--|
| - De uitlaatstroken en losloopvelden vaker reinigen, met name in de zomer (i.v.m. stankoverlast) | Overnemen voor zover haalbaar binnen bestaand budget |
| - Meer losloopvelden en de huidige velden goed omheinen. | Overnemen |
| - Meer afvalbakken speciaal voor hondenpoep in de buurt van de stroken en velden plaatsen en/of poepzakjes verstrekken. | Overnemen |
| - Geen uitlaatstroken in de buurt van speeltuinen en –veldjes of te dicht nabij woningen. | Overnemen |

Handhaving

- | | |
|--|-----------------|
| - Handhaving (met name op hondenpoep) meer en gericht inzetten. Bijvoorbeeld nabij speeltuinen en in de vroege ochtend of in de avond controleren. | Overnemen (VTH) |
|--|-----------------|

Communicatie

- | | |
|---|-----------|
| - Wanneer iemand zijn hond aanmeldt voor de hondenbelasting een flyer uitreiken met de belangrijkste informatie over het hondenbeleid. | Overnemen |
| - Het opruimen van hondenpoep wordt door velen gezien als een verantwoordelijkheid van de hondenbezitters. Hier kun je in de communicatie op inspelen | Overnemen |

Hondenbelasting

- | | |
|--|-----------|
| - De hondenbelasting zo houden. De meeste inwoners vinden het eerlijk dat de hondenbezitters betalen voor aanleg en onderhoud van voorzieningen en de handhaving op overlast door honden | Overnemen |
|--|-----------|

De aanbevelingen die door wijkplatforms worden gedaan sluiten in grote mate aan op de bovenstaande aanbevelingen. De aanbevelingen die na vaststelling door uw raad worden overgenomen, zullen worden uitgevoerd voor zover dit binnen het huidige budget mogelijk is.

Landelijke discussie

Op dit moment speelt een landelijke discussie over de hondenbelasting. Meer dan 40.000 Nederlanders hebben de petitie ondertekend om artikel 226 van de Gemeentewet te schrappen, waarin gemeenten de bevoegdheid hebben om hondenbelasting te heffen. De Tweede Kamer zal zich hoogstwaarschijnlijk binnenkort hierover buigen. Het moment waarop dit besproken wordt, is op dit moment nog niet bekend.

Wettelijk kader of beleidskader

Gelet op het bepaalde in artikel 226 van de Gemeentewet heeft de gemeente de mogelijkheid om hondenbelasting te heffen. Op dit moment is het heffen van hondenbelasting en dit inzetten als doelbelasting het vigerende beleid in de gemeente Lingewaard.

Wat willen we bereiken (beoogd effect)

Hondenbezitters goede faciliteiten bieden voor hun hond, en voor alle inwoners schoon openbaar gebied.

Argumenten en alternatieven

2.1 De uitkomsten uit de enquête geven voor het college geen aanleiding om het huidige voorzieningenbeleid aan te passen, maar geven wel aanleiding tot verbetering van de voorzieningen.

Op dit moment wordt er faciliteiten geboden voor honden. Er zijn uitlaatveldjes, losloopveldjes en bakken met hondenpoepzakjes. 88% van de inwoners geeft aan de uitlaattroken noodzakelijk te vinden, 83% geeft aan de losloopveldjes voor honden noodzakelijk te vinden. De enquête geeft aanleiding om de huidige voorzieningen te verbeteren. Het college is voornemens hier uitvoering aan te geven.

2.2 De uitkomsten van de enquête geven voor het college geen aanleiding om te stoppen met het heffen van hondenbelasting.

Inwoners geven namelijk aan dat hondenbezitters de kosten voor de voorzieningen moeten betalen. 83% van de inwoners zonder hond geeft aan dat de kosten voor de voorzieningen betaald moeten worden door de hondenbezitter. Van de hondenbezitters is 38% het daarmee eens. Dit percentage voor alle inwoners samen is 72%.

Kanttekeningen

2.1 De landelijke discussie zal er misschien toe leiden dat de gemeente niet meer de mogelijkheid heeft om hondenbelasting te heffen.

Maar tot die tijd ziet het college geen aanleiding om het huidige beleid aan te passen.

2.2 De voorzieningen worden niet alleen gebruikt door honden uit de gemeente Lingewaard maar incidenteel via bijvoorbeeld hondenuitlaatservices ook door honden uit buurgemeentes.

Hier wordt op dit moment geen rekening mee gehouden. Maar in de eventuele ontwikkeling van toekomstige voorzieningen zal hier aandacht aan worden besteed.

Wat mag het kosten? (budget)

Alle hierboven genoemde over te nemen aanbevelingen zullen door het college worden uitgevoerd, wel passend binnen de financiële ruimte die de hondenbelasting op dit moment biedt.

Communicatie en participatie

Na besluitvorming worden inwoners over de uitkomsten van de enquête en verbetermaatregelen geïnformeerd met een artikel op de gemeentepagina en via onze social media kanalen.

Ook de wijkplatforms krijgen een terugkoppeling.

De communicatie over hondenbelasting wordt verbeterd. Eigenaren krijgen een flyer bij het aanmelden van hun hond. Ook gaan we de hondenbezitter beter informeren over hun de voorzieningen die wij bieden en de regels die in onze gemeente gelden.

Wat gaan we daarvoor doen (voortgang)

Voor zover het huidige budget dit toestaat, wordt er na dit besluit gestart met het uitvoering geven aan de voorgestelde aanbevelingen en het monitoren van de voortgang hiervan.

Duurzaamheid

-

Bijlagen

Bijlage I: Rapport resultaten enquête hondenbeleid

Bijlage II: Financieel overzicht

Bijlage III: Bijdrage wijkplatforms

Bijlage IV: Evaluatie hondenbeleid oud - mei 2018

Bemmel, 19 maart 2019

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de burgemeester,

drs. J. Wijnia

M.H.F. Schuurmans-Wijdeven