

Memo

ONDERWERP

Advies brandweer bij zonneveld Nextgarden

AAN

Gemeente Lingewaard

DATUM

11 september 2024

CONTACT

info@solinoor.com

VAN

Solinoor (afd. Ontwikkeling)

In de commissie Ruimte d.d. 4 september 2024 is het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van gemeente Lingewaard aan de gemeenteraad besproken om een positief bindend advies te geven op het voorgenomen besluit tot verlenen van de omgevingsvergunning voor het realiseren van zonneveld Nextgarden.

Bij de behandeling in de commissie is er gesproken over het bij de stukken gevoegde advies van de brandweer (d.d. 12 augustus 2024). In dit advies staat dat de opmerkingen uit het vorige advies van de brandweer niet zijn verwerkt, en de brandweer pas als de opmerkingen zijn verwerkt positief kan adviseren.

In reactie hierop is in lijn met het raadsvoorstel aangegeven dat een advies van de brandweer geen weigeringsgrond voor de omgevingsvergunning is.

We hechten er aan ook inhoudelijk vanuit ons perspectief op dit punt te reageren.

Het vorige advies van de brandweer is van 17 april 2024 en is als bijlage bij voorliggend memo gevoegd. De hoofdpunten van dit advies zijn:

- Voorkomen van brand
- Preventie
- Repressie:
 - Twee toegangen
 - Afstand opstelplaats brandweervoertuig en zonnepanelen
 - Bluswatervoorziening

Dit advies is op 1 juli 2024 in een overleg met vertegenwoordigers van brandweer, ODRA en Solinoor besproken.

In het overleg is over de punten van het voorkomen van brand en preventie het volgende aangegeven.

De installaties worden ontworpen en gerealiseerd conform de laatste geldende NEN / EN / EC normen en richtlijnen. Daarbij is aardlekschakeling / kortsluitbeveiliging voorzien. Bij een klein spanningsverschil wordt de installatie direct uitgeschakeld.

In lijn met het advies van de brandweer (en vereisten vanuit verzekeraars) wordt het zonnepark niet algemeen toegankelijk gemaakt (omgeving door een hek / groen / watergangen).

De transformator en omvormers worden centraal geplaatst, direct naast de ingang en opstelplaats voor een brandweervoertuig. Hiermee zijn de installaties waar het grootste risico zit optimaal bereikbaar.

Solinoor werkt alleen met 'Tier 1' materialen en met ervaren en gecertificeerde partijen.

Na de uitvoering controleert een onafhankelijke organisatie de installatie en geeft een scope 12 certificering af. De scope 12 inspectie is op initiatief van het Verbond van Verzekeraars, Holland Solar en inspectiebedrijven (vanuit de brancheorganisaties iKeur en Techniek Nederland) ontwikkeld. De certificering geeft aan dat de uitvoering conform de geldende normen en richtlijnen is uitgevoerd. Deze certificering is ook een eis van de verzekeraar van het zonnepark. Ook na oplevering worden er met regelmaat fysieke inspecties uitgevoerd en wordt het zonnepark preventief onderhouden. Deze maatregelen zorgen ervoor dat het zonnepark goed blijft functioneren en het risico op technische storingen wordt geminimaliseerd.

Naar aanleiding van het advies en het overleg is het plan verduidelijkt en aangepast. Er is een brandweer-put als bluswatervoorziening in het plan en op tekening opgenomen, gelokaliseerd nabij de opstelling van transformator en omvormers. Verder is er visueel op kaart inzichtelijk gemaakt welke afstanden er zijn tussen opstelplaatsen van brandweervoertuigen en de zonnepanelen. Op het punt van twee toegangen is een afweging gemaakt. De achtergrond voor twee toegangen is een situatie waarbij er brand met rookontwikkeling is en oostenwind waarbij de toegang vanaf de Heuvelsestraat niet veilig te gebruiken is om de brand te bestrijden. De andere toegang die groot genoeg is voor een brandweervoertuig en die in een situatie van oostenwind bovenwinds ligt is die vanaf de Karstraat. Dit zou een groot 'gat' in de groene inpassing betekenen, met ongewenste gevolgen voor de landschappelijke inpassing. Het zou ook flinke gevolgen hebben voor het zonnepark (aanleg van een brandweerroute naar de bluswatervoorziening, verlies van natuurcompensatie, minder panelen, andere situering). Daarom is de keuze gemaakt om op het punt van twee toegangen het advies niet te volgen.

