

Jaarverslag 2024

Commissie van advies voor de bezwaarschriften



Inleiding

Voor u ligt het Jaarverslag 2024 van de commissie van advies voor de bezwaarschriften (hierna: commissie) van de gemeente Lingewaard. De commissie adviseert het college, de burgemeester en/of de raad van de gemeente Lingewaard over de afhandeling van bezwaarschriften. De bevoegdheden van de commissie worden bepaald door de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en de Verordening commissie bezwaarschriften 2015 (hierna: Verordening). Op grond van artikel 2 van de Verordening adviseert de commissie het bestuursorgaan over beslissingen op ingediende bezwaarschriften als bedoeld in artikel 7:3 en 7:19 van de Awb. Dit gaat over bezwaarschriften tegen besluiten welke door of namens het college, de burgemeester of de raad zijn genomen, met uitzondering van bezwaarschriften over personele aangelegenheden, WOZ, leges of belastingen. In dit jaarverslag zal worden ingegaan op de bezwaarschriften, welke in het jaar 2024 door de commissie zijn behandeld. Daarnaast zal, voor zover deze informatie beschikbaar is, ook aandacht zijn voor de beslissingen op bezwaar, welke zijn genomen na het advies van de commissie.

Commissie van advies voor de bezwaarschriften

De commissie houdt normaliter in verschillende samenstellingen, bestaande uit drie personen, waarvan één voorzitter, ondersteund door een secretaris (medewerker team Juridische Zaken), elke maandag een vergadering, waar één tot vier bezwaarschriften worden behandeld tijdens een hoorzitting. Daarbij wordt geprobeerd om vanuit efficiencyoverwegingen de vergadering zoveel mogelijk 'vol' te plannen. In 2024 zijn er 29 vergaderingen van de commissie geweest.

Bij aanvang van het jaar 2024 bestond de commissie uit negen leden, waarvan er vier ook als voorzitter konden optreden. Dat waren de volgende personen:

- Marc Kapteijns, voorzitter/lid
- Marie-Claire Wichman, voorzitter/lid
- Nico Arts, voorzitter/lid
- Yvonne Rikken, voorzitter/lid
- Tina Venema, lid
- Shanissa Alibux-Sahangoe Khan, lid
- Nikki Hermesen-Weijers, lid
- Amar Hemai, lid
- Andreas Weinberger, lid

Per 1 juli 2024 is mevrouw Rikken vertrokken als lid/voorzitter van de commissie. Hiervoor in de plaats is mevrouw Monique Rietbergen benoemd als nieuw lid van de commissie en het reeds zittende lid Amar Hemai ook als voorzitter benoemd.

Aantal bezwaarschriften

In totaal zijn er in 2024 162 bezwaarschriften ingediend. Ter vergelijking, dit waren er in 2023 120 en 2022 200.

Van de 120 bezwaarschriften uit 2023 moesten er in 2024 nog 14 door de commissie worden behandeld. Samen met de 162 nieuwe bezwaarschriften in 2024 komt dit uit op 176 bezwaarschriften. Hiervan zijn 56 bezwaarschriften, bijna allemaal eind 2024 ingediend, doorgeschoven voor behandeling door de commissie naar 2025. Uiteindelijk zijn er in 2024 dus 120 bezwaarschriften bij het secretariaat van de commissie in behandeling genomen.

In onderstaande tabel is aangegeven hoeveel bezwaarschriften er per beleidsterrein in 2024 en 2023 zijn ingediend. Ook is in de derde kolom aangegeven hoeveel van deze 162 bezwaarschriften per beleidsterrein voor behandeling door de commissie zijn doorgeschoven naar 2025.

Beleidssterrein	In 2024 ingediend (162)	Nog uit 2023 (14)	Waarvan in 2025 te behandelen (56)
Verkeersbesluiten	85	2	32
Wabo, omgevingsvergunningen	23	6	3
Lijkbezorging, grafakte	12		12
Wet maatschappelijke ondersteuning	8	3	2
Participatiewet	7	1	1
Gehandicaptenparkeerkaart	4	0	1
Handhaving Odra	4	1	2
Algemene plaatselijke verordening, overig	4	1	1
Subsidie	4		
Algemene plaatselijke verordening, handhaving	3		1
Leefgeld Oekraïne	2		1
Jeugd	1		
Energietoeslag	1		
BRP	1		
Ontheffing parkeerzone	1		
Wijziging omgevingsplan	1		
Ontbrandingsbesluit vuurwerk	1		

Van de in 2024 ingediende bezwaarschriften had meer dan de helft betrekking op verkeersbesluiten, op één na, allemaal over laadpalen voor elektrische auto's. Daarnaast was het aandeel bezwaarschriften tegen verleende of geweigerde omgevingsvergunningen het grootst, maar met bijna 15% was dat aanzienlijk minder dan de bezwaren met betrekking tot verkeersbesluiten.

