

Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Technische wijziging Verordening Jeugdhulp 2020
Portefeuillehouder	A. Slob
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-301497

Beslispunten

De Verordening Jeugdhulp gemeente Lingewaard 2021 vaststellen.

Samenvatting

Op 11 december 2019 heeft de gemeenteraad de Verordening Jeugdhulp 2020 vastgesteld. In deze verordening was geen grondslag voor een toezichthouder Jeugd opgenomen. Die wens is er nu wel in onze organisatie, dus wordt hierover een lid toegevoegd aan artikel 18. Verder wordt de mogelijkheid benut om op basis van jurisprudentie het onderscheid tussen melding en aanvraag nadrukkelijker op te nemen in de artikelen 1 en 5 in de verordening en de toelichting. Tot slot is de termijn van afhandeling van een aanvraag in artikel 9 in overeenstemming gebracht met de systematiek van de Awb. Deze betreffen drie technische wijzigingen. De verdere inhoud van de verordening staat nu niet ter discussie.

Inleiding

Op 11 december 2019 heeft de gemeenteraad de Verordening Jeugdhulp 2020 vastgesteld.

In de Jeugdwet is niet vastgelegd dat de gemeenten een toezichthouder rechtmatigheid moeten aanstellen. De gemeente moet echter ook bij de uitvoering van de Jeugdwet wel zorgen voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget, alsmede van misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet. Om een gedegen onderzoek te kunnen doen is een toezichthouder met de bevoegdheden uit de Algemene wet bestuursrecht eigenlijk onontbeerlijk. Hiervoor moet dan wel een grondslag in de verordening worden opgenomen en dat is nu nog niet het geval. Het toezicht op de kwaliteit van de Jeugdhulp wordt overigens uitgevoerd door de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ).

Verder is er recent een uitspraak gedaan door de rechtbank Rotterdam, die wijst op het verschil tussen de meld- en aanvraagprocedure in het kader van de Jeugdwet en de Wmo 2015. De rechter oordeelde dat de Jeugdwet, in tegenstelling tot de Wmo 2015, geen van de Awb afwijkende aanvraagprocedure kent. Dit betekent dat er bij de Jeugdwet niet eerst een melding hoeft te worden gedaan, voordat er een aanvraag kan worden ingediend. In artikel 5 lid 5 van de Verordening is nu opgenomen dat er direct een aanvraag kan worden gedaan. In de toelichting op dit artikel is hiervoor ook een alinea opgenomen.

De genoemde artikelwijzigingen in dit voorstel betreffen drie technische wijzigingen. De verdere inhoud van de verordening staat nu niet ter discussie.

Op advies van Juridische Zaken worden de drie wijzigingen opgenomen in een nieuwe verordening Jeugdhulp 2021.

Wettelijk kader of beleidskader

Conform artikel 2.9 Jeugdwet besluit de gemeenteraad tot het vaststellen van een verordening Jeugdhulp.

Wat willen we bereiken (beoogd effect)

Een rechtmatig kader voor uitvoering van de Jeugdwet voor jeugdhulpvoorzieningen.

Argumenten en alternatieven

1.1. Hierdoor ontstaat de mogelijkheid om een toezichthouder Jeugdwet aan te wijzen.

In de Verordening Jeugdhulp 2020 wordt een 2^e lid opgenomen bij artikel 18. Hierin is opgenomen dat de gemeente een of meer personen aanwijst, die belast zijn met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet o.b.v. de Awb. Het voordeel van het aanstellen van een aparte toezichthouder rechtmatigheid jeugdhulp is dat deze extra bevoegdheden heeft die cruciaal zijn om een gedegen onderzoek te kunnen doen. Zo heeft de toezichthouder meer bevoegdheden plaatsen te betreden en is hij bevoegd inlichtingen te vorderen en inzage te vorderen van een identiteitsbewijs en ook van zakelijke gegevens en bescheiden.

1.2 Door de toevoeging van lid 5 in artikel 5 kunnen ouders ook direct een aanvraag doen bij de gemeente.

Ouders hoeven dus niet eerst een melding te doen bij de gemeente. Bij de begripsomschrijvingen in artikel 1 zijn daarom ook de begrippen aanvraag en melding toegevoegd.

We willen voorkomen dat elke melding als een aanvraag moet worden beschouwd. Op elke aanvraag moet immers een formeel besluit (toekennen of afwijzen) worden genomen. Als een melding in overleg met een consulent leidt tot bijvoorbeeld een verwijzing naar een algemene voorziening, omdat dit passend is in de betreffende situatie, willen we geen formeel besluit hoeven te nemen. Het nemen van een formeel besluit heeft immers tot gevolg dat er veel (administratieve) handelingen moeten worden verricht. Natuurlijk moeten we voorkomen dat de inwoner de rechtszekerheid verliest. Dit betekent dat de inwoner altijd in staat moet worden gesteld om een aanvraag in te dienen.

1.3 Door de aanpassing van de beslistermijn in artikel 9, lid 2 voldoet dit artikel aan de Awb

Bij de vaststelling van de Verordening Jeugdhulp 2020 was deze beslistermijn in overeenstemming gebracht met de Verordening WMO. In de WMO is echter wettelijk geregeld dat het vooronderzoek 6 weken mag duren en de termijn van beslissen op een aanvraag daarna 2 weken duurt. In totaal is dat gelijk aan de wettelijke termijn van 8 weken uit de Algemene wet bestuursrecht. Voor de Jeugdwet geldt die wettelijke termijn niet. De termijn van 2 weken om een beschikking te versturen, zoals nu in de verordening staat, maakt het tijdig afhandelen van meldingen/aanvragen onnodig moeilijk, want het beperkt de tijd van 8 naar 2 weken. In de praktijk wordt deze termijn dan ook niet gehaald. Daarom brengen we dit artikel weer in overeenstemming met de Awb en wordt de termijn maximaal 8 weken. En uiteraard zoveel eerder als mogelijk.

Kanttekeningen

1.1. Als de wijzigingsverordening niet wordt vastgesteld, kan de huidige toezichthouder geen toezicht houden o.b.v. de Jeugdwet.

De wettelijke grondslag voor de toezichthouder ontbreekt dan.

Wat mag het kosten? (budget)

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

De nieuwe verordening moet worden gepubliceerd via officiële bekendmakingen.nl

Wat gaan we daarvoor doen (voortgang)

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Raadsbesluit Technische wijziging Verordening Jeugdhulp 2020
2. Raadsbesluit Verordening Jeugdhulp 2020 d.d. 11 december 2019

Bemmel, 28 september 2021

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de burgemeester,

drs. I.P. van der Valk

dr. P.T.A.M. Kalfs