Meer in het algemeen is bij de afweging nog het volgende relevant. Een zonnepark is een bouwwerk en valt onder gevolgklasse 1. Dat is de gevolgklasse met beperkte gevolgen als er iets misgaat. Er verblijven geen mensen. Advies van de brandweer / veiligheidsregio is voor dergelijke gevallen niet verplicht. De basis zijn functionele eisen ("Een te bouwen bouwwerk is zodanig dat de kans op een snelle uitbreiding van brand voldoende wordt beperkt."). In de Handreiking Risicobeheersing Advies veilige PV systemen van Brandweer Nederland staat: *"Al met al kan geconstateerd worden dat het type zonnepanelen dat momenteel in zonneparken en als 'op-dak' wordt gebruikt, weinig gevoelig is voor branduitbreiding. Met andere woorden: er zullen naar verwachting hoogstens enkele panelen tegelijkertijd branden, een en ander afhankelijk van de brandoorzaak. Daarmee zijn er geen grote problemen te verwachten ten aanzien van ontluchting, beheersbaarheid in geval van brand en de effecten van brand in het kader van de omgevingsveiligheid."*

Omgevingsdienst Regio Arnhem

5.1.2e 5.1.2e

Eusebiusbuitensingel 75

6828 HZ ARNHEM

Datum 17 april 2024

Uw kenmerk SAM-22697

Ons kenmerk Z2024-00001584

Contactpersoon 5.1.2e 5.1.2e

Telefoonnummer 5.1.2e

E-mailadres 5.1.2e @vggm.nl

Onderwerp De bouw van een zonnenveld.

Geachte 5.1.2e 5.1.2e

Op 15 april 2024 heb ik uw adviesverzoek ontvangen voor de realisatie van een zonnenveld. op het perceel Lingewal 0 [Kad. sect. E nr. 708], Bommel. De aanvraag is geregistreerd onder het nummer Z2024-00001584. Wij verzoeken u vriendelijk dit nummer bij eventueel verder contact te vermelden. Het verzoek is om aan de voorkant aandachtspunten mee te geven, zodat die kunnen worden meegenomen met de definitieve aanvraag.

Aandachtspunten om mee te nemen voor de definitieve aanvraag

- Er is een handreiking risicobeheersing vanuit Brandweer Nederland voor de realisatie van veilige PV systemen. Brandweer Gelderland-Midden conformeert zich aan deze handreiking, Deze is op internet te vinden 'Handreiking-risicobeheersing-Advies-veilige-PV-systemen'. In de bijlage is een overzicht aan maatregelen en aandachtspunten toegevoegd om met de definitieve aanvraag mee te nemen. Aandachtspunt hierbij is dat alleen open water dus niet toereikend is als bluswatervoorziening.

Vragen

Indien u ons advies niet (geheel) overneemt vernemen we dat graag. Wanneer u vragen heeft over deze brief, kunt u contact opnemen met 5.1.2e 5.1.2e te bereiken op telefoonnummer 5.1.2e.

Met vriendelijke groet,

Het Dagelijks Bestuur van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden,
namens deze,

5.1.2e

5.1.2e 5.1.2e

5.1.2e

Bijlage;

4.2.1 Algemeen

Beter nog dan het beperken en blussen van brand is het voorkomen van brand. De kans op brand kan worden teruggebracht door een installatie goed te onderhouden en de mogelijke interne en externe brandoorzaken te beperken. Dit kan middels een aantal maatregelen:

- De eigenaar draagt zorg voor een periodieke controle van de zonnepanelen, bekabeling en overige componenten.
- De minimale afstand tussen zonnepanelen / overige componenten en aangrenzende bebouwing is gelijk of groter aan de afstand van 'kans op overslag: gering' zoals bepaald in het document Brandoverslag. Handelingsperspectief en literatuuronderzoek (Brandweeracademie 2018).
- Het zonnepark is niet algemeen toegankelijk en als zodanig fysiek gescheiden van de omgeving.