Ingetrokken en doorgezonden

Van de 120 bezwaarschriften die in 2024 via het secretariaat aan de commissie zijn voorgelegd om een advies uit te brengen zijn er uiteindelijk 47 ingetrokken.

Ondanks dat de commissie over ingetrokken bezwaarschriften niet hoeft te adviseren, zijn het secretariaat én vooral de vakafdeling met deze bezwaarschriften vaak erg druk geweest. Bezwaarschriften worden veelal ingetrokken nadat er een contactmoment is geweest tussen de vakafdeling en bezwaarmaker in een vorm van zogenaamde 'premediation'. Tijdens die contacten wordt uitgelegd hoe en waarom het besluit is genomen, wat voor de bezwaarmaker regelmatig reden is om het bezwaarschrift in te trekken. Daarnaast is dit contact soms reden voor de vakafdeling om het besluit in te trekken en een nieuw besluit te nemen omdat er nieuwe informatie boven tafel is gekomen tijdens deze gesprekken. In 2025 had ruim een kwart van alle ingetrokken bezwaarschriften betrekking op besluiten in het sociaal domein, waarvan het merendeel Wmo-besluiten. Een ander groot deel van de intrekkingen had betrekking op verkeersbesluiten tegen laadpalen, ook ruim een kwart. De reden van intrekking was in meer dan de helft van de gevallen een nieuw besluit of nieuwe procedure waar bezwaarmakers wel mee in konden stemmen. Tegelijkertijd houdt dit ook in dat in bijna de helft van de gevallen wat extra toelichting of uitleg ook mensen kon bewegen om hun bezwaar in te trekken.

In 2024 is één bezwaarschrift, over een ontbrandingsbesluit voor vuurwerk vanuit het secretariaat van de commissie, na overleg met de vakteams, doorgezonden naar de Provincie Gelderland voor afhandeling. De provincie had namelijk dit besluit genomen.

Adviezen commissie

De commissie heeft in 2024 72 bezwaarschriften behandeld en per 31 december 2024 over 51 zaken een advies uitgebracht, dat wil zeggen geadviseerd of de bezwaarmaker niet-ontvankelijk is, of het bezwaar gegrond is dan wel ongegrond.

Van de 51 bezwaarschriften waarbij een advies is uitgebracht in 2024 heeft de commissie in 16 gevallen geadviseerd om ze (deels) niet-ontvankelijk te verklaren. De redenen hiervan waren het te laat indienen van een bezwaar zonder goede reden, het ontbreken van procesbelang omdat het bestreden besluit was ingetrokken en het feit dat iemand geen belanghebbende is. Wanneer bezwaarschriften overduidelijk vooraf al niet-ontvankelijk zijn, vindt geen hoorzitting plaats. Bij niet-ontvankelijkheid wordt er niet inhoudelijk (gegrond of ongegrond) geadviseerd over het bezwaarschrift.

Over 35 bezwaarschriften is inhoudelijk geadviseerd. De commissie heeft bij 10 bezwaarschriften geadviseerd om deze (deels) gegrond te verklaren. In 25 gevallen luidde het advies ongegrond.

Bij haar advisering heeft de commissie in 2024 voor de 10 (deels) gegronde bezwaarschriften geconstateerd dat er sprake was van een onzorgvuldige voorbereiding, toepassing van verkeerde procedures, en onjuiste of onvolledige motivering.

Het aantal gegrond geadviseerde bezwaarschriften is toe te wijzen aan de volgende beleidsterreinen:

- Omgevingsvergunning	5
- Handhaving, omgevingsdienst	2
- Participatiewet	2
- Wmo	1

Op 31 december 2024 was over 21 van de door de commissie in een hoorzitting behandelde bezwaarschriften nog geen advies uitgebracht.

Beslissingen op bezwaar versus advies

De commissie heeft dus op 31 december 2024 over 51 bezwaarschriften een advies uitgebracht, waarvan in 16 gevallen het advies niet-ontvankelijk luidde, in 10 gevallen het advies (deels) gegrond en 25 keer ongegrond. Dit heeft tot en met 31 december 2024 geresulteerd in de volgende beslissingen op bezwaar:

- 9 keer is besloten om het bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren,
- 10 bezwaarschriften zijn (deels) gegrond verklaard,
- 24 bezwaarschriften zijn ongegrond verklaard.

Bij de gegronde bezwaarschriften was de argumentatie voor de gegrondverklaring in de meeste gevallen overeenkomstig de adviezen van de commissie. Het bestuursorgaan is in 2024 in 3 gevallen contrair gegaan aan het advies van de commissie. Zo is bij 2 bezwaarschriften besloten om het eerste besluit niet te herroepen, maar de motivering aan te passen. In de derde zaak was het college een andere mening toegedaan. Op 31 december 2024 was in 8 gevallen nog geen besluit genomen op al door de commissie behandelde bezwaarschriften.