4.2.2 Preventie

Daarnaast is het van belang dat de kans op verdere branduitbreiding zo klein mogelijk wordt gehouden. De volgende maatregelen kunnen hier een bijdrage aan leveren:

- Er is een voorziening aanwezig die brand meldt en zo bijdraagt aan een spoedige doormelding aan 112.
- Componenten anders dan zonnepanelen en bekabeling worden zo veel mogelijk op voldoende afstand van de panelen geplaatst, zodat zij niet tot brandoverslag richting de panelen kunnen leiden.
- Bekabeling dient vlamdovend uitgevoerd te worden.
- De draagconstructie en ondergrond waarop de panelen en componenten geplaatst zijn, dragen zo weinig mogelijk bij aan branduitbreiding richting overige panelen / componenten.
- Pas zonnepanelen toe met zo weinig mogelijk brandbaar materiaal (bijvoorbeeld zo weinig mogelijk kunststof) en breng zo mogelijk een paneellijst van onbrandbaar materiaal aan.
- Beperk het aantal aanliggende panelen in een rij.
- Houd voldoende afstand tussen de rijen om brandoverslag te voorkomen.
- Om brandoverslag en -uitbreiding via begroeiing onder en naast zonnepanelen te voorkomen, moet gezorgd worden voor brandgangen waar de begroeiing minimaal is.

4.2.3 Repressie

Om voldoende mogelijkheden te hebben voor repressief optreden moet de inrichting van het zonnepark aan een aantal zaken voldoen. Zo zullen de panelen en overige componenten bereikbaar moeten zijn voor blussing en zal een afdoende bluswatervoorziening aanwezig moeten zijn. Onderstaande inrichting is een voorbeeld van hoe hierin kan worden voorzien. Echter, het onderstaande is niet altijd haalbaar en ook bestaande systemen zijn in veel gevallen ook niet zo aangelegd:

- Het zonnepark is via twee toegangen toegankelijk middels het bij de brandweer in gebruik zijnde systeem voor toegang.
- Deze twee toegangen zijn zo geplaatst dat bij elke willekeurige windrichting hoogstens één van beide toegangen benedenwinds van een mogelijke brand ligt.
- Elk zonnepaneel e/o component is tot op een afstand van maximaal 20 meter met een lagedruk (LD) -straal te benaderen. De looproute c.q. de route waarover de LD-straal wordt afgelegd, is daarbij vrij van hindernissen (zodat bijvoorbeeld personeel e/o slangen niet onder panelen hoeven door te gaan).
- De inzet van stralen zal conform het document Brandweeroptreden nabij elektriciteit plaatsvinden. Voor elk paneel en elke component is duidelijk binnen welke van de drie categorieën (transport, distributie, gebruik) dit / deze valt. Panelen / componenten die binnen de categorieën 'transport' of 'distributie' vallen, zijn spanningsloos te maken.
- De afstand tussen de opstelplaats van de TS en elk zonnepaneel e/o component is, gemeten over de looproute (zie het vorige punt), nergens groter dan 100 meter.

- Een opstelplaats is bereikbaar middels een verharde weg. Zowel opstelplaats als verharde weg voldoen aan het gestelde in de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019. In dat kader wordt de weg op een zonnepark gelijkgesteld aan een erftoegangsweg.
- De bluswatervoorziening levert minimaal 60 m³/h. De bluswatervoorziening voldoet qua inrichting aan het gestelde in de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019.
- Er zijn voldoende bluswatervoorzieningen. Voldoende wil hier zeggen dat de bluswatervoorzieningen, opstelplaatsen en looproutes samen een dekkend geheel vormen.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1