Afhandeltermijnen bezwaarschriften

Er wordt naar gestreefd om bezwaarschriften binnen een zo kort mogelijke termijn zorgvuldig af te handelen. Daarbij gelden als belangrijkste termijnen voor zowel de commissie als het college de termijnen zoals genoemd in de Awb. Volgens de Awb dient een bezwaarschrift, wanneer gebruik wordt gemaakt van een onafhankelijke adviescommissie, binnen twaalf weken na afloop van de bezwarentermin te worden afgehandeld. Deze termijn kan éénmalig, voor afloop van de termijn van 10 weken, worden verlengd met zes weken tot 18 weken. Het kan ook langer als dit wordt overeengekomen met de bezwaarmaker. Om zoveel

mogelijk aan de 12 en eventueel 18 wekentermijn te voldoen, maar belangrijker nog om bezwaarmakers zo snel mogelijk van een besluit te voorzien op hun bezwaarschrift, wordt elke week een vergadering gepland waarbij normaliter ruimte is voor 4 hoorzittingen. Door tussentijdse intrekking van bezwaarschriften komt het echter vaak voor dat er minder hoorzittingen zijn op een avond en vallen er ook op het laatste moment hele zittingsavonden uit. Het komt ook voor dat er op dagen geen zittingen worden ingepland wanneer dat niet past in de tijd.

Op basis van de in behandeling genomen bezwaarschriften (dus exclusief ingetrokken en doorgezonden bezwaarschriften, maar inclusief de niet-ontvankelijke bezwaarschriften), die tot een beslissing op bezwaar hebben geleid zijn de gemiddelde doorlooptijden in 2024, op basis van de stand van zaken op 31 december 2024, als volgt geweest (en vergeleken met de voorgaande jaren 2023 en 2022):

- Hoorzitting t.o.v. einde bezwaartermijn was na 7,44 weken (in 2023 4,02 weken, in 2022 9,53 weken);
- Advies van de commissie t.o.v. einde bezwarentermijn was na 8,24 weken (in 2023 6,51 weken, in 2022 11,08 weken);
- Beslissing op bezwaar t.o.v. einde bezwarentermijn was na 11,48 weken (in 2023 11,73 weken, in 2022 16,02 weken);
- Beslissing op bezwaar was in 60% van de bezwaarschriften binnen 12 weken (in 2023 64%, in 2022 33%);
- Beslissing op bezwaar was in 86% van de bezwaarschriften tussen de 12 en 18 weken (dus incl. $60\% < 12 \text{ wkn}$) binnen 18 weken (in 2023 82%, in 2022 62%);
- Beslissing op bezwaar was in 14% van de bezwaarschriften buiten de 18 weken termijn (in 2023 18%, in 2022 38%).

Conclusies

In 2024 zijn veel meer bezwaren ingediend dan in het jaar ervoor, namelijk 35% meer, 162 tegenover 120. De stijging van het aantal bezwaarschriften wordt vooral veroorzaakt door het grote aantal bezwaarschriften tegen verkeersbesluiten over het plaatsen van laadpalen voor elektrische auto's. Die waren er in 2023 veel minder. Dit grotere aantal bezwaarschriften is overigens niet allemaal in 2024 afgehandeld. Zeker aan het einde van het jaar zijn er veel bezwaarschriften ingediend die zijn doorgeschoven voor behandeling door de commissie in 2025. Uiteindelijk heeft de commissie in 2024 evenveel adviezen uitgebracht als in 2023, namelijk 51. Daarbij is in 43 gevallen in 2024 een beslissing op bezwaar genomen. Wat opvalt is dat de gemiddelde doorlooptijd, net als in 2023, wederom onder de wettelijke termijn van 12 weken ligt, en zelfs nog iets korter was dan het jaar ervoor.

Van de in 2024 behandelde bezwaarschriften is in bijna 20% van de bezwaarschriften geadviseerd om het bezwaarschrift gegrond te verklaren, wat ruim 7% lager ligt dan het jaar ervoor. Dat lijkt dus een beter resultaat, maar een duidelijke verklaring hiervoor is niet aan te wijzen. Als reden voor de gegrondverklaring kwam naar voren dat in een groot deel van de gevallen sprake was van een onzorgvuldige voorbereiding en/of motivering van het besluit. In die onzorgvuldige voorbereiding past ook het toepassen van een onjuiste procedure. De adviezen van de commissie zijn in de meeste gevallen overgenomen.

Eindconclusie én advies van de commissie aan de ambtelijke organisatie en het bestuur is om, net als vorige jaren, te blijven inzetten op een goede voorbereiding van besluiten, daarbij alle belangen zorgvuldig af te wegen en de besluiten te voorzien van een volledige en juiste motivering.